
**荆州市粮食流通发展
“十四五”规划
(2021-2025 年)**

**荆州市发展和改革委员会
2022 年 12 月**

目录

前言	1
第一章 发展成就	2
(一) 夯实粮食安全行政首长责任制	2
(二) 粮食流通设施显著改善	3
(三) 粮食安全供应体系日趋完善	5
(四) 粮食产业发展克难奋进	5
(五) 粮食流通管理规范	6
第二章 发展形势	7
第一节 “十四五”面临的发展机遇	7
(一) 建设中部地区崛起重要战略支点带来机遇	7
(二) 国家重大战略叠加带来机遇	8
(三) 地方发展战略规划实施带来机遇	8
(四) 新技术应用推动粮食产业高质量发展	10
(五) 财政支持力度稳步提升	10
第二节 “十四五”面临的困难和挑战	11
(一) 粮食安全压力增大	11
(二) 消费升级与粗放加工矛盾突出	11
(三) 粮食行业转型发展加快	12
第三章 总体思路	12
第一节 指导思想	12

第二节 基本原则	13
第三节 发展目标	14
第四章 主要任务	17
第一节 畅通长江中游经济带粮食流通节点通道	18
(一) 建设长江中游重点粮食储备基地	18
(二) 建设荆州农产品交易集散基地	19
(三) 沿江流域重要粮食物流节点建设	20
(四) 发展搞活现代粮食流通	20
第二节 健全完善高质量粮食安全保障体系	21
(一) 强化粮食安全责任落实	21
(二) 完善粮食宏观调控	22
(三) 建立健全粮食储备体制机制	22
(四) 加强粮食储备保障能力建设	23
(五) 加快推进绿色储粮设施建设	23
(六) 提升粮食应急保障能力	24
(七) 完善粮油质检体系	25
(八) 深化粮食产销合作	26
第三节 坚守保障粮食安全四条底线	27
(一) 坚守收购储备保障底线	27
(二) 坚守保供稳价保障底线	28
(三) 坚守应急救灾保障底线	29
(四) 坚守质量安全保障底线	29

第四节 推进粮食产业高质量发展	29
(一) 打造优质粮食工程升级版	30
(二) 培育壮大市场主体	30
(三) 持续实施粮油品牌提升行动	31
第五节 加快推动粮食流通治理能力现代化	32
(一) 深化体制机制改革	32
(二) 提升法治化水平	33
(三) 创新监管方式	33
第六节 深入开展科技与人才兴粮	34
(一) 加强涉粮科技推广运用	34
(二) 增强粮油企业科技创新能力	34
(三) 提高储粮技术水平	35
(四) 大力推动节粮减损	35
(五) 建设高水平人才队伍	36
第七节 加快推进数字粮食和智能储备建设	36
(一) 构建统一的集约信息化平台	36
(二) 打造涉粮大数据体系	37
(三) 提升信息系统智能化水平	37
(四) 全面提升政务信息服务水平	37
(五) 数字化赋能粮食产业发展	38
第五章 重点项目	39
第一节 粮食安全保障体系建设	39

(一) 两江粮食物流园区节点建设	39
(二) 粮食储备能力提升建设	39
(三) 粮食应急保障能力建设	40
第二节 粮食产业高质量发展	41
第三节 粮食质量安全检验监测体系建设	42
第四节 粮食流通信息化建设	43
第五节 科技与人才兴粮建设	45
第六章 保障措施	45
第一节 加强组织领导	45
第二节 加大财税扶持	46
第三节 拓宽融资渠道	47
第四节 落实优惠政策	48
第五节 强化规划实施	48
附件：荆州市粮食流通发展“十四五”规划重点项目表	49

前言

“十四五”时期是荆州市粮食流通安全重要性的凸显期、“深化改革、转型发展”的重要机遇期、治理体系和治理能力现代化的攻坚期。以党的二十大报告提出要“全方位夯实粮食安全根基”为指导，按照全面实施国家粮食安全战略，坚持以我为主、深入实施“藏粮于地、藏粮于技”、大力发展粮食产业经济、加强粮食安全制度建设、统筹利用“两个市场、两种资源”的总体要求和湖北省第十二次党代会提出的加快“建设全国构建新发展格局先兴区”的目标以及《湖北省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《湖北省粮食流通发展“十四五”规划》的部署，紧紧围绕荆州市粮食流通发展建设，做好“六稳”工作、落实“六保”任务，聚焦粮食流通安全核心职能，统筹发展和安全，牢牢把住改革发展、安全发展、高质量发展、融合发展的主动权，抓重点、补短板、强弱项，防风险、稳市场、保安全，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的荆州粮食流通安全保障体系。全面落实“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局，以粮食应急储备保障中心建设工程、国有粮食企业能力提升工程、粮食产业高质量发展工程为抓手，规划引领未来5年荆州市粮食流通行业高质量发展。

规划期为2021-2025年。

第一章发展成就

“十三五”期间，在荆州市委、市政府的领导下，全市粮食流通行业认真贯彻落实习近平总书记考察湖北重要讲话精神和关于粮食安全的重要指示批示精神，面对复杂多变的粮食市场形势和艰巨繁重的改革发展任务，深入实施国家粮食安全发展战略，坚持以战略眼光审视粮食、以产业模式发展粮食、以市场理念经营粮食、以法治手段管控粮食，深化改革，转型发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，粮食安全保障能力显著提高，粮食储备职能持续加强，行业依法管理深入推进，有力有效地保障了粮食安全，为全市经济社会发展奠定了坚实基础，为全面建成小康社会，完成脱贫攻坚目标任务作出了应有的贡献。

（一）夯实粮食安全行政首长责任制

按照国务院、省政府建立和落实粮食安全行政首长责任制要求，不断健全和强化荆州市粮食安全责任制考核机制和指标体系，落实市（县市区）人民政府粮食安全主体责任。认真落实总体国家安全观和国家粮食安全战略，不断提升粮食生产能力、储备能力、流通能力，加快补短板、强弱项，健全机制、筑牢根基，努力构建粮食安全供应体系，确保了全市粮食安全。在湖北省粮食安全责任制考核中，连续5年获得“优秀”等次。

（二）粮食流通设施显著改善

粮食储备基础夯实。荆州是粮食主产区，下辖两区、两县、四个县级市以及三个功能区，国土面积 1.41 万平方公里，是国家粮食主产区和全国重要商品粮棉油、商品猪、商品鱼生产基地。2021 年，全市粮食产量 91.2 亿斤、占全省 16.5%，位列全省第二；其中水稻年产量 76 亿斤，位列全省第一。油料年产量 51.6 万吨、占全省 14.6%、全国 14.3%，连续 27 年稳居全国首位。根据省下发的储备计划，粮食部门积极做到“设施齐全、标准统一、管理规范、优质服务”，承储好各级政府储备粮食，完成省下发的市、县粮食储备规模，收储能力稳步提升。建立完善储备粮储存、轮换管理机制，着力解决轮换困难、储备粮经营亏损等重点问题，强化经营管理，做到粮食数量真实、质量良好、储存安全、管理规范，确保储得好、轮得动、有效益。

仓储设施进一步完善。“十三五”期间完成 9 个中心粮库仓储设施功能提档升级，推广应用新技术新设备、储粮“四合一”技术，建设改造准低温粮库，不断改善储粮环境和储粮条件，“十三五”末标准库容达到 584.12 万吨，其中完好仓容 481.06 万吨，完好仓容比“十二五”期间增长了 78%。改善国有粮库设施条件，维修改造“危仓老库”57.90 万吨，建设改造准低温粮库 52.88 万吨。6 个中心粮库、13 个骨干收纳库进行了智能化升级改造，并通过了湖北省仓储信息化建设验收。全市粮食出入库、业务管理、行政管理、粮情监测、智能仓储、视频监控等粮库日常作业全流程

基本实现了信息化管理，初步实现互联互通和远程监管。

粮油质量监测能力进一步提升。“十三五”期间全市 6 个质检中心投入建设资金 2020 万元，添置检测设备 279 台（套），新建粮油监测场地 2280 m²，改建场地 1820 m²，改善了工作环境，提升了粮油质量监测能力。严格落实粮食出入库质量管理制度，开展新收获粮品质测报和质量调查。政策性粮食出入库质量检测率达到 100%，认真开展政策性粮食库存质量、地方政策性粮食库存、收购粮食质量、“放心粮油”、军供粮油等专项粮食质量抽查，规范开展粮油品质测报。

粮食物流园区节点建设稳步推进。“十三五”期间高质量完成中航农业（湖北）有限公司粮食物流园区节点项目工程，该项目是荆州市“十三五”时期重点粮食物流项目，是荆州沿江和区域性粮食物流重要节点对外联接的窗口，项目总投资 3.5 亿元，2020 年项目已正式投入运营。

积极争取中省项目资金。“十三五”期间积极争取仓储设施建设项目 3 个，物流项目 2 个，获得中省项目支持资金 9431 万元；粮食流通基础设施入库项目 207 个，其中准低温粮库改造项目 3 个，仓容 1.3 万吨，争取省级补助资金 125 万元；市直粮食企业争取省仓储项目 3 个，项目资金 310 万元，用于低温仓改造及质检能力提升。

（三）粮食安全供应体系日趋完善

积极组建“放心粮油”供应网络。“十三五”期间规范提升完善市级“放心粮油配送中心”，健全以“荆州市放心粮店”、“军粮供应点”等为骨架的放心粮油供应网络，推动完善全市“放心粮油”市场体系信息化平台建设，构建并形成覆盖全市的“放心粮油”市场供应网络，全面推进“放心粮油”进学校、进军营、进医院、进社区、进农村，全力做好粮食保供稳价。全市建设粮食市场监测点 16 个，供应中心 10 个，配送中心 9 个，储运企业 14 家，粮食应急加工企业 49 家，供应网点 160 个，形成了以市县配送中心为骨干，以连锁店为依托、覆盖城乡的放心粮油供应体系。

（四）粮食产业发展克难奋进

“优质粮食工程”全面实施。“十三五”期间，粮食产业受经济下行压力和国家粮油收储政策调整的双重影响，遭遇前所未有的困难，我们克难奋进，勇于创新突围。积极争取中央财政支持资金，带动社会投资在全市实施“优质粮食工程”，整体推动“中国好粮油”行动计划、粮食产后服务体系和粮食质检体系项目建设，监利县、江陵县成功入围湖北省“优质粮食工程”示范县，公安、石首、洪湖入围湖北省“优质粮食工程”重点县，期间累计争取项目资金 4.55 亿元，建设规模和范围位居全省前列。“优质粮食工程”的实施促进了粮食种植结构的优化，完善了粮食产后服务体系，提升了粮食质量安全水平。全市优质粮食基地面积由 2017

年的 53.9 万亩增加到 2020 年的 104.4 万亩, 优质粮油成品由 2017 年的 38.6 万吨增加到 2020 年的 107.3 万吨, 提升了粮油品质, 带动农民增收, 取得显著的社会效益和经济效益。

积极创建推广精品名牌粮油产品。“十三五”期间大力实施“精品名牌”战略, 创建了一批“中国好粮油”品牌和中国地理标志商标, “洪湖浪香米”、“洪湖再生稻”、“荆奇香米”、“楚娃富有机晒大米”、“荆州大米”、“监利大米”、“石首鸭蛙香稻”、松滋“荆楚乐绵香王”、“芦花荡福米”、“世科牌大米”等 16 个粮油品牌获得“荆楚好粮油”称号, “世科牌大米”同时又获得“中国好粮油”称号。为提高荆州粮油精品的知名度, 荆州市多年组织粮油加工企业、粮机企业参加全国性粮油产品交易会、粮食产销合作大会、粮油精品展示交易会, 展会期间, 签约了一批粮油交易和招商引资项目合作意向合同, 推广了荆州优质粮油产品, 提升了荆州粮油品牌的知名度和美誉度。

(五) 粮食流通管理规范

认真贯彻落实《粮食流通管理条例》《国家粮食发展纲要》《粮食质量安全监管办法》等粮食法规政策, 依法开展粮食流通监管, 粮食质量检验检测、粮食供需平衡调查、粮食应急供应管理、粮食储备监管等工作, 完善建立《荆州市粮食流通“双随机一公开”监管工作实施细则》等制度, 形成“机构成网络、监测全覆盖、监管无盲区”的粮食安全监管体系, 有效地维护了粮食流通秩序。

专栏 1 “十三五”时期荆州市粮食流通发展主要指标

指标	2015 年	2020 年	增长比例
建立地方储备粮规模（万吨）	-	-	56.7%
粮食应急主体（个）	33	49	47%
粮食企业完好仓容（万吨）	270.56	481.06	78%
智能化升级改造国有粮库（个）	-	18	-
国家和省级龙头企业（家）	10	29	33.8%
粮食市场化收购比例	78%	98%	25.6%

第二章发展形势

第一节 “十四五”面临的发展机遇

（一）建设中部地区崛起重要战略支点带来机遇

党的二十大报告提出要“全方位夯实粮食安全根基”，习近平总书记亲临湖北考察并发表重要讲话，对湖北省情特征、发展定位、工作重点做出精辟判断、给予精准指导，为新时代湖北发展打开了视野、指明了路径。特别是习近平总书记要求湖北建设成为中部地区崛起重要战略支点、在转变经济发展方式上走在全国前列。总书记的重要指示，给荆州市粮食流通行业立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展、全面建设社会主义现代化指明了前进方向，明确了发展目标、赋予了重大使命、提供了根本遵循。

（二）国家和省重大战略叠加带来机遇

“一带一路”建设、西部大开发、生态文明建设、乡村振兴、“双循环”构建、粮食安全发展等重大战略和重要政策的实施推进，荆州将面临多项重大战略、重大利好政策叠加。随着交通、水利、能源、大数据、物流“五大”枢纽建设的加快推进，有利于吸引更多发展要素汇聚荆州，进一步夯实发展基础、增强发展后劲、破解发展难题，加快新旧动能转换、构建现代产业体系，助推行业协同发展。

国家实施《长江中游城市群发展规划》，明确了以武汉、南昌、长沙为中心城市的城市群，城乡统筹发展、基础设施互联互通、产业协调发展、共建生态文明、公共服务共享、深化对外开放。沿江经济带、中部洞庭湖生态协作区、长江中游城市群、国家承接产业转移示范区、国家加工贸易产业园等国家战略和湖北自贸区荆州协同区和宜荆荆都市圈、“三高地两基地”（科技创新高地、制造强国高地、数字经济发展高地和现代农业基地、现代服务业基地）地等省级战略叠加，荆州市作为长江经济带上的重要节点城市，长江中游城市群发展规划的实施，为荆州市“十四五”粮食安全发展提供了难得的发展机遇和发展空间。

（三）地方发展战略规划实施带来机遇

省第十二次党代会赋予荆州打造江汉平原高质量发展示范区的全新定位和历史使命，为荆州奋进新征程描绘了蓝图、指引

了方向。“十四五”时期省委省政府提出了建设农业产业强省奋斗目标，明确要求“切实把基点放在农民增收上，把重点放在农业发展上，以农业农村现代化抬高湖北全域发展的底板”发展格局。在《荆州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》中，荆州市委市政府描绘了荆州市经济社会发展的宏伟蓝图，在“十四五”时期基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。按照生态空间、生产空间、生活空间绿色协调自然风貌，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，提高农业综合生产能力和经济效益；通过产业振兴、人才振兴、生态振兴、文化振兴、组织振兴，绘制“千年古城，灵动荆州”的特色自然景观和实力荆州的长江经济带高质量发展示范区和贸易区，全力打造工业重城、科创名城，“引领江汉、联动洞庭”的沿江开发之城、绿色产业之城、生态宜居之城。统筹实施产业链提升、技改提能强基、数字创新引领、市场主体倍增“四大工程”，以及实施高新技术企业倍增、创新平台提升、成果转化畅通、创新投入撬动、科技人才头雁、创新环境优化“六大工程”，推动创新链、产业链、资金链、政策链、人才链深度融合。加快构建“一带一核，三区联动”空间格局，实施强县工程（江陵县建设绿色低碳高效发展示范区，松滋市建设四化同步发展示范区、公安县建新型城镇化示范区、石首市建设产业转型升级示范区，监利市建设国家农业现代化示范区，洪湖市建设流域综合治理示范区），建设全省产业数字化转型升级示范区。充分利用江汉平原水资源优势打造“双水双绿”（绿色水稻、绿色水产）稻虾联作模式，建设国家

级现代农业绿色示范区。

在《湖北省粮食流通发展“十四五”规划（2021-2025年）》发展重点任务中明确以武汉阳逻、武汉经开区(汉南)和润、黄石棋盘洲、荆州江陵、宜昌白洋港、鄂州三江港等粮食物流基地为代表，培育长江中游粮食物流产业群；支持打造武汉、孝感、襄阳、荆州、鄂州粮机制造产业集群，扶持一批具有自主知识产权、具备与国外知名品牌竞争实力、技术创新程度领先的成套粮油加工技术与核心装备，提升湖北粮油机械品牌影响力和市场占有率。规划的实施给荆州市粮食物流产业发展注入强劲动力。

（四）新技术应用推动粮食产业高质量发展

在优质粮食工程等重大项目建设支持下，全市粮食收储基础设施明显改善，大数据、人工智能、云计算、数字孪生、5G、物联网和区块链等新一代数字技术应用，以及粮食储藏新技术新装备的应用，为“绿色储粮”“科技储粮”插上了翅膀。谷物蛋白、营养油脂、生物材料等粮食副产物的开发和利用，对延伸粮食产业链、促进粮食产业经济发展、夯实粮食产业基础带来了广阔的空间。

（五）财政支持力度稳步提升

中央及地方筹措资金将持续支持粮食流通发展。同时，国家在产粮大县奖励、优质粮食工程、产销区利益补偿机制等方面的政策支持力度也会越来越大。

第二节 “十四五”面临的困难和挑战

（一）粮食安全压力增大

国际市场。“十四五”期间面临新冠疫情和百年未有的大变局的挑战。国际力量对比深刻调整，单边主义、贸易保护主义抬头，全球产业链、供应链受到冲击，国际粮食市场不稳定、不确定因素增加，我国粮食安全在外部环境冲击下，统筹利用国内外两个市场、两种资源的难度增大，使我国粮食安全面对逆风逆水的外部环境。**国内市场。**消费刚性增长给粮食供给带来压力，随着城镇人口的增加、耕地水资源等多重因素的制约，粮食增产受到限制，结构性矛盾将长期存在；粮食物流发展滞后，现代化仓储、多式联运转运、互联互通设施不足，物流成本高、粮食损失率高。国际、国内粮食市场的不稳定环境因素给粮食安全带来了空前的压力，因此始终立足自身抓好农业生产，以国内稳产保供的确定性来应对外部环境的不确定性。

（二）消费升级与粗放加工矛盾突出

随着人民群众对美好生活的向往更加强烈，消费多元化需求与优质粮油供给要求越来越高，粮食消费需求日益从“吃得饱”向“吃得好”“吃得健康”“吃得便利”转变，更加注重多样化、个性化、定制化、便利化，更加重视绿色有机、安全营养、便捷服务，绿色优质粮油产品需求不断扩大，对粮食品质及服务要求越来越高。荆州市粮油加工大多仍处于初级加工阶段，粗放产品产能过剩，精深加工不足，产业升级滞后。企业效益不佳，部分省级龙头企业债务沉重，脱困乏力，后续发展动力不足。粮食多元化消

费升级的需求与加工业粗放加工的矛盾突出。

（三）粮食行业转型发展加快

国家机构改革、“放管服”改革、粮食收储制度改革、地方粮食储备安全管理体制机制改革、国有粮食企业改革等不断深化，着眼新形势、新任务、新要求，粮食行政管理部门必须贯彻落实省政府《关于加强粮食购销领域监管能力建设实施意见》，各类市场主体必须加快转变发展方式，共同推进粮食产业高质量发展。

第三章总体思路

第一节指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和**党的**二十大精神以及习近平总书记关于湖北工作的重要讲话和指示批示精神，立足新发展阶段，完整准确全面贯彻新发展理念，努力建设江汉平原高质量发展示范区，加快“建成支点、走在前列、谱写新篇”，奋进全面建设社会主义现代化新征程。认真落实粮食安全党政同责要求，坚持稳中求进总基调，以推动高质量发展为主题，以改革创新为动力，立足“两个大局”，心怀“国之大者”，以战略眼光审视粮食、以产业模式发展粮食、以市场理念经营粮食、以法治手段管控粮食，着力构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食安全保障体系。

第二节基本原则

——**系统观念、底线思维。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，着眼高水平保障荆州粮食流通安全，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，切实防范化解重大安全风险挑战，守住安全、稳定、廉政“三条底线”。

——**政府引导、市场主导。**发挥政府宏观调控、制度供给、监管服务等作用，规范粮食市场秩序，营造良好发展环境，发挥国企责任担当，发挥市场在配置粮食流通资源中的决定性作用，遵循市场经济规律，激发市场主体活力，提高要素配置效率，增加有效供给。

——**创新驱动、绿色发展。**强化科技创新引领，加快成果转化应用，激发人才创新活力，推广新技术、新模式、新业态、新动能，持续增强粮食产业发展动力，大力推进节粮减损，坚决反对餐饮浪费，推动建设爱粮节粮型社会。

——**产业融合、提质增效。**促进产业链、价值链、供应链“三链协同”和优产、优购、优储、优加、优销“五优联动”，构建从田间到餐桌的全产业链，加快质量变革、效率变革、动力变革，全面提升粮食产业质量效益和竞争力。引导集聚集约发展，促进一二三产业深度融合，助力乡村振兴。

——**内外统筹、开放共享。**坚持独立自主和开放合作相统一，以满足市内省内国内需求为基点，畅通国内国际循环，形成需求牵引供给、供给创造需求的动态平衡。统筹利用国际国内两个市场、两种资源，推动构建粮食流通安全保障发展新格局。

第三节发展目标

落实党的二十大精神和湖北省第十二次党代会会议精神，加快新型工业化进程、加快农业农村现代化、加快推进以县域为重要载体的就地城镇化、加快信息化建设。加快系统建设和完善粮食流通产业的各个环节，筑牢粮食流通产业发展的基础。到 2025 年，综合考虑湖北省和荆州未来发展的趋势和条件，荆州粮食流通发展实现以下主要目标。

——**扎实推进以粮食流通为基础的基地建设。**围绕荆州建设以农产品交易与集散基地、大宗商品铁水联运枢纽发展目标，在全力做好全市重要农产品稳产保供的基础上，立足两湖地区、以荆州为核心，配套建成一批优质稻、菜籽油等主导产业以及区域特色产业的货源加工基地，形成稳定的荆州粮油加工产品供应。充分发挥集聚引领、辐射带动作用，提升江汉平原高质量粮油发展示范区的动力、能级和核心竞争力。

——**粮食收储调控能力显著提升。**粮食“产购储加销”协调保障持续强化，粮食收储制度改革持续深化，市场调节机制作用充分发挥。粮食库存保持在合理水平，库存质量良好，粮食储备体系更加完备。

——**粮食现代化流通能力有效提升。**仓储设施结构和布局更加优化，信息化粮仓建设比例逐步提高。粮食物流骨干网络更加完善，各种运输方式衔接更加紧密，标准化、规模化、组织化、

网络化、智能化水平大幅提升，配合建设华中农产品冷链物流城，物流效率进一步提高，粮食市场体系更加健全，粮食流通能力不断增强。

——**粮食产业竞争能力稳步提升。**深入实施优质粮食工程，坚持“粮头食尾”和“农头工尾”，产业集聚效应更为显著，产业融合发展更加深入，粮食加工结构和布局不断优化，品种品质品牌引领作用有效发挥，初步建立起育种、种植、收储、加工、流通各环节高效衔接、协调运转、内联外通的粮食全产业链体系，推广“龙头企业+合作社+基地+农户”发展模式。以延长产业链、提升价值链为重点，引导加工企业向主产区、优势产区、产业园集中，每个县市区建设一个农产品加工示范园区，每个产业链重点扶持1到2家农产品加工业龙头企业，推动企业集团式、集群式发展，培育建设产业化示范基地，做强特色粮食品牌，逐步实现“一县一品”。

——**综合应急处置能力持续增强。**统筹建设粮食流通应急保障网络，健全一体化协调机制，强化分级管理、联动协作，加强基础设施和物流网络建设，构建粮食流通应急保障体系。一体化应急保障能力、响应速度、处置效率进一步提高。

——**依法管粮能力不断提高。**认真贯彻落实《粮食流通管理条例》，落实党政同责，强化粮食安全责任制考核，压紧压实保障粮食安全政治责任，增强各级党委和政府重农抓粮的思想行动自觉，推进粮食流通法规制度体系建设。深入贯彻落实全面改革

部署，做到系统集成、协调高效，不断推进治理体系和治理能力现代化。强化监管执法，严查涉粮违法违规行为。

——**科技人才支撑能力全面加强**。粮食科技创新机制更加完善，科技水平进一步提高，“产、学、研”融合更加紧密，粮食科技成果加快转化，技术转化成效不断放大。粮食科技人才队伍规模与结构更加合理，统筹推进识才、聚才、育才、用才等各方面改革创新。坚持自主培养之路，拓宽培养渠道、创新培育模式。健全人才培养体系，优化人才发展环境，激发人才创新创业活力，培养粮食流通行业“卓越工程师”。

——**数字储粮服务能力明显提升**。突出抓好实用管用，着力巩固拓展“一整两通”成效，着力提升粮食流通信息化能力，着力推动现代化信息技术与粮食流通业务深度融合，着力提高粮食流通数字化水平。

专栏 2 “十四五”时期荆州市粮食流通发展主要指标				
序号	指标	2020 年	2025 年	属性
1	粮食应急储备保障中心（个）	-	9	约束性
2	粮食企业完好仓容（万吨）	481.06	500	约束性
3	国有粮库准低温粮库仓容（万吨）	52.88	158	约束性
4	应急供应网点数量（个）	160	168	预期性
5	全市粮油加工业总产值（亿元）	231	347	预期性
6	工业总产值 20 亿元以上粮油加工企	0	1-2	预期性

	业（家）			
7	粮油公用品牌创建数量（个）	2	3	预期性
8	“好粮油”产品数量（个）	16	19	预期性

第四章主要任务

党的二十大报告提出，全方位夯实粮食安全根基，牢牢守住18亿亩耕地红线，确保中国人的饭碗牢牢端在自己手中。省第十二次党代会提出荆州打造江汉平原高质量发展示范区，要牢牢把握建设江汉平原高质量发展示范区的建设目标、主攻方向和重点任务。紧紧抓住新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局这条主线，实事求是，创新挖潜。“十四五”时期，荆州市委市政府提出要主攻“农产品交易集散基地、大宗商品铁水联运枢纽、荆楚文化保护传承示范区、江汉平原生态宜居城”四大目标，充分发挥集聚引领、辐射带动作用，提升江汉平原高质量发展示范区的动力、能级和核心竞争力。荆州市粮食流通行业以荆州四大目标建设为支撑，构建完善粮食安全和应急保障体系，保障粮食安全为己任，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略。整体推进“中国好粮油”行动计划、粮食产后服务体系和粮食质检体系建设。深入推进实施“优质粮食工程”和“产购储加销”一体化粮食全产业链发展模式，保障粮食有效供给，构建一二三产业融合发展体系。大力开展粮食绿色仓储提升行动、粮食品种品质提升行动、

粮食质量追溯提升行动、粮食机械装备提升行动、粮食应急保障能力提升行动、粮食节约减损健康消费提升行动“六大行动”。牢牢坚守粮食收购储备、保供稳价、应急救灾、质量安全保障“四条底线”。加快建设高质量粮食产业体系，实现产业兴旺、农民增收、企业增效、消费者受益。加快推动粮食流通治理能力现代化，深化粮食流通管理体制机制改革，充分整合现有粮食流通体系建设资源，补短板、强弱项，建立健全更高质量的粮食流通体系，确保粮食安全。

第一节畅通长江中游经济带粮食流通节点通道

（一）建设长江中游重点粮食储备基地

荆州两湖市场交易量和交易金额连续多年位居全省第一、全国前十，已成为周边二、三级农批市场的采货中心，辐射全国28个省400多个县市。立足荆州区位、交通、产业优势，站位全国、长江中游全省战略重要节点，充分利用背靠“大粮仓”、面向“大市场”的区位优势，结合荆州“十三五”粮食仓储设施完好库容、地方粮储备和商品粮库存，以“大储备”引领“大产业”，带动“大流通”，实现“大发展”，建设集中央储备粮库、地方储备粮库及其它储备企业的储备粮库集群，形成区域内承储有中央、省、市、县四级政府的储备粮油，努力把荆州粮食储备打造成湖北省粮食储备的重要存储基地。

（二）建设荆州农产品交易集散基地

湖北省提出打造省域区域性中心城市，加快形成“强核、壮圈、带群、兴县”多点支撑、多极发力的发展格局，强调“宜荆荆”城市群要打造南向、西向开放门户和联结武汉城市圈与成渝双城经济圈的重要纽带。荆州位于宜荆荆都市圈的东边，具有对接武汉都市圈发展的最佳区位优势，也是武汉城市圈与成渝双城经济圈农产品交易集散的重要纽带和支点。加强与武汉城市圈、成渝双城经济圈以及宜昌、荆门和恩施等城市的互动融合，将为荆州建设立足两湖、服务全国，集农产品交易、产地集配、物流分拨和供应链管理的全国性农产品交易及集散基地奠定坚实的基础。

荆州素有“鱼米之乡、中部粮仓”的美誉，农业资源优势得天独厚，荆州高新区是国家级高新技术产业开发区，为荆州打造农产品交易集散基地提供了强劲支撑。立足荆州农业生产、加工与商贸流通现状基础，补短板、强弱项、固底板、扬优势。锚定国家级荆州农产品交易及集散基地总体发展定位，围绕实现市场交易、生产加工、物流仓储三大功能，推动大市场、大平台、大流通建设，创新发展新业态、新模式。

依托监利市福田寺镇和洪湖市沙口镇、乌林镇等重点乡镇发展再生稻种植，江陵县 11 万亩优质稻生产示范，四湖流域（荆州区、沙市区、江陵县、监利市、洪湖市及石首市的北部）稻作区，推动以监利、公安和松滋粮油生产基地为重点，布局粮油加

工基地。推进稻米适度加工，提高出米率、开发糙米等产品，加强稻米与果蔬、肉制品等其他食品的融合创新，开发功能性米面产品等。支持热干面、米酒等地方特色传统粮食加工产品的工业化和标准化生产。提高油菜的产地干燥、分级、榨油等初加工技术和装备的水平。推进菜油两用、高油酸菜籽油产业化，重点发展八宝饭、米浆饮料、热干面、米酒、酒酿和速冻水饺等米面类主食产品、烘焙食品和豆制品类食品。力争到 2027 年，全市粮食加工业产值达到 1000 亿元，全市油脂加工业产值达到 300 亿元。

（三）沿江流域重要粮食物流节点建设

充分发挥水运成本低、载量大的优势，依托长江、汉江重要港口及重要铁路、公路干线，加强统筹谋划，强化政策资金支持，按照“整体规划、分步实施、持续支持、错位发展”原则，重点推进沿江流域重要粮食物流节点建设。对接国家粮食物流枢纽工程，以湖北省打造武汉市具有综合基础设施支撑、具备多样化物流服务功能的粮食物流枢纽城市、培育长江中游粮食物流产业群和汉江沿线粮食物流加工产业园区的契机，打造荆州江陵储备基地和加工产业基地、荆州松滋粮食物流基地农产品集散中心。

（四）发展搞活现代粮食流通

随着长江中游城市群发展规划的实施，城乡统筹发展、基础设施互联互通、产业协调发展、共建生态文明、公共服务共享、

深化对外开放，积极发挥长江中游经济带上重点城市的区位优势，打造集粮食收储、加工、检测、物流、信息发布为一体的现代粮食流通产业综合体。集中整合和完善建设具备交易、仓储、加工、中转等多功能的综合性物流中心或物流产业园区，不断完善提升粮油加工产业园及地方储备粮库建设，使其形成便捷、高效、节约的现代粮食产业集群和物流集群体系。完善物流网络，提高快速中转能力，形成以粮食物流、粮油食品加工为主导，以农产品物流、城市配送为支撑的产业体系。与长江中游城市群发展相协调，切合未来城市发展水平，吸引国际国内综合实力强的粮油食品加工、物流运输、商贸交易等龙头企业聚集荆州，提升荆州粮食产业嵌入度、贡献度和价值链地位，将荆州打造成面向全国、全省区域性粮食物流枢纽节点。

第二节健全完善高质量粮食安全保障体系

（一）强化粮食安全责任落实

认真贯彻落实粮食安全党政同责，市、县党委和人民政府以及相关部门切实履行发展粮食生产、搞活粮食流通、夯实粮食储备、保障粮食供给的粮食安全工作责任。抓住生产、流通、消费、产业发展等关键环节，科学制定考核标准，优化指标，提高考核的精准性、导向性和实效性。认真执行考核程序，组织开展部门抽查和综合评价，确保考核结果公平公正。坚持年度考核与日常考核相结合，强化问题整改和结果运用，发挥好考核“指挥棒”

作用，提升全市粮食安全保障能力和水平。

（二）完善粮食宏观调控

充分发挥粮食流通对生产的指导作用和对消费的引导作用。推动粮食宏观调控从注重总量向数量质量并重转变，从侧重收储环节向统筹“产购储加销”各环节转变，从指令型调控向综合性调控转变。强化粮食流通统计，构建新型粮食市场监测预警体系，加强粮油市场监测预警。进一步完善全市粮食市场监测网络，努力构建粮食宏观管理部门、粮食经营企业、粮食供应网点、粮食交易市场为一体的全市粮食市场监测网，及时掌握粮食市场行情变化，加强对粮食价格变动规律的研究和分析，研究制定粮食宏观调控政策措施。完善建立粮食总量抽样调查制度，及时调查分析粮食生产、加工、流通、进出口、消费、库存状况，定期发布相关信息，使粮食安全实现可动态监测、及时预警、精准调控和科学评估的良性循环。推动信息化监测体系建设，努力建成运转高效的现代粮食市场监测网。

（三）建立健全粮食储备体制机制

改革完善体制机制，加强粮食储备安全管理，推进建立职能明确、运行高效、制度完备、监管有力的地方储备粮管理体制和运行机制。探索发展常规储备与动态轮换、原粮储备与成品粮储备相结合的多元化储备模式，推动地方储备与以中央储备、企业社会责任储备、商业储备合作协同，对接市场需求，形成成本合

理、运转高效、风险可控的多元化储备体系。

（四）加强粮食储备保障能力建设

贯彻落实中央和省关于改革完善体制机制加强粮食储备安全管理的有关精神，调整优化地方粮食储备功能布局和品种结构，切实提高粮食储备和调控能力。落实成品粮储备制度，在主城区按照不低于常住人口 15 天需求市场供应量，建立相应规模的成品粮储备。调整优化储备品种结构，在满足口粮为主的前提下，适应养殖和饲料用粮需要，探索建立适度规模的玉米等饲料粮储备。逐步落实企业社会责任储备，建立健全可持续运行的社会责任储备制度，落实配套支持政策。推动储备粮集中管理，市县政府储备向国有信息化粮库集中，提高管理水平，确保储备粮安全。建立中央储备粮和地方储备粮运营管理的协同运作机制，形成调控合力，防止逆向操作，稳定市场预期。制定完善储备粮轮换、仓储、质量、财务及轮换风险准备金管理办法等配套制度。创新政府储备粮轮换方式，通过“空仓拍卖”等方式，依托国家粮食交易平台体系，实现降低轮换风险和促进产业发展的有机结合。

（五）加快推进绿色储粮设施建设

积极推广绿色储粮。集成应用新材料、新技术，新建、改建准低温粮仓，大力推进绿色储粮新技术的应用。包括气调储粮技术，智能通风、横向通风技术，就仓干燥、微波烘干技术，水源热泵、内环流控温低温储粮技术，太阳能光伏发电，储粮害虫生

物防治、储粮霉菌治理技术等绿色储粮技术，分阶段建设绿色粮仓。提高仓储精细化和信息化管理水平，按品种及等级分仓储存，实现全环节分类收储数字化生态储粮。“十四五”时期持续对粮库实施功能提升、智能化提升、信息化提升，使全市粮库完好仓容达到 500 万吨。

（六）提升粮食应急保障能力

推进粮食应急储备保障中心建设。推进粮食应急储备保障中心建设，着力打造集应急储备、加工、物流、运输、配送、终端供应等功能于一体的粮食应急储备保障中心。建立健全营运维护机制，确保运转畅通、政令畅通、保障畅通。“十四五”时期市、县结合本地区粮食应急保障体系建设情况和现有资源，改造建设粮食应急储备保障中心，全市规划建设 9 个粮食应急储备保障中心，通过 3 年努力，基本建成覆盖全市的粮食应急储备保障中心体系。确保应急状态启动应急预案时，由市政府应急指挥协调全市粮食应急保供。

完善粮食应急处置机制。加强监测预警，强化预测预警和预期引导，完善应对突发事件应急预案，加强与国家、省相关预案的衔接。建立完善应急报告和信息发布制度，加强宣传教育和舆论引导，完善舆情处置预案。综合运用多种方式，加强技术培训和应急演练，增强应急实战能力。与应急管理、交通运输等部门共同建立应急响应联合工作机制，部门联动，确保政府储备粮应

急状态下调得出、运得快、用得上。

健全粮食供应应急网络。按照统筹安排、合理布局的原则，增强社会储粮，重点扶持一批靠近粮源及重点销售地区、交通便利、设施较好且常年具备加工能力的大中型粮油加工企业作为应急加工指定企业，承担应急加工任务。选择认定一批信誉好的粮食零售网点、军粮供应网点以及连锁超市、商场及其他零售企业，承担粮食应急供应任务。“十四五”时期完善建设 9 个粮食储备应急保障中心，49 个粮食应急加工企业，168 个粮油应急配送为骨干的荆州市粮食应急保障网络。

实施粮食“135”应急保障行动计划。顺应长江城市群发展趋势，以重点粮食交易市场和加工企业、粮食购销企业、储运企业为龙头，以军粮供应网点、应急供应网点、配送中心为依托，以区域粮食储备为支撑，统筹布局建设粮食应急保障体系，基本形成主城区“1 小时生活配送圈”，周边城市“3 小时加工供应圈”，城市群“5 小时粮源保障圈”。

（七）完善粮油质检体系

主动适应质检机构改革和粮食产业高质量发展的新形势，按照监管全覆盖、监测无盲区和“保证重点、动态监管、服务发展、保障安全”的原则，统筹运用项目资金投入、政府购买服务、技术支持等政策措施，配齐质检设备，加强能力建设和人员培训，因地制宜完善检验监测体系。优化结构布局，形成以市级粮食质

检机构为龙头，县（市区）粮食质检机构为支撑，国有粮食收储企业质检室为补充的粮食检验监测体系。建立粮食质量安全追溯信息管理平台，搭建粮食质量安全事故信息管理平台，建立粮食质量安全应急保障体系。

（八）深化粮食产销合作

强化战略合作。按照“政府推动、部门协调、市场机制、企业运作”的原则，加强与粮食销区的深度合作。与粮食销区签订长期稳定的产销合作框架协议，创新战略合作机制和合作方式，建设稳固的粮源销售基地，拓宽粮食流通渠道。充分发挥政府部门在粮食产销合作平台的桥梁纽带作用，扩大辐射范围，更好地服务粮食产销合作，推动粮食产销企业深度融合，鼓励并支持荆州粮食经营企业“走出去”，到粮食销区建设粮食仓储物流设施和营销网络，开展粮食储、加、销一体化经营。

强化合作载体。积极引导各类市场主体参与粮食产销合作，充分发挥国有粮食企业主渠道作用，培育规模大、活力强、效益好、特色优势明显的粮食骨干企业参与粮食产销合作，逐步形成多元化、规模化、现代化的粮食产销合作新格局。积极组织辖区粮食企业参加中国粮食交易大会和各类粮食交易协作会、洽谈会，为粮食企业开展粮食交易、产销合作提供服务平台，利用荆州的区位优势，充分用好国际国内两个市场、两种资源，鼓励粮食企业积极参与“一带一路”建设，提升辖区粮食安全保障能力。

创新合作模式。深入实施“乡村振兴”战略，结合实施“优质粮食工程”，鼓励和支持各类粮食企业开展绿色优质粮食订单生产、订单收购，实现以需定产、以销定购，推动企业与种粮大户、农业合作社等新型经营主体紧密对接，巩固和完善利益共享、风险共担合作机制，鼓励采取“公司+基地+农户”的形式，促进粮食生产规模化和现代化。积极发展“互联网+粮食”等新模式在产销合作中的应用，通过电子商务等途径开展网上粮食交易，促进产销合作智能交易、智能支付、智能物流、智能配送。

第三节 坚守保障粮食安全四条底线

聚焦“防风险、守底线、保安全”，健全完善粮食流通体系，聚焦稳市场保民生，持续增强粮食安全保障能力，聚焦依法管粮，着力推动治理体系和治理能力现代化。牢牢坚守粮食流通保障安全的“收购储备、保供稳价、应急救灾、质量安全”四条底线，有力有效保障全市粮食安全。

（一）坚守收购储备保障底线

认真贯彻执行国家粮食最低收购价政策性收购，引导市场化收购，促进种粮农民增收，防止出现“谷贱伤农”和“卖粮难”，切实保护种粮积极性。完善“统一开放、竞争有序”的现代粮食市场体系，积极引导多元化主体入市收购，坚持“优粮优价、应收尽收”，保护好粮食产能。

深化粮食流通体制机制改革，完善健全地方储备粮动用机制

和省、中央储备粮沟通协调申请动用机制，探索建立政府储备与社会储备相结合的分梯级储备机制。优化地方储备粮规模、品种、布局，创新储备粮收储轮换机制，加强相关部门的监管责任及全面落实承储企业的主体责任，强化储备粮管理，全面完成地方储备粮储备任务，完成承储上级储备粮存储任务。确保全市粮食流通“储备足、存储好、能用上”，为宏观调控奠定重要的物质基础。坚决执行安全储粮一规定两守则，守住管好荆州粮仓，做到储粮安全和生产安全，确保省市级战略储备、政策性粮食收购、储备及轮换的管理规范。推动地方储备粮集中管理，实现县市区地方储备粮向骨干中心库、智能化粮库集中，确保储粮安全。

（二）坚守保供稳价保障底线

认真贯彻落实各级政府保障市场粮油供应、稳定市场粮油价格的粮食宏观调控目标任务，进一步建设完善全市应急供应保障网络，加强对粮食流通的市场需求监测和研判，强化预警预测和预期引导，完善各类突发事件应急预案，做好省、县市区相关预案的衔接联动，创新开展粮食流通管理，不断提升收购储备、仓储物流、调销保供等能力，努力建设辐射全市、流通顺畅、应急有力、管理科学的现代化保供载体。加强粮食监测预警，做好政策性粮源投放、市场粮源调度、政府储备吞吐轮换等工作，切实维护粮食市场平稳运行。完成保障全市市场粮油供应，稳定全市市场粮食价格的保供稳价任务。

（三）坚守应急救灾保障底线

加强粮食流通和应急保障能力建设，完善构建符合荆州市实际的应急救灾保障体系，以备应对突发公共事件、自然灾害等应急需要。完善应急救灾保障预案，开展应急救灾保供演练，加强粮食流通管理，提升快速反应能力，强化监测和预警，依托全市粮食应急保障中心、配送中心、加工企业、粮食应急供应网点，完成粮食流通和应急保障任务。

（四）坚守质量安全保障底线

认真贯彻落实新修订的《粮食流通管理条例》，健全粮食质量监管体系，强化粮食收购、储存等环节质量安全监管。完善建设粮食质量检测体系，提升检验检测能力。进一步健全质量安全监管衔接协作机制，加强对粮食流通各环节的质量安全监管，各地健全并落实超标粮食收购处置机制，严防不符合食品安全标准的粮食流入口粮市场或用于食品加工。

第四节推进粮食产业高质量发展

以“优质粮食工程”为抓手，以粮食产业高质量发展为重点，以拓展市场为导向，依托荆州地标优势产品，发挥绿色生态资源优势，发展荆州特色粮油，培育发展自主品牌，做强以“荆州”系列优质稻米为主的主食粮，做优荆州特色再生稻、双低菜籽油。支持大型企业进行全产业链建设，形成以大型企业为龙头，区域性、专业型企业为支柱，中小型企业为基础的粮食产业格局。发

展粮食产业新业态，推动粮食产业与文化教育、体育休闲、健康养生等要素融合，更好满足市民消费需求。

（一）打造优质粮食工程升级版

按照国家新一轮“优质粮食工程”安排部署，结合省委、省政府《关于培育壮大农业产业化龙头企业的意见》工作要求，支持各地发展粮食“产购储加销”一体化经营，坚持“市场主导、政府引导、创新驱动、绿色发展，推进改革、扶优扶强，产业集聚、融合发展”的原则，深入推进优质粮食工程，突出抓好“粮头食尾”和“农头工尾”，聚焦“六大提升行动”，优化粮食产业结构，推动优质、绿色、营养、特色粮食生产。引导企业生产加工绿色有机和多元化、个性化产品，推动特色稻谷（糯米、香米）等荆州地方特色粮油产业发展，提高优质粮油产品供给水平，实现“五优联动”和“三链协同”。

（二）培育壮大市场主体

依托荆州产粮大市的资源，加快发展特色粮食全产业链，围绕粮食流通产业园区建设，带动特色粮食产业发展。以市场需求为导向，引导和鼓励粮油企业走“专特精新”“产购储加销”一体化发展道路。支持粮食企业积极参与粮食生产功能区建设，鼓励粮食企业与产业链上游新型农业经营主体开展产销对接和协作，与下游各类市场主体成立产业联盟，以相关利益联结机制为纽带，延长产业链，提升价值链，密切利益链，促进一二三产业融合发

展。发挥荆州特色优质大米、双低菜籽油资源的优势，以优质产业为依托，以优势产品为核心，培育壮大有竞争力、带动力、辐射力的粮油龙头企业，推动粮食产业集群集聚发展。以拳头产品、特色产品、荆州地标产品的优势组建企业集团，创建国家级、省级、市级龙头企业。培育工业总产值 20 亿元以上粮油加工企业 1-2 家，总产值 10 亿元以上粮油加工企业 3-5 家。以国家级、省级、市级产业化龙头企业为引领，带动中小企业共同发展。依托形成集聚效应，做大做强集群，大力发展粮油加工产业园区，推广粮油精深加工，促进产业提质增效。

（三）持续实施粮油品牌提升行动

省第十二次党代会提出，发挥农业大省优势，着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系。持续实施“荆楚大地”好粮油品牌提升行动，稳步推动各县市区“荆楚大地”“湖北菜籽油”等公用品牌共建共享机制落地实施，支持荆州菜籽油产业发展和品牌建设，提升品牌影响力。支持打造荆州市粮机制造产业集群，扶持发展具有自主知识产权、具备与国内知名品牌竞争实力、技术创新程度领先的成套粮油加工技术与核心装备，提升荆州粮油机械品牌影响力和市场占有率。

支持荆州粮食企业积极申报粮食地理标志产品、湖北著名商标、湖北名牌等，引领粮食品牌发展，扩大知名品牌市场占有率，参与荆州优质品牌粮食示范基地建设。推进无公害产品、绿色食

品、有机食品和地理标志“三品一标”认证登记，努力将“洪湖再生稻”、“松滋大米”、“荆奇香米”、“荆州大米”、“监利大米”、“石首鸭蛙香稻”、“芦花荡大米”、“千里江陵菜籽油”等粮油品牌打造成全省乃至全国知名粮油品牌。“十四五”期间，每个县市区重点培植 1-3 个品牌，积极争创国家、省、市知名品牌和著名商标，争创中国驰名商标 2 个、湖北著名商标 5 个、无公害食品认证 10 个、有机食品认证 5 个，培育一批具有自主知识产权和较强市场竞争力的粮油名牌产品。做到规划一批、培育一批、成熟一批、推出一批、储备一批，增强荆州粮油企业和产品在全国市场上的竞争力、影响力和占有率。

加快推进菜籽油产业链建设，在生产端、消费端和流通环节给予支持和引导，落实荆州市菜籽油产业链牵头单位的主体责任，推动油菜扩面提质。“十四五”时期积极争取政策支持，提升菜籽油加工能力，促进产业链发展。到 2025 年，粮食全产业链总产值达到 500 亿元以上，其中粮食加工产值 250 亿元以上。

第五节 加快推动粮食流通治理能力现代化

（一）深化体制机制改革

深入贯彻落实中央、省关于改革完善粮食储备管理体制机制精神，落实承储主体职能定位，压实承储企业主体责任和各方监管责任，不断提升国有粮食企业能力水平，确保地方储备粮数量真实、质量良好、储存安全。贯彻落实加强粮食购销领域监管能

力各项工作措施，切实提升治理能力和管理水平。深化国有粮食企业改革，着力培育和打造一批跨区域、跨行业大型国有粮食企业集团或混合所有制企业。贯彻落实省政府《关于加强粮食购销领域监管能力建设的实施意见》，健全监管机构，加强监管力量，全面提升监管能力和水平。

（二）提升法治化水平

开展“八五”普法工作，强化法治思维能力。认真贯彻落实国家相关法律法规，加快推进荆州市粮食流通管理制度体系建设。提升依法行政能力，健全市县粮食行政执法机构，配齐配强专业化粮食行政执法队伍，保障粮食行政执法经费。加大对监管执法人员的业务培训和法律法规培训力度，做到持证上岗，增强粮食监督执法队伍的法制化水平。

（三）创新监管方式

强化行政监管效能和执法督察力度。全面推进“双随机、一公开”、“互联网+监管”和“四不两直”等监管方式，加强跨区域交叉执法检查、专项检查和突击抽查。强化委托在地监管，探索第三方参与地方政策性储备粮监管机制。充分发挥 12325 监管热线作用，加强社会舆论监督。健全全市粮食质量检验监测网络，完善粮食质量检验监测体系，提升粮食质量安全监测能力，切实保障“舌尖上的安全”。

第六节深入开展科技与人才兴粮

（一）加强涉粮科技推广运用

推进安全、绿色、智能、精细仓储科技创新、粮油适度加工技术和深加工技术与产品创新、优质粮食质量和安全科技创新及成果运用，促进先进粮油加工技术产业化。开发智能、高效、环保、节粮、节能粮食装备，推动先进装备原始创新和集成创新，实现粮食装备机械制造机电一体化技术获得突破。执行“荆楚好粮油”及粮食质量控制作业系列标准，突破快速检测技术瓶颈，推广运用粮食收购现场快速自动采集和质量检测设备。推广储粮害虫绿色防治、粮食污染防控、高效集装单元化运输、质量安全检测、粮食加工、数字化粮情监测等科技成果。

（二）增强粮油企业科技创新能力

贯彻新发展理念，坚持问题导向，着力解决制约产业升级发展的关键技术难题，为粮食流通发展和粮食安全提供有力的科技支撑。引导企业发挥技术创新主体作用，支持龙头企业与高等院校合作，聚焦企业科技创新需求，推动粮食领域大众创业万众创新，开展行业共性关键技术装备成果引进推广应用，建设产学研相结合的示范基地和科技园区。鼓励企业依托科研机构、高校等建立科技服务平台，构建多领域、多层次粮食科技创新平台体系。鼓励引进国内外先进技术和装备，提升传统产业技术水平，增强企业竞争力。支持鼓励企业探索科技创新机制，科技投入占当年

销售收入比率逐步提高，在仓储管理、粮油加工、粮食装备制造、粮食物流现代化、粮食质量和安全领域达到或接近国内先进水平。

（三）提高储粮技术水平

坚持储粮“绿色化”“智能化”发展方向，适应国有粮食企业能力提升和加强粮食储备安全管理需要，升级改造粮食仓储设施，开展现代化粮仓建设，提升仓储设施功能，执行地方储粮标准，推广运用绿色储粮技术，实施“现代粮仓”创新行动。通过低温储粮等绿色储粮技术、环保节能技术，提高仓储精细化和信息化管理水平，实现优质原粮和准低温成品粮全环节分类收储，数字化生态储粮。

（四）大力推动节粮减损

改善粮食基础设施条件，发挥粮食产后服务体系作用，提升科学绿色储粮水平，推广粮油适度加工技术，减少粮食运输、储存、加工等环节粮食损耗浪费，倡导营养、均衡、健康消费理念，开展全社会爱粮节粮宣传教育，深入开展世界粮食日、全国粮食安全宣传周和粮食安全科技周等主题活动，持续推动“爱粮节粮”进社区、进家庭、进学校、进军营、进食堂等行动，培养节约习惯，营造浪费可耻、节约为荣的氛围，普及爱粮节粮知识，增强全社会公众的粮食安全、科学消费、爱粮节粮意识。广泛宣传粮食健康营养消费知识，提倡健康营养的饮食理念，养成科学合理膳食习惯。引导农户科学储粮，促进农民减损增收。

（五）建设高水平人才队伍

积极引进高等院校和职业学校粮食产业、储备、流通工作相关专业人才，依托高校和骨干企业，有计划、有重点地建设一批粮食行业教育基地和示范性高技能人才培训基地。加强粮食监管队伍能力培养，注重在基层一线、困难艰苦地方、实施乡村振兴战略等重大任务中锻炼干部。培养一批掌握宏观粮食战略安全、现代仓储物流、现代粮油精深加工、粮油产品质量监督检验、现代粮食企业经营管理、粮食信息技术应用、粮油食品研发、电子商务等领域的专业人才。广泛开展岗位练兵、技术比武等竞赛活动，在实践中培养专业技术人才和能工巧匠。

第七节加快推进数字粮食和智能储备建设

（一）构建统一的集约信息化平台

依托国家、省粮食流通管理平台，按照平台上移、应用下移、物理集中、分级授权、减少层级的原则，构建统一集约的互联网、电子政务外网、涉密内网“三网一体”的粮食流通管理平台。平台系统与国家、省等平台互联互通；统筹接入粮食、应急储备等信息系统。依托省管理平台，结合视频会议系统及承储企业视频监控等，建立统一的粮食流通应急指挥调度体系，对全市粮食储备、应急储备、粮食应急网点、物流、应急保障资源等统一调度、高效管理。以省级信息化综合管理平台为核心，以市县国有中心粮库为支撑，实现互联互通，并加快实现市级储备粮管理系统、仓

储业务管理系统等信息化功能模块与国家、省级平台核心业务的“一一对应”。

（二）打造涉粮大数据体系

认真贯彻执行湖北省粮食流通数据资源管理规章制度，规范数据采集、存储、传输、共享，实现“一数一源”、应用和数据解耦，依托全省统一建设的政务云、数据资源中心，实行数据分级集中管理，形成较为完善的大数据资源体系。完善数据共享交换系统，加快粮食流通数据资源共享，有序开放大数据应用。打通粮库信息系统中收购、仓储、质检、轮换等各环节数据链，并及时共享国家平台、省级平台中的粮油市场监测等数据，形成库级数据资源池。开展政务信息资源整合融合，加快与相关部门单位的互联互通，构成统一数据通道。全面完成已建、在建、新建、拟建信息系统的互联互通，消除信息孤岛现象。

（三）提升信息系统智能化水平

推进信息化建设与业务深度融合。强化信息系统中基于大数据的人工算法模型开发，提升大数据分析、智能识别、动态感知、虚拟仿真、辅助决策和预测预警的能力，加强信息化系统的智能化、自动化建设。推动粮食收储、物流、加工、监测与应急、市场信息、行政监管、行业信息服务等领域的信息化能力建设。

（四）全面提升政务信息服务水平

建设“数字粮食”“数字储备”，增强粮食流通信息化平台向政

府部门、企业和公众提供服务的能力。增强政务服务能力，做好政务服务和“互联网+监管”平台建设，推进全市粮食流通系统“一网通办”，增强便民服务能力。统一服务入口，实现线上和线下、手机和桌面、前台和后台的融合联动，为种粮农民、涉粮企业和消费者提供政策咨询、售粮助手、产品质量与企业信息查询、“好粮油”网上销售等内容于一体的在线服务。通过大数据分析，拓展服务范围，提升便民服务水平。广泛开展信息化技能培训，提升信息化应用水平。完善信息化安全保障体系，提高信息安全水平。

（五）数字化赋能粮食产业发展

提升“五优联动”信息化水平，以深入推进优质粮食工程为契机，进一步加快5G、大数据、人工智能等新一代信息技术与粮食“产购储加销”深度融合，实施“上云用数赋智”，推动数据赋能粮食全产业链协同转型，支撑“五优联动”，实现“三链协同”。整合共享粮食产业链数据，以粮食流通领域数据为基础，对接粮食种植等相关生产领域数据共享，形成覆盖粮食产业数据资源体系。提升粮食加工信息化水平，鼓励和支持加工企业应用产业互联网技术优化供应链和产业链，提升价值链。完善粮食交易信息化功能。加强粮食物流信息化应用，推动散粮接发、多式联运、节能环保、集装箱装卸、出入库、仓储管理等自动化智能化，强化物联网应用，提升仓储物流作业效率和现代化水平。

第五章重点项目

第一节粮食安全保障体系建设

（一）两江粮食物流园区节点建设

以江陵县粮食物流基地建设列入湖北省两江物流节点为契机，努力将荆州打造成“稻谷流出”，面向省内通道区域性粮食物流枢纽的重要节点。充分利用荆州一带、五廊五源、长江湖泊岸线资源优势，提升水路港口功能，形成集铁、公、水为一体的物流枢纽，多式联运。以信息化为纽带，搭建省内粮食物流网络科技新平台，连接南北粮食运输通道。高质量发展荆州特色粮食产业，推进粮食全产业链发展，优化建设粮食物流大通道，提高应急储备保障能力，推进长江中游荆州粮食流通核心区的发展。

专栏3 两江粮食物流园区节点建设

重点实施：

1. 推进江陵粮食物流基地、储备基地和加工产业基地建设。
2. 推进荆州松滋粮食物流基地农产品集散中心建设。

（二）粮食储备能力提升建设

以优化布局、调整结构、提升功能为重点，支持全市国有中心粮库准低温建设改造，基本实现中心粮库准低温全覆盖。优化整合建设基础设施，调整优化储备品种结构。重点推进地方粮食储备库的绿色生态化建设，粮油产业园物流园区项目建设，确保

粮食敞开收购和储备粮安全储存，为加快发展现代化粮食储备打好基础。

专栏 4 粮食储备能力提升建设

重点实施：

1. 监利周沟粮库（湖北健良集团标准化储备仓）建设项目。新建 2.5 万吨平房仓（建筑面积 5285 m²）及配套生产附属设施，改造旧仓 0.76 万吨（面积 3356 m²），总投资 5848.17 万元。

2. 公安县粮食储备物流中心建设项目。在麻豪口镇火车站附近征地 100 亩，修建低温仓库 3 万吨，铁路专用线和粮食中转站台。

3. 新建、改造、提升粮食仓储基础设施，积极推行绿色储粮、数字储粮、生态储粮、分类分品种储粮。

4. 准低温粮库建设改造项目。

（三）粮食应急保障能力建设

加强粮食应急供应保障体系建设，构建布局合理、功能完善、运行规范、运转高效、竞争开放的现代粮食应急保障网络。加大对承担应急供应任务的粮食加工企业的支持力度，加强粮食应急供应网点建设和管理，不断提升粮食应急保障能力，确保突发事件发生时粮油的应急供给、调运、配送及时有效。建设完善市县粮食应急储备保障中心体系，出现应急状态需要启动应急预案时，由政府应急指挥部统一指挥协调全市粮食应急保供。

实施军民融合，保障军粮供应。按照国家统一部署和湖北省

建设“一平台一基地四中心”的要求，做好项目储备，在全市重点地区建设功能完备的军粮区域配送中心，推动军民融合深度发展，探索主副食品集约化保障，全面提升军粮供应综合保障、应急保障和社会服务能力。

专栏 5 粮食应急保障能力建设

重点实施：

1. 荆州市粮食应急储备保障中心建设项目。荆州市粮食应急储备保障中心补短板重点项目，项目总投资 1600.60 万元，由荆州市粮油储备有限公司和湖北长江绿地实业有限公司实施。

2. 鄂西南（松滋）国家粮食应急储备保障中心建设项目。项目总投资 2.65 亿元，拟建设集粮食收购、储存、应急、质检、“放心粮油”配送及物流于一体的粮食应急保障综合体。

3. 监利市粮食应急储备保障中心建设项目。将原监利市粮食应急储备保障中心项目与周沟粮库建设项目进行整合，并组建 32 个应急供应网点。

4. 公安县粮食应急储备保障中心建设项目。以优购优储优加优销“四优联动”为一体的综合体。

5. 完善县市区粮食应急配送中心、粮食应急加工、配送网点建设。

第二节粮食产业高质量发展

坚持“市场主导、政府引导，创新驱动、绿色发展，推进改革、扶优扶强，产业集聚、融合发展”原则，突出抓好“粮头食尾”

和“农头工尾”，推动延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链“三链协同”，促进优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销“五优联动”。整合培育市场主体，支持产业化联合体发展，鼓励各类市场主体组建粮食产业联盟。发展“产购储加销”一体化模式，延长产业链条，主动适应和引领粮食产业转型升级，服务一二三产业融合发展，做强做优具有竞争力、影响力、控制力的粮食产业化龙头骨干企业。

专栏6 粮食产业高质量发展

重点实施：

1. 稻谷加工及精深加工产业链转化培育工程（大米产品、米糠油、稻壳利用及大米糖浆、糊精等产品）。
2. 以稻谷为主的特色稻谷（糯米、香米、粳米等）的主食加工提升工程。
3. 小麦（面粉）加工优化项目。
4. 特色菜籽油加工产业链项目。

第三节粮食质量安全检验监测体系建设

推进粮食质量安全检验监测体系建设，健全粮食质量检验监测网络，提升粮食质量检验监测能力，充分发挥第三方开展粮食质量检验监测作用，切实保障“舌尖上的安全”。

专栏7 粮食质量安全检验检测体系建设

重点实施：

1. 县市粮油质检体系完善提升项目。
2. 监利市公共检验检测中心能力建设提升项目。购置设备 13 台套，投资 753 万元；健全粮食质量检验监测网络，引导 10 家粮食经营企业建设快检室 10 个，投资 1000 万元。

第四节粮食流通信息化建设

利用云计算大数据、5G 等技术手段，加快推进数字粮食和智能储备建设，完善涉粮大数据体系，提升信息系统智能化水平和政务信息服务水平，构建统一集约的粮食储备信息化体系。

专栏 8 粮食流通信息化建设

1. 储备布局地理信息系统项目。完善储备信息统计体系，利用数据安全中心和视频监控系统，动态监控储备布局、数量、品种、性质、质量、年限、来源、流向等情况，实时连线承储企业和库点，实现监管全覆盖。

2. 储备库存动态监管系统项目。强化储备数量、质量和安全监管，加大库存数量在线监测技术的应用。将已采集到的粮食储备仓库粮情检测数据进行深化应用，建立动态分析模型，与出入库、轮换计划、检查、统计直报等业务数据智能匹配分析，实现业务自动监控和违规自动报警，提高库存动态监管的准确性和实时性。

3. 储备粮库信息化应用项目。补齐储备库点信息化建设缺

口，实现政府储备库点信息化全覆盖。提升承储企业和库点信息系统功能，实现业务全面数字化。有条件的地方，可结合现代粮仓建设，积极推进粮情智能分析、视频智能监测、智能通风和智能气调等智能仓储技术应用，研究建立安全生产、仓储保管知识图谱等行业知识库。鼓励和支持承储企业开展现代仓储设施、智能仓库等应用示范。

4. 粮食企业信用监管系统项目。主动融入全国政策性粮食交易和统计直报系统、全国政策性粮食库存数量和质量大清查应用软件、12325 监管热线、粮食行业“双随机”抽查应用等平台，依托信用中国、信用湖北建设成果，搭建全国粮食行业信用监管系统，建立并完善荆州粮食行业严重违法失信名单制度、粮食企业信用评价体系 and 信用档案系统，实现发改（粮食）、税务、市场监管等业务数据对接，支撑联合惩戒。

5. 粮食质量安全追溯信息平台项目。引入区块链等新技术，逐步完善粮食质量数据库，加强粮食生产环节品质测报和政策性粮食收购、储存、出库等环节的质量信息采集，为强化粮食库存质量管理提供信息支撑。利用信息化促进“五优联动”，采集粮食生产、收购、仓储、加工、物流、销售等环节质量信息，探索实现全程追溯。

6. 建立应急加工、应急配送、应急运输资源数据库，实现远程应急通行功能。

7. 安全风险监测预警平台项目。监测国际国内粮食和战略

物资供求变化，运用大数据分析、模拟仿真等手段强化安全风险
分析识别能力，加强对重点领域、关键环节、重要指标监测预警，
提高储备防风险能力。

第五节科技与人才兴粮建设

深入实施“科技兴粮工程”，加快推动粮食科技创新和科技成
果转化推广，推进行业大众创业、万众创新，打造粮食“双创”
基地。实施“人才兴粮”工程，加强干部专业能力培养，提升粮食
流通行业人才专业素质，培育“粮工巧匠”，建设一支具有高超技
艺和精湛技能的粮食流通高技能人才队伍。

专栏 9 科技与人才兴粮建设

重点实施：

1. 粮油储藏技术创新及推广应用。
2. “现代粮仓”管理及“数字储粮”技术推广。
3. 人才引进、培养项目。

第六章保障措施

第一节加强组织领导

深入贯彻落实国家粮食安全战略，强化各级党委、政府粮食
安全责任，建立实行党政同责、部门抓落实的粮食安全责任体系，
形成职责落实、密切配合、齐抓共管的工作格局。完善发改（粮

食)、财政、农发行等部门会商机制，推动解决全市粮食流通行业高质量发展、融合发展的重大问题。建立完善任务倒逼、目标倒逼、问责倒逼机制，加强工作考核，把各级党委、政府及其相关部门的粮食安全工作任务、目标、责任落到实处，为规划顺利实施提供组织保障。全市各级粮食流通部门要切实增强大局意识和责任意识，负责规划的组织实施，建立健全粮食流通行业高质量发展工作协调机制，加强部门联动，引导社会各方力量参与，统筹推进各项工作，形成发展合力。

第二节 加大财税扶持

积极争取国家、省级财政支持，加大资金争取力度，为粮食流通发展提供更有利资金保障。整合资金投入，创新投入方式，对粮食产业发展给予积极支持。按照“项目跟着规划走”“资金跟着项目走”的原则，科学谋划建设项目资金需求总量和年度需求，合理统筹“十四五”期间各项政策资金，分步骤、分阶段推进项目实施，确保资金有效落实。建立持续、稳定、科学的粮食产业经济投入机制，各级人民政府综合考虑本地区财力情况和优质粮食工程实施等因素，统筹中央财政安排的产粮大县奖励资金、粮食风险基金等资金，有效带动社会资本加大投入，充分发挥龙头企业骨干带头作用，支持优质粮食工程建设。各级发改（粮食）部门要积极争取资金，支持粮食仓储物流设施建设。在项目建设上，主要对粮食收储基础设施、菜籽油产业链建设、粮食应急储备保

障中心建设和应急补短板项目等持续有效投入，实现重点领域创新突破，促进粮食流通产业转型升级。严格按照各项资金管理要求，加快资金拨付进度，加强建设项目、资金使用的全程监管，适时组织项目资金的绩效监控和绩效评价，强化评价结果应用，提高资金使用的规范性、安全性和有效性。

第三节 拓宽融资渠道

拓宽企业融资渠道，为粮食收购、加工、仓储、物流等各环节争取提供多元化金融服务。引导政策性银行、商业性银行在风险可控的前提下，加大对粮食产业发展重点龙头企业的信贷支持。落实好中央健全粮食收购贷款信用保证基金融资担保机制，降低银行信贷风险的有关政策。农发行积极为收储政策性优质优价粮食提供贷款。引导金融机构积极向符合条件的种粮大户、家庭农场、农民合作社等提供贷款，争取政府在仓储设施、产后服务体系建设方面给予支持。支持粮食企业通过发行短期融资券等非金融企业债务融资工具筹集资金，支持符合条件的粮食企业上市融资或在新三板挂牌，以及发行公司债券、企业债券和并购重组等。引导粮食企业合理利用农产品期货市场管理价格风险。在做好风险防范的前提下，积极开展企业厂房抵押和存单、订单、应收账款质押融资业务，创新“信贷+保险”、产业链金融等多种服务模式。协调保险机构为粮食企业开展对外贸易和“走出去”提高农产品出口信贷保险、保单融资、海外买家资信调查等服务。

第四节 落实优惠政策

在土地利用年度计划中，对粮食产业发展重点项目用地予以统筹安排和重点支持。支持国有粮食企业依法依规将划拨用地转变为出让用地，增强企业融资功能。改制重组后的粮食企业，可依法处置土地资产，用于企业改革发展和解决历史遗留问题。落实好国家关于初级农产品加工相关优惠政策，支持粮食产业经济发展。

第五节 强化规划实施

发挥规划引领作用，围绕主要目标任务、重大项目，强化规划实施责任，努力推进规划实施。严格执行项目法人责任制、招标投标管理制、工程监理制和项目合同制，强化项目运行情况的跟踪管理，加强对项目的巡查、审计、财务和舆论等综合方式监督，确保建设项目取得实效。加强规划实施评估考核，开展规划实施情况日常督促检查及规划中期评估，及时修订规划相关内容，强化考核结果应用，将评估考核结果作为粮食安全责任考核、项目资金安排等重要依据。

附件：荆州市粮食流通发展“十四五”规划重点项目表

序号	项目名称	建设地点	建设性质	总投资 (万元)	建设年限	建设内容及投资规模	备注
一	“十四五”规划项目						
1	湖北省沿江流域重要粮食物流节点建设：荆州江陵粮食物流基地、储备基地和加工产业基地建设项目	江陵县	新建		3年	粮食物流基地、储备基地和加工产业基地建设。	
2	湖北省沿江流域重要粮食物流节点建设：荆州松滋粮食物流基地农产品集散中心建设项目	松滋市	新建		3年	粮食物流基地农产品集散中心建设。	
3	荆州市粮食应急储备保障中心建设项目。由荆州市粮油储备有限公司和湖北长江绿地实业有限公司实施	荆州市	新建	1600.60	2022年-2023年	总投资1600.60万元,主要内容:储备企业新建8000吨准低温粮食储备库(660万元),改建1600吨原粮仓(200万元),应急信息系统配套设施(2万元),项目投资660万元;加工企业主要对成品粮加工、存储、出货、配送等进行优化改造,项目投资738.6万元。新建2500吨低温成品仓(183.1万元),500吨成品凉米仓及平台(共8个)(217.5万元),新建30t/h全自动成品包装线1条(199.4万元),购置成品硬托盘1300个、购电动叉车2台(3吨),12米输送机2台,10吨和30吨配送汽车各1辆(138.6万元)。	
4	鄂西南(松滋)国家粮食应急储备保障中心建设项目	松滋市	新建	26523 (企业自筹2913,中央3610,贷款20000)	2021年11月-2023年8月	总占地面积约150亩,本期占地约100亩,主要建设内容:8栋高大平房仓,2栋准低温仓,合计总仓容为10.2万吨;综合业务楼及生活用房1栋5层;粮油产品展销中心1栋3层;门房、质检中心、	已完成备案、征地、规划、环评、施工许

序号	项目名称	建设地点	建设性质	总投资(万元)	建设年限	建设内容及投资规模	备注
						总配电房及消防泵房、烘干中心、机修车间等各1处；其它配套围墙、消防、给排水、道路及通风系统。	可等前期手续,已开工建设
5	监利市粮食应急储备保障中心建设项目	监利市	新建改扩建	836	2022年7月-2023年6月	将原监利市粮食应急储备保障中心项目与周沟粮库建设项目进行整合,新增投资786万元,新建3000吨低温成品仓,新建应急配送展示中心,争取优质粮食工程建设项目资金50万元,组建32个应急供应网点。	
6	公安县粮食应急储备保障中心建设项目	公安县	新建	15000	3年	新建2万吨高大平房仓,日处理能力1000吨粮食烘干设备,引进日产1000吨大米生产线及销售网点建设。	
7	江陵县储备粮食有限公司秸秆回收利用项目	江陵县	新建	3000	2023年1月-2023年12月	生物质气化耦合发电仓储基地建设,秸秆饲料加工设施设备。	
8	江陵县储备粮食有限公司粮食收储基地建设项目	江陵县	新建扩建	30000	2023年1月-2024年12月	扩建烘干规模为500吨/天的烘干仓房及设备;扩建仓储规模为5万吨的粮食仓房;日产500吨大米加工厂及配套设施设备;粮油产品展示及营销基地。	
9	江陵县储备粮食有限公司稻米及农产品深加工项目	江陵县	新建	1500	2023年6月-2024年6月	开发营养功能产品。深加工项目及厂房设施设备。	
10	江陵县巷子深米厂稻壳深加工项目	江陵县	新建	3000	2023年1月至2024年12月	稻壳深加工项目基地及厂房设施设备建设。	
11	湖北宏凯工贸发展有限公司新建2万吨准低温粮库建设项目	江陵县	新建	1200	2023年1月-2023年12月	新建2万吨准低温粮库,总投资1200万元。	
12	荆楚乐食品有限公司应急保障改扩建项目	松滋市	改扩建	5000 (企业自筹3000,银行贷款2000)	2020年11月-2021年12月	占地面积388.8m ² ,建筑总面积1555.2m ² ,新建1栋4层湖北荆楚乐食品科技研发暨应急保障综合楼;购置数控智能小包装生产线1条,占地面积	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	总投资(万元)	建设年限	建设内容及投资规模	备注
						1375 m ² , 建筑总面积 1375 m ² , 年包装大米 3 万吨, 年产大米包装袋 (2 kg 装) 1500 万个。	
13	松滋市雄兴米业有限公司应急加工生产线技术改造项目	松滋市	改扩建	2957 (企业自筹 1070, 银行贷款 1000, 财政资金 887)	2022 年 2 月-2022 年 12 月	建设标准化生产车间 6000 m ² (1500 m ² *4 栋); 建设日产 300 吨精米生产线 1 条; 主要包括原粮自卸设施、精米生产成套组合设备、低温成品储存、自动电子打包设备以及相关配套脉冲除尘装置等。	已完成征地、规划、土地平整等工作
14	湖北石首国家粮食储备库	石首市	新建	10506.78 (企业自筹 2007, 省级财政 2000, 其他 6500)	2024 年 10 月-2025 年 6 月	占地 100 亩, 新建平房仓 4.93 万吨, 物流中转仓 1.34 万吨, 以及清理、综合业务房等配套设施; 对 2 栋 1.27 万吨高大平房仓进行低温仓改造; 购置粮食出入仓设备。	已办理立项、可研、初设、土地、规划、环评
15	荆州市金土地现代农业科技有限公司	石首市	改扩建	690	2022 年 10 月-2023 年 9 月	改造成品粮应急储备低温仓 2 栋 9200 吨, 购置配送车、叉车、托盘等配套设备。	已备案
16	湖北荆襄九郡米业股份有限公司	石首市	改扩建	260	2022 年 10 月-2023 年 9 月	改造成品粮应急储备低温仓 1 栋 8800 吨, 购置配送车、叉车、托盘等配套设备。	已备案
17	石首市鑫飞达油业股份有限公司特色油菜籽产业链建设	石首市	改扩建	2150 (企业自筹 1500, 其他 650)	2022 年-2025 年	征地 30 亩, 新建厂房 1.2 万 m ² , 购置配套设备、设施, 油菜籽基地建设, 油菜籽订单种植, 品牌建设。	已备案
18	荆州市丰收米业有限公司新建准低温仓、精制大米生产线、糯米粉生产线、面粉生产线等项目	荆州区	新建	21000	一期 2023 年-2024 年 二期 2024 年-2025 年 三期 2025 年-2026 年	总投资 21000 万元, 一期投资 9000 万元, 主要建设内容: 新建准低温高大平房仓 5 栋, 仓容 5 万吨, 投资 5000 万元; 新建日产 300 吨精制大米生产线和厂房以及成品粮米仓; 新建检化验室及购置检测设备仪器 1000 万元。二期投资 2000 万元, 主要建设内容: 新建日产 100 吨糯米粉生产线及辅助设备。三期投资 10000 万元, 主要建设内容: 新建日产 600 吨面粉生产线及辅助设施等。	
19	公安县粮食储备物流中心建设项目	公安县	新建	20000	3 年	在麻豪口镇火车站附近征地 100 亩, 修建低温仓库 3 万吨, 建铁路专用线和粮食中转站台。	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	总投资 (万元)	建设年限	建设内容及投资规模	备注
20	监利市周沟粮库建设项目	监利市	新建	5848.17 (整合2017年以来优质粮食工程项目资金2978万元,争取中央预算内投资和农发行专项债)	2022年7月-2023年6月	新建2.5万吨平房仓(建筑面积5285m ²)及配套生产附属设施;改造旧仓0.76万吨(面积3356m ²),总投资5848.17万元。	已完成项目前期工作及招投标工作
21	湖北健良集团标准化储备仓建设项目	监利市	新建	5,407.00	2022年6月-2023年6月	新建2.5万吨平房仓(建筑面积5285m ²)及配套生产附属设施;改造旧仓0.76万吨(面积3356m ²)	
22	湖北健良集团应急储备成品仓	监利市	新建	600.00	2022年6月-2023年6月	新建成品储备仓1325m ² , 仓容3000吨。	
23	湖北健良集团危仓老库维修改造项目	监利市	新建	1,600.00	2023年8月-2025年1月	维修改造粪场粮库、毛市粮库12栋仓库, 仓容2.3万吨。	
24	监利市新田园食品有限公司原粮低温库配套设施建设	监利市	新建	680.00	2022年3月-2022年12月	1、仓储区配套路面、给排水改造; 2、原粮进出仓空中输送接发设施建设(非标设施); 3、远程温控及粮情监测系统建设。	
25	监利市新田园食品有限公司米糠油/菜籽油生产项目建设	监利市	新建	750.00	2022年3月-2023年1月	1、食用油加工及包装无尘车间改造; 2、食用油压榨工艺加工生产线建设; 3、食用油包装生产线建设。	
26	湖北银真米业厂区扩建项目	监利市	新建	5,000.00	2022年5月-2023年12月	新征地43亩,建设车间11000m ² ,办公楼1500m ² ,新增2条400吨智能大米生产线, 配套9.4公里电力高压专线。	
27	湖北龙兴湖米业新建粮食仓库项目	监利市	新建	1,200.00	2023年1月-2024年12月	新征地30亩, 新建2栋仓库及配套设施, 仓容1万吨。	
28	监利欣泉米业稻米自动化生产包装线技改项目	监利市	新建	1,029.00	2022年1月-2023年7月	新建日产300吨大米自动化生产包装线;自动化生产线双层车间876m ² 。	
29	监利欣泉米业新建烘干车间及烘干设备项目	监利市	新建	1,600.00	2022年10月-2023年6月	新增日产1500吨粮食烘干设备及烘干车间4500m ² 。	

序号	项目名称	建设地点	建设性质	总投资(万元)	建设年限	建设内容及投资规模	备注
30	湖北佳丰农业新建粮食仓库项目	监利市	新建	400.00	2022年8月-2023年10月	新建粮食仓库2600m ² ，仓容5000吨；新增日产210吨烘干设备。	
31	湖北福联粮油有限公司新建粮食仓库项目	监利市	新建	1,200.00	2022年8月-2024年12月	改造1条智能大米生产线及1000m ² 生产车间；新增土地10亩，新建粮食仓库3200m ² ，仓容5000吨。	
32	监利市粮食质量检测体系建设项目	监利市	新建	1,753.00	2023年1月-2024年12月	监利市公共检测中心提升检测能力，购置设备13台套，投资753万元；引导粮食经营企业10家建设快检室10个，投资1000万元。	
二	“十四五”实施项目：荆州市粮食应急保障中心补短板重点项目						
1	荆州市荆粮资产管理有限公司荆州区中心粮库原粮仓准低温仓改造项目	荆州区	改扩建	525 (省级财政补贴165, 本级财政配套360)	2022年8月-2023年10月	对2.45万吨高大平房仓进行准低温仓维修改造。	手续齐全
2	湖北万福祥米业有限公司成品仓改造项目	荆州区	改扩建	200 (企业自筹145, 省级财政补贴55)	2022年10月-2023年6月	改造成品粮应急储备低温仓1800吨，购置配送车、叉车、托盘等配套设施。	
3	荆州市金谷王实业有限公司成品粮仓改扩建、大米加工设备更新改造项目	荆州区	改扩建	104 (企业自筹72.8, 省级财政31.2)	2020年9月-2020年/10月	新建、改扩建成品粮储备仓容816(吨)，新建粮食应急配送能力200(吨/天)。	手续齐全
4	荆州市丰收米业有限公司大米加工设备更新改造、提档升级	荆州区	改扩建	100 (企业自筹70, 省级财政30)	2020年9月-2020年/10月	日产300吨大米生产线扩建升级。	手续齐全
5	湖北沙市泥港湖国家粮食储备库原粮低温仓建设项目	沙市区	应急中心配套工程	1954 (企业自筹834, 省级财政560, 其他560)	2021年1月-2025年/12月	1、2021年已利用上级财政资金80万元改造5870吨准低温仓。2、2022年6月已投资74万元，在17个仓购置安装空调设备34台。3、2023-2025年投资1800万元改造7.49万吨准低温仓。	正在实施

序号	项目名称	建设地点	建设性质	总投资 (万元)	建设年限	建设内容及投资规模	备注
6	湖北荆楚粮油荆州有限责任公司成品粮低温仓建设、配送机械设施项目	沙市区	应急中心配套工程	290 (企业自筹 190, 省级财政资金 100)	2021 年 1 月 -2025 年/12 月	1、2021 年已购配送车辆 5 台、货车 5 台。2、2023-2025 年 2000 吨低温仓改建,配置制冷系列设备 5 台。3、2023-2025 年,对厂区建筑设施进行改造,新建地坪 3000 m ² ,单棚 500 m ² 。	手续齐全
7	荆楚富民农机专业合作社联合社仓储及加工配套设施项目	沙市区	应急中心配套工程	548 (企业自筹 288, 省级财政 160, 其他 100)	2023 年 1 月 -2025 年/12 月	整套加工设备升级改造及车间改造。	手续齐全
8	荆州市天谷农业科技有限公司加工生产线设备升级改造项目	沙市区	应急中心配套工程	1000 (企业自筹 500, 省级财政 300, 其他 200)	2021 年 1 月 -2025 年/12 月	1、加工生产线设备升级(抛光机各 3 台、米机 4 台)。2、新建 3000 吨原粮准低温仓,新建 2000 吨成品粮低温仓。3、运输车辆 1 台,叉车 1 台。4、扩建地坪 3000 m ² 。	手续齐全
9	湖北荆州郝穴国家粮食储备库低温仓建设项目	江陵县	改造	300 (企业自筹 120, 省级财政 90, 其他 90)	2021 年 3 月 -2021 年 6 月	0.5 万吨低温仓改造,设施设备购置、新增 200 吨大米生产线、购置配送车辆、叉车、托盘等。	手续齐全
10	湖北宏凯工贸发展有限公司低温仓、大米生产线、应急配送项目	江陵县	升级改造	1130 (企业自筹 452, 省级财政 339, 其他 339)	2020 年 9 月 -2021 年 3 月	1.2 万吨低温仓改造,设施设备购置。	已完成备案、规划、环评手续
11	湖北天天旺农业发展股份有限公司低温仓建设、应急配送项目	江陵县	改造	630 (企业自筹 252, 省级财政 189, 其他 189)	2021 年 3 月 -2021 年/6 月	0.5 万吨低温仓改造,设施设备购置、新增 500 吨大米生产线、购置配送车辆、叉车、托盘等。	手续齐全
12	江陵县沙岗镇巷子深米厂低温仓、大米生产线、应急配送项目	江陵县	升级改造	3330 (企业自筹 1132, 省级财政 999, 其他 999)	2020 年 11 月 -2021 年 8 月	0.5 万吨低温仓改造,设施设备购置。	手续齐全

序号	项目名称	建设地点	建设性质	总投资 (万元)	建设年限	建设内容及投资规模	备注
13	湖北楚宏粮油发展有限公司低温仓建设、应急配送项目	江陵县	改造	630 (企业自筹 252, 省级财政 189, 其他 189)	2021 年 3 月 -2021 年 6 月	0.5 万吨低温仓改造, 设施设备购置。	手续齐全
14	江陵县放心粮油配送中心升级改造、应急配送项目	江陵县	新建	180 (企业自筹 72, 省级财政 54, 其他 54)	2020 年 10 月 -2020 年 12 月	搬迁改造放心粮油配送中心及成品粮油储备仓项目、购置应急车辆。	已完成备案、规划、环评手续
15	湖北松滋国家粮食储备库迁址建库项目	松滋市	新建	26514 (企业自筹 1000, 银行贷款 10714, 省级财政 6300, 本级财政 3000, 其他 5500)	2021 年 2 月 -2022 年 8 月	高大平房仓 15 栋, 平房仓 12 栋, 仓容 13 万吨; 粮食产后服务(清整和烘干)中心 1 处; 粮食质量检验检测中心 1 栋; 综合办公楼 1 栋; 粮食仓储、应急及生活等相关配套设施 1 批。包括一站式服务中心 1 栋, 职工食堂和倒班宿舍楼 1 栋, 门房 1 间, 地磅房 1 间, 停车棚 1 处, 晒场 1 处, 公共厕所 1 间, 机械库及器材库 2 栋, 变配电房 1 间, 消防泵房 1 间等。	正在办理
16	湖北荆楚乐食品有限公司应急保障改扩建项目	松滋市	改扩建	6000 (企业自筹 3000, 银行贷款 1000, 省级财政 1800, 本级财政 200)	2020 年 11 月 -2021 年 12 月	占地面积 40 亩, 总投资 6000 万元。主要内容: 2600 吨成品粮中转库改扩建; 5900 m ² 低温库改造及配套; 购置应急配送车辆及配套设施; 应急管理信息化系统建设; 配备应急保障配套电力设施等; 荆楚乐应急保障服务中心建设。	已完成备案、征地、规划、环评、拆迁、土地平整、成品库建设等工作
17	公安县军粮供应站仓储物流项目	公安县	新建	11000 (省级财政 3300, 本级财政 7700)	2020 年 4 月 -2022 年 12 月	新建军粮供应工程低温仓房(冷库)1 栋容量 4500 吨, 面积 3200 m ² ; 新建粮食应急储备高大平房仓, 容量 30000 吨, 面积 15000 m ² ; 新建粮食收储整理中心面积 4000 m ² ; 建设军人服务中心(综合楼 1 栋面积 6500 m ² , 含主食产业化及熟食加工区域);	已进行用地预审和规划选址

序号	项目名称	建设地点	建设性质	总投资 (万元)	建设年限	建设内容及投资规模	备注
						军粮供应工程信息化系统面积 1000 m ² 。配送中心出入库物流、保管、配送、供应、服务等信息通过统一的平台进行管理；配齐装卸设备、包装码垛设备、粮油配送、粮油质量检测等配套设施。	
18	公安县军民融合工程军粮配送中心应急仓储项目	公安县	新建	11614.29	2 年	新建成品粮仓 4 栋 11520 m ² ，原粮仓 2 栋 3744 m ² ，冷库 2 栋 3744 m ² ，军人服务中心及一站式服务中心 5976 m ² 及其它配套设施用地。	
19	湖北健良粮油集团有限公司原粮准低温仓改扩建项目	监利市	改扩建	3600 (企业自筹 600，银行贷款 400，省级财政 1080，其他 1520)	2020 年 8 月 -2022 年 12 月	改建准低温原粮仓 7 栋 5008 m ² 、购 120 吨烘干设备、库区内场地道路改造、电力设施增容更新、购地磅 1 台、购置输送带 2 条、新建安防设施、快检中心 1 个、应急调度综合楼、周转粮食 8750 吨应急调度信息平台及市政配套设施。	备案、土地、环评手续已办理
20	湖北健良粮油集团有限公司应急配送项目	监利市	新建	950 (企业自筹 200，省级财政 285，其他 465)	2020 年 9 月 -2022 年 12 月	新建 32 个应急供应网点，1000 吨成品低温仓 1 栋，购置小型厢式货车 2 台、叉车 2 台、托盘 200 个，粮油产品展示厅 500 m ² 。	备案、土地、环评手续已办理
21	湖北恒泰农业集团有限公司粮食应急保障中心补短板重点项目	监利市	改扩建	2990 (企业自筹 595，银行贷款 500，省级财政 897，其他 1000)	2020 年 10 月 -2021 年 10 月	6000 m ² 准低温仓，1500 吨成品低温仓，200 吨大米生产线设备更新，年粮食周转量 70000 吨应急调度信息平台及市政配套设施。	已办理
22	监利市新田园食品有限公司原粮仓、成品粮仓新建项目	监利市	新建	3500 (企业自筹 785，银行贷款 700，省级财政 1050，其他 965)	2020 年 7 月 -2022 年 9 月	原粮标准低温储备仓 3 栋，改造标准低温储备仓 2 栋仓容 3 万吨；成品粮应急储备仓容 2000 吨，配备准低温设施设备；扩建应急包装生产及成品输送线一条（成品粮日包装出库能力 300 吨）；购置应急配送车辆及叉车 4 台。	备案、土地、规划、环评手续已办理
23	监利市名字米业股份有限公司原粮仓、成品粮	监利市	改扩建	2850 (企业自筹 645，	2020 年 9 月 -2021 年 12 月	原粮、成品粮应急储备仓容 30000 吨改造，配备准低温设施设备，购置叉车、托盘等配套设备。250	备案、土地、环评手

序号	项目名称	建设地点	建设性质	总投资 (万元)	建设年限	建设内容及投资规模	备注
	仓改扩建、应急加工项目			银行贷款 300, 省级财政 855, 其他 1050)		吨/日加工量大米生产线设备更新、新增色选机设备、全自动真空包装设备; 购置应急配送运输车辆及叉车 4 台。	续已办理
24	湖北太禾米业有限公司 应急配送、应急加工项目	洪湖市	改扩建	4560 (企业自筹 1410, 省级财政 1350, 本级财政 450, 其他 1350)	2020 年 11 月 -2022 年 12 月	低温成品仓 4000 吨, 购置配送车辆、电动叉车、托盘等配套设备。改造日产 300 吨大米加工车间, 购置相关配套设备。	已落实
25	洪湖市天然野生食品开发有限公司成品粮仓 改扩建、应急加工项目	洪湖市	改扩建	2000 (企业自 600, 省级财政 1350, 本级财政 200, 其他 600)	2020 年 10 月 -2022 年 8 月	成品粮应急储备仓 2000 吨, 配备准低温设施设备, 购置叉车、托盘等配套设备。扩建 300 吨大米应急加工生产线 1 条、购置有关配套设备。	已落实