

荆州市国民经济和社会发展的第十四个五年 规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年1月15日荆州市第五届人民代表大会第六次会议通过)

荆州市人民政府

目 录

第一章 开启全面建设社会主义现代化新征程	1
第一节 全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
第二节 发展环境.....	9
第三节 指导思想.....	12
第四节 基本原则.....	12
第五节 战略定位.....	13
第六节 发展目标.....	16
第二章 实施创新驱动发展 全面塑造发展新优势	20
第一节 建设国家创新型城市.....	20
第二节 搭建四大创新型平台.....	22
第三节 构建五大产业创新链.....	24
第四节 推进“数字荆州”建设.....	27
第三章 发展壮大实体经济 构建现代产业体系	29
第一节 发展壮大战略性新兴产业.....	29
第二节 建设制造业强市.....	39
第三节 促进现代服务业发展.....	41
第四章 强化基础设施建设 筑牢经济发展根基	47
第一节 打造综合交通枢纽.....	47
第二节 提高水安全保障水平.....	51

第三节 提升能源保障能力·····	53
第四节 建设新型基础设施·····	55
第五章 统筹区域协调发展 构建城乡一体新格局·····	58
第一节 构建区域发展新格局·····	58
第二节 提升城市辐射能力·····	62
第三节 做大做强县域经济·····	65
第四节 推动城乡融合发展·····	67
第六章 全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化·····	69
第一节 优化农村发展空间·····	69
第二节 促进现代农业发展·····	70
第三节 推进美丽乡村建设·····	75
第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接·····	78
第七章 建设区域强大市场 服务构建新发展格局·····	80
第一节 促进消费提档升级·····	80
第二节 发挥投资关键作用·····	82
第三节 构建现代流通体系·····	83
第四节 提升开放合作水平·····	85
第八章 坚持生态优先原则 绘就“美在荆江”新画卷·····	87
第一节 严格保护生态环境·····	87
第二节 做好生态修复治理·····	89
第三节 推进绿色低碳发展·····	91
第四节 完善生态文明制度·····	92

第九章 深化重点领域改革 激发跨越赶超新活力·····	94
第一节 深化要素市场改革·····	94
第二节 激发市场主体活力·····	96
第三节 强化品牌质量建设·····	97
第四节 打造一流营商环境·····	99
第十章 传承荆楚历史文脉 提升荆州文化软实力·····	101
第一节 保护传承荆楚文化·····	101
第二节 加快古城疏散保护·····	103
第三节 优化公共文化服务·····	105
第四节 繁荣发展文旅产业·····	107
第五节 发展新闻出版事业·····	110
第十一章 树立以人为本理念 建设幸福宜居城市·····	112
第一节 促进人口协调发展·····	112
第二节 扩大就业促进增收·····	113
第三节 办好人民满意教育·····	114
第四节 提升全民健康水平·····	116
第五节 提高社会保障能力·····	119
第十二章 完善社会治理体系 推进市域治理现代化·····	123
第一节 推进民主法治建设·····	123
第二节 强化公共安全保障·····	124
第三节 完善应急保障体系·····	126
第四节 建设信用示范城市·····	128

第五节 创建全国文明城市·····	130
第十三章 坚持党的全面领导 强化规划组织实施·····	133
第一节 加强规划组织实施·····	133
第二节 强化重大项目支撑·····	134
第三节 完善规划实施机制·····	135

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是荆州对接国家和省级重大战略，实现疫后重振和高质量发展的关键五年。本纲要根据《中共荆州市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全市“十四五”发展战略意图，是未来五年荆州经济社会发展的宏伟蓝图，是实现“转型赶超、加快复兴、绘就新画卷”的行动纲领，是政府履行职责的重要依据。

第一章 开启全面建设社会主义现代化新征程

第一节 全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”以来，在市委的坚强领导下，全市上下凝心聚力、砥砺奋进，经济社会发展呈现总体向好、结构趋优、质效提升的态势。

经济发展质效稳步提升。经济总量迈上新台阶，地区生产总值从2015年的1705亿元增加到2020年2369亿元，总量稳居全省第四。产业结构进一步优化，呈现“一产降、二产稳、三产升”的良好态势。工业发展步入新阶段，初步形成高端装备制造、新材料、生物医药、新一代信息技术、节能环保、新能源和新能源汽车等7大战略性新兴产业，特别是电子信息从无到有、从弱到

强，占全市规上工业总产值比重 7%；建成 10 个省重点成长型产业集群；“千企千亿”技改工程加速推进，“百领”企业、隐形冠军企业大幅增加，境内外上市企业总数达到 9 家。农业优势巩固提升，现代农业迈出新步伐，粮食产量连续 5 年稳定在 90 亿斤，形成优质粮棉油、果蔬、畜禽、水产、林纸等 7 大加工产业体系；新型经营主体成为主力军，国家级龙头企业 7 家，省级龙头企业 88 家；美丽乡村加快建设，国家级特色小镇 1 个，省级特色小镇 4 个，省级美丽乡村试点村 116 个、示范村 146 个、整治村 557 个。现代服务业形势喜人，全域旅游提档升级，方特园、园博园、荆州海洋世界等一批文旅项目建成运营。服务业市场主体蓬勃发展，电子商务、新兴零售、现代物流发展迅猛；金融机构新增贷款持续增加，有力支撑实体经济发展。

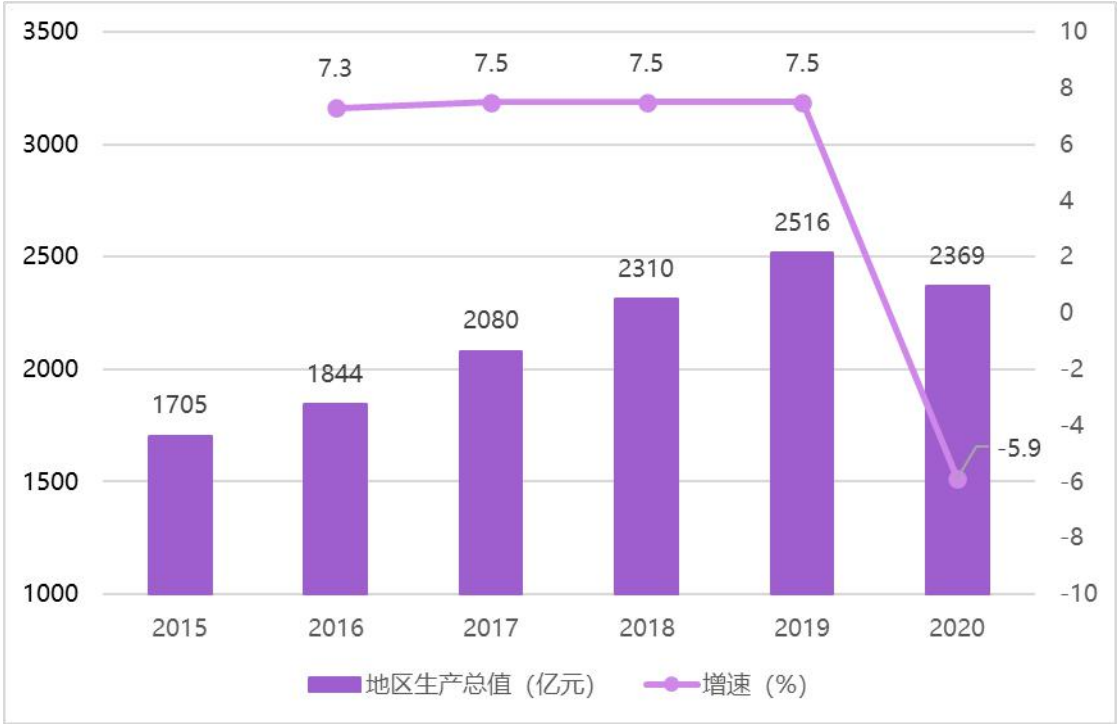


图 1-1 2015-2020 年地区生产总值增长变化情况

“三大攻坚战”成效显著。扎实推进长江大保护“双十”工程，连续两年考核位居市州前列。十大标志性战役初战告捷，码头整治强力推进，非法采砂有效遏制。污染防治力度空前，能耗“双控”目标提前完成，获批全国第二批黑臭水体整治示范城市，航道疏浚弃砂综合利用模式在长江全流域推广。生态修复深入实施，五年植树造林 230 万亩，成功创建国家森林城市。长江大保护十大战略性举措快速推进，58 个重大事项和 3 个重点项目落地见效，“万里长江美在荆江”新画卷正在形成。精准扶贫、精准脱贫任务如期完成，全面落实“两不愁三保障”，贫困户危房改造、易地扶贫搬迁基本完成，贫困户饮水安全达标率 100%，371 个贫困村、131494 户、400524 人已脱贫出列，脱贫攻坚取得决定性成就。多措并举化解重大金融风险，区域性系统性金融风险平稳可控，连续十年获得全省金融信用市州称号。



图 1-2 2016-2020 年农村脱贫人口情况（单位：万人）

综合交通体系加快形成。浩吉铁路荆州段开通运营，铁路通车里程增至 219 公里。建成荆州长江公铁大桥、石首长江大桥、洪湖嘉鱼长江大桥。洪监、沙公、潜石、江北高速建成通车，高速公路通车里程增至 714 公里。建成一、二级公路 941 公里。新建改建农村公路 7543 公里。盐卡、松滋车阳河、江陵郝穴港多式联运体系逐步完善。荆州沙市机场通航。铁路“交叉”、高速“五纵三横”“一江五桥”“一港九区”的综合立体格局基本形成。

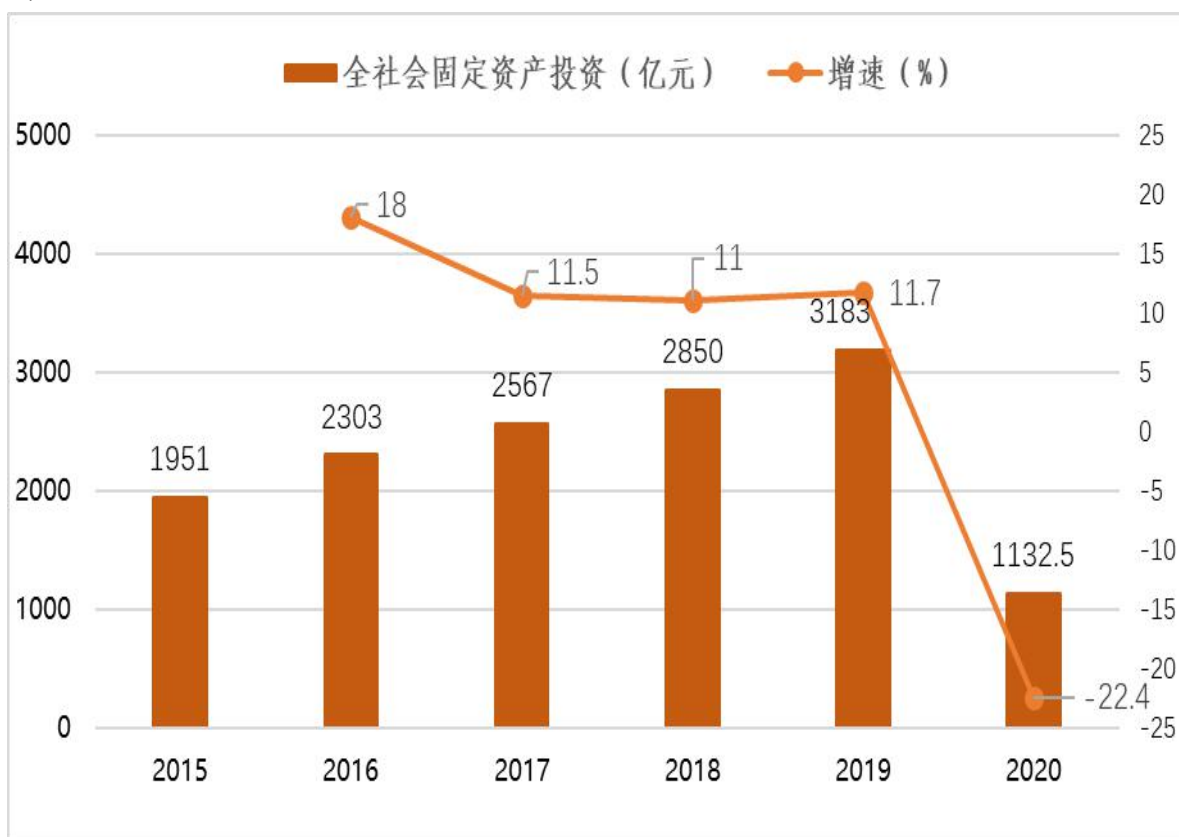


图 1-3 2015-2020 年全社会固定资产投资情况

全面深化改革纵深推进。党政机构改革顺利完成，投融资体制、财税金融体制改革全面深化，医药卫生体制改革取得突破，农村改革深入推进，“三权分置”政策体系不断完善。营商环境持

续改善，市场活力进一步释放，“互联网+放管服”改革领跑全省，行政审批事项不断精减，时限大幅压缩，部门职能进一步明确。减税降费政策全面落实，累积减负 55 亿元。湖北自贸试验区荆州协同区获省政府批复，荆州综合保税区建设上报国务院，外资综合服务中心揭牌。监利获批撤县建市。

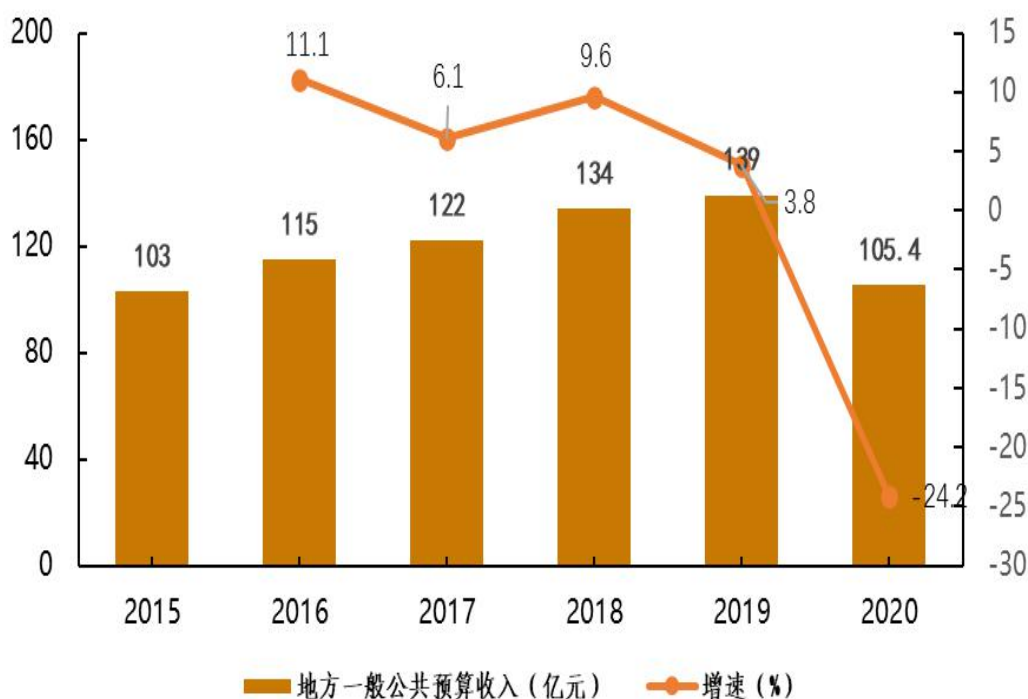


图 1-4 2015-2020 年地方一般公共预算收入增长情况

社会民生福祉持续改善。就业和社会保障不断完善，教育体育事业长足发展，食品药品监管基础进一步夯实，卫生健康事业加快发展，城乡居民社会养老保险和医疗保险实现全覆盖。“扫黑除恶”专项斗争成效显著，“一感一度一率一评价”居全省前列，人民群众获得感、幸福感和安全感不断增强。特别是 2020 年新冠肺炎疫情发生后，全市上下全面动员、周密部署，科学防治、精准施策，广东、海南派出精锐千里驰援荆州战“疫”，社会各界

踊跃奉献爱心支持荆州抗疫，640万荆州人民众志成城，凝聚起抗击疫情的磅礴力量，疫情防控取得阶段性决定性胜利。

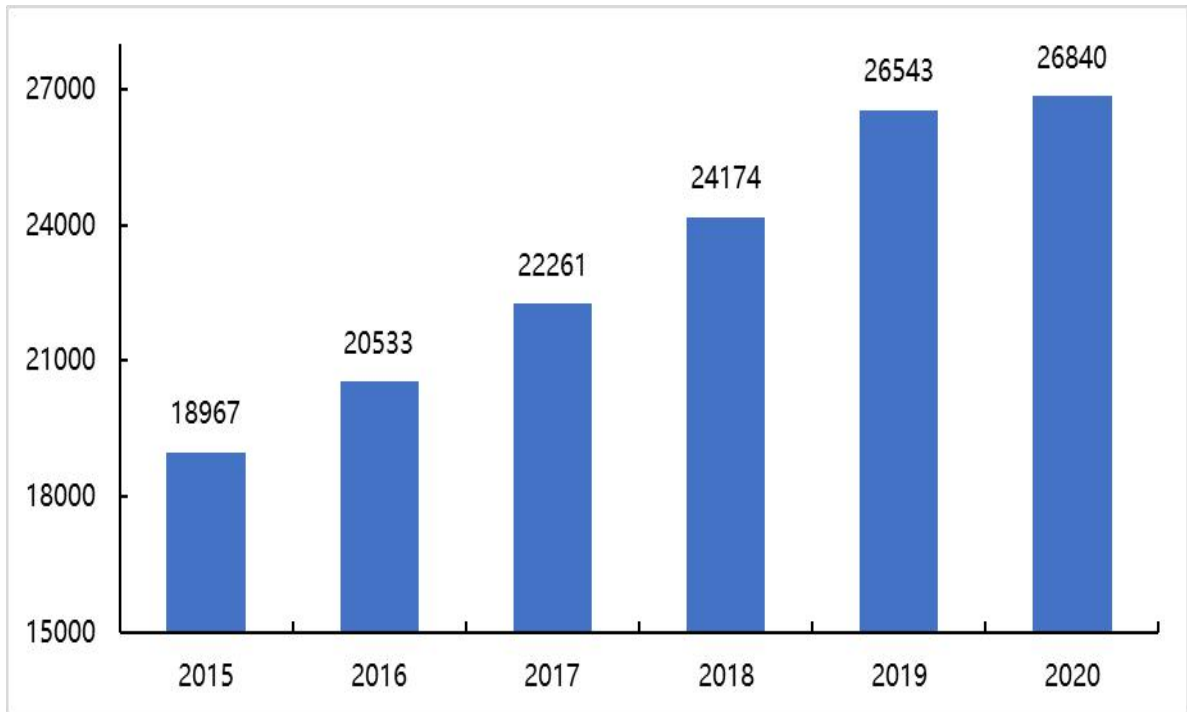


图 1-5 2015-2020 年居民可支配收入增长情况

“十三五”时期全市经济社会发展成效显著，但也存在一些短板和不足：**一是发展不够充分**。全市工业经济、县域经济、城乡融合发展短板突出。尤其是工业基础薄弱、产业链不够完整，综合效益不高。**二是产业结构不优**。一产业偏重、二产业偏低、三产业还有很大发展空间。新动能成长不快，发展活力不足，降低了荆州区域竞争优势。**三是铁路和过江通道建设不足**。铁路万人营业里程、路网密度和万人拥有量均低于全国平均水平，监利和洪湖尚未通铁路。建成通车的长江大桥只有 5 座，低于全省过江通道平均 25.8 公里一座的水平。**四是对外开放不够**。开放平台少、功能弱。基础设施、监管条件和信息化建设相对滞后，口岸

经营企业运行成本过高，对通关一体化、物流便利化仍有较大影响。五是民生保障欠账较多。推进教育公平任务仍十分繁重，医疗资源配置不够均衡，县乡公共卫生建设滞后，城市精细化管理水平不高，生态环境保护与修复任重道远。特别是新冠肺炎疫情发生后，暴露出全市公共卫生领域的短板问题。

第二节 发展环境

“十四五”时期，面临全球“百年未有之大变局”深度演化和我国社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融，加之新冠肺炎疫情的广泛深远影响，荆州发展的内外部环境发生了重大变化，但总体仍然处于重要战略机遇期。

（一）世界重构新格局。一是经济重心加速东移。亚洲 GDP 占全球比重超过欧洲和北美，其中，中国 GDP 占全球比重已达 16%，与美、欧共同组成三极格局。二是科技产业加速变革。以数字技术为引领，生物、新能源、新材料等各领域前沿技术呈现多点突破态势，正在形成多技术群相互支撑的链式变革，并推动传统产业转型，深刻改变区域经济产业格局。三是治理体系加速重构。保护主义抬头，全球治理机制受到严峻挑战。中国积极倡议构建人类命运共同体，全球治理体系正迎来二战后最大重构。四是全球贸易加速调整。受保护主义影响，未来全球商品贸易不容乐观。同时，随着信息服务等新型贸易快速发展，跨国自贸区及贸易协定加速重构，服务贸易、自由贸易有望快速增长。五是绿色转型加速发展。绿色发展已成为全球共识和普遍实践。预计未来世界主要地区能源强度差距将逐渐缩小，中国能源强度年均降幅有望最大。

（二）中国开启新征程。一是构建“双循环”新发展格局。着力构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是中央基于国内发展形势、把握国际发展大势作出的重大

科学判断和重要战略选择。为统筹国内国际两个大局指明了方向，是推动经济社会发展的重要遵循。二是改革创新引领经济发展。“十四五”时期，我国 GDP 增速预计保持 5% 以上。全社会创新投入将不断加大，未来我国产业链现代化水平有望获得质的提升。三是国内消费市场扩容提质。消费对 GDP 的增长贡献比重逐步增加，消费结构日益改善，居民人均服务性消费支出对消费升级形成强力支撑。与发达国家相比，消费空间仍然巨大。四是全面开放新格局加快形成。以“一带一路”为重点、以自由贸易港（区）为支点的对外开放格局深度布局，营商环境大幅改善，优进优出的国际贸易格局和走出去引进来并重的国际投资格局基本确立，大国开放平台加快形成。五是生态文明成为时代潮流。绿色创新发展成为重要主题，生态环境保护保持高压态势，生活方式加快向绿色化转变，“十四五”时期我国将迎来主要污染物排放拐点，能源供需结构和效率将持续优化。

（三）湖北谋划新布局。一是“建成支点、走在前列、谱写新篇”的目标定位明确。习近平总书记要求湖北建设成为中部地区崛起重要战略支点、在转变经济发展方式上走在全国前列。全省上下将深入贯彻新发展理念，统筹好经济与社会、产业与民生、发展与安全等关系，对“十四五”发展做出系统谋划和战略部署。二是“一主引领、两翼驱动、全域协同”的区域发展布局加快构建。在设施互联、产业协同、生态共治、服务共享等方面加快融合发展，既体现了湖北对国家发展战略的紧密衔接，也体现了创造性贯彻落实党中央决策部署的责任担当，必将成为指导湖北高质量

发展的规划图、路线图、导航图。三是疫后重振措施密集出台。

《湖北省疫后重振补短板强功能“十大工程”三年行动计划》《湖北省十大重点产业高质量发展的意见》等相继出台，为全省基础设施、公共卫生体系、应急储备、产业发展、城镇化建设等提供了指引。

（四）荆州迎来新机遇。一是**重大战略叠加带来的机遇**。长江经济带、中部崛起、长江中游城市群、洞庭湖生态经济区、承接产业转移示范区等国家战略和湖北自贸区荆州协同区等省级战略叠加，省委、省政府支持荆江绿色能源产业园和古城疏散与保护工作上升为省级战略，将为荆州发展注入强动力，提供硬支撑。二是**综合交通建设带来的机遇**。“双十字、多站点”铁路格局、“一民九通”航空体系、“八纵三横”高速公路网络、“一隧十桥”过江通道加快形成，不断强化荆州区位优势，为临铁临空临港产业发展创造更好条件，将推动荆州经济社会高质量发展。三是**城乡融合发展带来的机遇**。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，重塑新型城乡关系，推进城乡融合发展，有利于统筹优化“两区两县”“一江两岸”产业及空间布局，集聚资源要素，打造产业集群；有利于推进“一城三区、一区多园”建设，激活发展新动能；有利于促进消费持续增长，成为经济发展新引擎。四是**重大文旅投资带来的机遇**。推进以熊家冢国家考古遗址公园、方特东方神画、荆州园博园为代表的荆楚文化旅游，以关公文化为代表的三国文化旅游，以长江水文化及涇水、洪湖、天鹅洲湿地、公安黄山头等为代表的生态旅游等全域旅游建设，加快古城亮化工程、

海洋世界、沙市洋码头文创园、荆州·复兴之路爱国主义教育基地、郢城文化园等项目建设，打造荆州文旅产业亮丽名片，推动文化旅游产业跨越发展。

第三节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持党的全面领导，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实习近平总书记关于湖北工作系列重要指示精神，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，加快建设现代产业体系，服务构建“双循环”新发展格局；精准对接全省“一主引领、两翼驱动、全域协同”区域发展布局；坚决落实“四轮驱动、两翼保障”发展路径，加快推进“一个中心城市”和“五个示范区”建设，努力在湖北高质量发展中体现新担当、展现新作为、实现新跨越，奋力绘就“万里长江、美在荆江”新画卷。

第四节 基本原则

正确处理好改革、发展、稳定三者关系，把握应对策略和方法，坚持以下基本原则：

坚持党的全面领导。坚持党对一切工作的领导，充分发挥党

总揽全局、协调各方的根本优势，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，扎实推进“四个荆州”建设，为实现高质量发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全市人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，努力让荆州人民过上更加美好的生活。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持改革开放创新。坚定不移深化改革，坚定不移扩大开放，持续优化营商环境，加强制度创新，加强市域治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，着力提高资源配置效率、调动全社会积极性，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，积极融入“双循环”新发展格局，统筹发展和安全，坚持全市一盘棋，更好发挥各方优势，调动各方积极性，强化举措抓重点、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全等相统一。

第五节 战略定位

全面对接国家和省级重大战略，牢固树立“转型赶超、加快复兴、绘就新画卷”发展目标，加快建设长江中游两湖平原中心城市，奋力打造“五个示范区”，全面开启社会主义现代化建设新征程。

（一）建设“长江中游两湖平原中心城市”。发挥荆州地处江汉平原和洞庭湖平原的综合优势，构建到宜昌、荆门、潜江、仙桃、天门、岳阳、常德 1 小时交通圈，在实现荆州沙市机场通航、浩吉铁路通车、荆荆高铁开工的基础上，推动荆常高铁、武贵高铁荆州段等重大交通设施建设，推进浩吉铁路荆州至岳阳段开通客运，建成两湖平原交通枢纽。推动区位优势向人口和产业集聚优势转换，加快在交通区位、基础条件、人口规模、资源禀赋、产业特色、公共服务、辐射带动等各方面形成荆州优势，全力提升城市能级，提高中心城市首位度，增强区域竞争综合实力。

（二）打造“五个示范区”

长江经济带绿色发展示范区。落实“共抓大保护、不搞大开发”要求和洞庭湖生态经济区“探索大湖流域综合开发治理新路，落实经济社会与生态文明全面发展”的战略任务，把生态文明建设摆在更加突出位置，做好生态修复、环境保护、绿色发展“三篇文章”，写好共抓长江大保护时代答卷。

江汉平原乡村振兴示范区。对接湖北区域和产业发展战略布局，推进江汉平原产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴和组织振兴。发挥荆州作为全国重要农产品生产基地的优势，建设

农副产品集散中心，打造现代农业产业集群，引领江汉平原乡村振兴。着力建设生态宜居的田园荆州、人水和谐的水乡荆州、独具特色的楚风荆州、先行先试的创新荆州。

国家级承接产业转移示范区。推进《荆州市承接产业转移示范区发展规划》实施，擦亮国家级承接产业转移示范区金字招牌，对接粤港澳大湾区、长三角、京津冀等主要区域，在园区共建、产业联动、信息互通、资源共享、利益互惠等方面先行先试，探索与发达地区分工合作和联动发展机制；探索产业转移承接与自主创新统筹发展模式，增强自主创新能力，提高资源节约集约利用水平，充分利用经济技术开发区和高新技术产业开发区平台，实现跨区域合作，促进产业转型发展。

荆楚文化传承创新示范区。突出文化特色，保护传承与弘扬创新并举，赋予荆楚文化新的时代内涵和现代表达方式，为实现文化价值创造性转化，注入新的发展活力。巩固和优化荆州古城文旅产业，进一步彰显和释放纪南文旅区后发优势。推进艺术馆、展览馆、大型剧场、遗产公园、湿地公园等重要平台建设，培育具有良好生态居住环境、精彩人文社会环境和清洁高效生产环境的荆楚文化示范平台。

现代综合交通物流示范区。充分发挥区位优势，依托重载铁路和多式联运综合交通体系，提升长江荆州段黄金水道功能，强化“大交通”理念，创新“大交通”体制，加快构建通江达海的“综合大交通”格局。突出综合交通物流“四大建设”，深入推进综合交通大变革，加快综合交通转型大升级，实现交通现代化大提升，

做强做优交通物流大产业，发展国家、省级电子商务示范基地，提升沿江城市口岸功能，建成长江中游现代综合交通物流示范区。

第六节 发展目标

围绕 2035 年基本实现社会主义现代化建设要求，统筹好远近期关系，推进经济发展和社会事业全面进步。

（一）2035 年远景目标

中共荆州市委五届十二次全会描绘了未来五年以及到二〇三五年我市经济社会发展的宏伟蓝图。展望 2035 年，全市经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的台阶，地区生产总值达到 9000 亿元，力争迈入万亿 GDP 俱乐部。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化基本实现，构建现代化经济体系；科技创新能力大幅提升，建成全国创新型城市；现代流通体系支撑有力，市场枢纽功能充分发挥；都市圈经济、县域经济、块状经济实力大幅增强，城乡区域发展差距和居民生活水平差距进一步缩小；社会文明程度显著提升，文化软实力明显增强，公共服务优质高效；中等收入群体比例明显提高，全市人民共同富裕迈出坚实步伐；生态环境根本好转；对外开放迈出新步伐，外向型经济合作和竞争新优势明显增强；市域治理体系和治理能力现代化显著提高，努力实现新时代实力荆州、活力荆州、魅力荆州、幸福荆州发展愿景，成为名符其实的长江中游两湖平原中心城市。

（二）“十四五”发展目标

到 2025 年，力争实现城市引领力、创新力、开放力、吸引力全面跃升，经济社会发展迈上新台阶，为 2035 年基本实现现代化打下坚实基础。

综合实力显著增强。全市地区生产总值年均增长 8%。在供给侧和需求侧两端发力，促进产业迈向中高端，服务业增加值占地区生产总值比重达到 50%。农业强市取得明显成效。突出创新驱动和人力资本投入，研发经费支出占地区生产总值比重达到 2.5%。发挥消费的基础作用、投资的关键作用、出口的促进作用，经济发展动力持续增强。

制造强市地位凸显。产业基础高级化、产业链现代化取得显著成效。质量品牌建设取得突破性进展，制造业数字化、网络化、智能化、绿色化、服务化水平明显提升。形成一批具有市场竞争力和资源整合能力的产业集群，战略性新兴产业蓬勃发展，成为推动经济社会发展的新引擎。

综合交通高效便捷。加快形成“四纵二横一支”铁路格局、“八纵三横一环”高速公路网络、“一港九区”码头布局，推进“一民九通”机场场站体系、“一隧十桥”过江通道的综合立体交通格局，打造长江中游综合交通枢纽城市、多式联运节点城市和区域物流中心。

城市品质不断提高。江陵、公安融入主城区发展，形成“一城三区”“一江两岸”区域和产业格局。支持长江大学建设双一流大学，提升职业教育质效，高标准建设一批学校、医院等配套设

施，提升城市首位度，增强高端项目及人才吸引力。统筹推进城乡一体化及生态环境治理，擦亮城市门户节点，彰显精致、生态、宜居的滨江城市韵味，城市“颜值”与“气质”内外兼修，打造“引领江汉、联动洞庭”的沿江开放之城、绿色产业之城、生态宜居之城。

生态环境持续优化。按照生态空间、生产空间、生活空间绿色协调有机组合要求，长江大保护成果得以巩固提升，生态系统稳定性持续增强，空气、水、土壤等突出环境问题得到有效治理，城乡人居环境全面优化，资源集约利用水平大幅提升，优质生态产品更加丰富，绿色发展及生产、生活方式加快形成。

民生福祉全面提升。居民收入水平与经济发展保持同步，城乡居民收入比大幅缩小。家庭财富明显增加，购买能力增强。加快构建优质均衡的教育、医疗、养老等公共服务体系，全覆盖可持续发展的社会保障体系基本建成，人民群众的获得感不断提升。

文旅融合魅力彰显。基本建成以荆州古城、纪南文旅区为核心的荆楚文化旅游中心，以洪湖、监利、石首、江陵、公安等为核心的红色乡情度假区，以松滋为核心的运动休闲山水度假区，以沙市、江陵、公安为核心的滨江现代农旅体验带、长江水文化景观风情带、长江湿地生态自然风光带。“千年古城，灵动荆州”城市形象加快塑造，建成全国知名旅游目的地和长江经济带旅游名城。

市域治理效能跃升。共建共治共享的城乡基层社会治理形成制度体系，民主法治建设深入推进，平安荆州、法治荆州、信用

荆州建设水平走在全国前列，创建全国文明城市，争创全国社会治理现代化试点城市、全国信用体系建设示范区。防范化解重大风险体制机制不断健全。营商环境不断优化，力争建成最优投资环境、最低营商成本和最佳政务服务城市。

表 1-2 “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指标名称	单位	2020 年	2025 年	年均增速 (%)	属性
经济发展	1	地区生产总值 (GDP) 增长	%	-5.9	-	8	预期性
	2	全员劳动生产率增长	%	-	-	>8	预期性
	3	常住人口城镇化率	%	57	62	[5]	预期性
创新发展	4	研发经费投入增长	%	20	-	11	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量	件	2.29	3.50	8.85	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重	%	-	10		预期性
民生幸福	7	居民人均可支配收入增长	%	1.1	-	8	预期性
	8	城镇调查失业率	%		5		预期性
	9	劳动年龄人口平均受教育年限	年	12.3	12.7		约束性
	10	每千人口拥有执业 (助理) 医师数	人	2.26	2.5		预期性
	11	基本养老保险参保率	%	96.32	98		预期性
	12	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数	个	0.2	0.7		预期性
	13	人均预期寿命	岁	79.1	79.5	[0.4]	预期性
生态文明	14	单位 GDP 能源消耗降低	%	[-15.6]		控制在省下达指标内	约束性
	15	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%			控制在省下达指标内	约束性
	16	地级以上城市空气质量优良天数比率	%	85.7	91.67		约束性
	17	地表水达到或好于 III 类水体比例	%	82	85		约束性
	18	森林覆盖率	%	11.25	11.35		约束性
安全保障	19	粮食综合生产能力	亿斤	90	95		约束性
	20	能源综合生产能力	万吨标煤	19	33	14.18	约束性

注:①GDP 增长、全员劳动生产率增长、居民人均可支配收入增长率按 2020 年可比价计算。
②[]内为 5 年累计数。③森林覆盖率为统计计算标准和公式核定数。

第二章 实施创新驱动发展 全面塑造发展新优势

建设国家创新型城市，加快集聚高端人才、知识产权、工商资本等创新要素，提升科技创新能力；实施数字化战略，推动数字产业化、产业数字化，实现经济、政务、社会全方位数字化转型。

第一节 建设国家创新型城市

完善创新资源布局，构筑串珠成链的科创空间走廊，形成特色科创板块。推进创新型县（市、区）建设，统筹创新要素，提高全要素生产率。“十四五”期末，全社会研发投入经费占 GDP 比重达到 2.5%，科技进步贡献率达到 60%，万人发明专利拥有量达到 3.5 件。

建设荆州科创大走廊。以荆州开发区到荆州理工职业学院、长江大学东校区，凤凰路东到四机厂、四机赛瓦、湖北四钻，西至九阳大道，荆秘路东至长江大学文理学院（西区）、长江大学西校区为空间分布，形成“雁形排列”创新走廊，建成科技创新带。发挥高校资源集聚、骨干企业集聚、多种创新要素叠加的优势，加快资源整合，建成引领全市科技创新、科技成果转化、高端创意设计的高地，打造成荆州“城市大脑”。围绕产业链强化创新链、围绕创新链部署资本链，推进科技与经济结合、技术与资本联姻，形成“一廊三链”科创大走廊创新创业生态圈。

建设荆州石油科技城。全力推进荆州“石油科技城”建设，争取纳入湖北省产业发展重点，上升为省级战略。加快建设荆州油田化学产业研究院，为荆州油田化学转型提供支撑。以长江大学建设“国内双一流”高校建设为契机，有效整合高校、科研院所、石油装备企业、石化装备企业、油田化学企业、各类研究平台等资源，将石油石化装备产业打造成国内知名的产业集群。

建设国家、省级创新型县（市、区）。引导县市区结合自身产业发展，引入第三方主体建设科技孵化器，形成布局合理、功能完备的科技创新孵化体系，实现县域主导产业科技孵化器建设全覆盖。持续增加研发经费投入，加大产业技术研究院、产业创新中心、资源共享平台等多种创新资源建设力度。建设湖北水产产业技术研究院、湖北小胡鸭酱卤食品产业研究院、荆州湿地农业高新科技研究院、江汉平原中医药研发推广中心、荆州文化遗产及文旅产业研发中心。坚持“发展高科技、培育新产业”方向，推进荆州高新区培育和发展战略性新兴产业。支持各县（市、区）创建一批省级乡村振兴农业科技创新示范基地。重点支持江陵县、石首市、洪湖市创建创新型县（市、区），推进以科技创新为核心的全面创新。

建设企业科创中心。突出开发区、高新区企业创新主体作用，促进创新要素向企业集聚。建设一批产业技术创新战略联盟和共性技术研发基地，突破一批核心、关键和共性技术，转化一批重大科技成果。以荆州经济技术开发区和荆州高新技术产业开发区为龙头，组建创新要素集聚、企业主体创新作用凸显、区域创新功

能完善、创新创业活跃、具有区域影响力的“产业科技创新中心”。引导企业加大研发投入，全面落实研发费用加计扣除和高新技术企业税收优惠政策，将企业研发经费投入作为高新技术企业、科技型中小企业评价指标。“十四五”期间，荆州开发区新增高新技术企业 60 家，新增研发中心、工程中心、众创空间等各类创新平台 30 家。

专栏 2-1 企业研发、科创中心建设重点

围绕六大主导产业加快新型研发机构建设，支持行业龙头企业创建产业（制造业）创新中心；升级现有的产业创新联合体、产业技术联盟、产业技术研究院等新型研发机构。

重点支持荆州凯乐量子科技建设企业研发总部、菲利华建设高性能石英纤维新型研发机构、五方光电建设红外截止滤光片企校联合创新中心、明德科技建设工业物联网智能传感工程研究中心，中石化四机公司、四机赛瓦创建石油智能装备产业技术研究院，小胡鸭、金秋农业、湖北华贵等联合创建水稻、水果、水禽及水生蔬菜产业技术研究院，以江陵绿色能源化工产业园为载体组建现代煤化工产业技术研究院，以湖北美的创建白色家电产业技术研究院。支持湖北省水产产业技术研究院争创“国家淡水养殖技术科技创新中心”。

第二节 搭建四大创新型平台

加快建设科创资源的转化、共享、交流、服务四大平台，全面促进创新创业活动。“十四五”期间，建成新型科创孵化机构 180 家，全市专利申请总量突破 1 万件。

建设技术转化平台。实施科技园区建设工程，开展科技成果

转化先行先试，培育转化示范企业。完善创新科技成果转化机制，促进技术、资金、应用、市场等对接，完善以需求为导向的市场化转化机制。加快推进知识产权示范城市创建，探索知识产权证券化，建设知识产权和科技成果产权交易中心。建立以企业为主体的科技成果转化中试孵化基地，加强产学研协同技术攻关与成果转化应用。高水平建设技术转移中心，发展技术贸易，扩大技术进出口。探索综合运用后补助、引导基金、风险补偿、科技保险、贷款贴息等多种形式支持成果转化。

建设资源共享平台。整合全市大中型企业、高校、科研院所的各类科技资源，建立线上线下共享平台。强化科技创新信息资源的集成建设，融入国家科技资源共享网。完善信息资源共享运行机制，对高新技术企业和在孵企业免费开放省、市两级科技信息共享平台。构建科学数据共享平台中心网，调动有资源优势和开发能力的单位参与。建立符合国家知识产权保护和保密等有关规定的制度，保护科技资源提供者的知识产权。

建设人才交流平台。实施创新创业人才集聚工程，建立全市“高精尖缺”科技人才动态信息数据库，引进急需的科技领军人才。支持组建若干个创新群体，培育高水平青年创新队伍。支持企业引进高层次人才，实施“金凤人才引领计划”。建立“金凤人才卡”制度，为高层次人才提供综合服务。选派“科技专员”“科技副总”到企业挂职，加大对科技人员政策激励。利用制造业创新中心、产业创新联合体、产业技术联盟、产业技术研究院等新型研发平台，支持科技人才定期开展行业技术交流，攻关基础性共

性技术和重大技术性难题，全方位提升全市整体科研能力。

建设科创服务平台。加强综合性科技创新公共服务平台建设，提升科技成果、产业服务、科技金融、市场应用等公共科技服务能力。加大技术交易机构、经纪机构、投融资服务机构、技术评估机构、技术经纪人培育力度，建设集科技信息服务、技术转移对接、科技投融资、技术交易服务等于一体的科技中介服务平台。在高等学校中开展技术转移中心建设试点，支持社会化技术转移机构为高等学校、科研院所和科技企业提供服务。支持发展技术要素市场，完善科技成果常态化路演机制。深度应用“互联网+”、大数据、云平台等新技术，培育一批科技成果交易中心、生产力促进中心等科技中介机构，形成功能完善、运行高效的科技中介服务体系。建设职业化技术转移人才培养基地，推动建立技术转移职业技能等级制度。

第三节 构建五大产业创新链

构建现代装备制造产业创新链。以促进装备制造业智能化、绿色化为引领，围绕新能源汽车及零部件、石油石化装备、专用装备等优势行业，开发一批具有细分领域竞争力的智能型产品和智能型专业产线。鼓励湖北恒隆集团、中石化四机公司、四机赛瓦、中石化沙市钢管厂等龙头企业开展智能化改造升级。以湖北恒隆“国家汽车智能转向系统质量监督检验中心”、中石化四机公司“荆州市世纪派创石油机械检测有限公司”国家级、省部级行业检测中心为基地，面向产业链提供高水准检验检测，为产业链开

展科技创新提供公共服务。以恒隆集团(荆州)汽车零部件产业园为载体，集中突破新能源专用车批量化生产，形成新能源汽车零部件产业链集群创新。以中国石油装备制造基地(荆州)为载体，集中突破石油装备、页岩气钻采装备智能化、绿色化制造，抢占鄂西页岩气开发市场先机，带动石油石化装备产业集群转型升级。

构建医药化工产业创新链。以长江源中药大健康产业园为载体，以湖北能特科技、湖北新生源、瑞邦生物等龙头企业为基础，大力实施医药中间体产品向基础原料药产业升级。支持开发一批具有自主知识产权的中成药、新型制剂、新型药物、原料药和生物肽制品。加大公共卫生产品研发与制造，强化公共卫生事件应急产品生产能力储备。加大科研投入，创新中药材原材料种植技术和深加工工艺，实现中医药产业链延伸和壮大，构建康养产业集群。以荆州江陵绿色能源化工产业园为重点，促进煤炭储配和清洁高效利用，加快现代煤化工大产业形成。

构建电子信息产业创新链。以荆州智慧城市建设、“互联网+”行动计划为引领，推进物联网、5G应用、大数据、云计算、区块链、移动互联网、无线支付、无人售卖等新一代信息技术在经济社会各领域深度应用与融合发展，加速拓展5G应用场景广度及深度。以武汉“芯屏端网”万亿产业集群发展为契机，以凯乐科技大通信产业闭环、航天南湖电子“雷达电子信息产业园”为载体，在光纤光缆、光电子器件、电力电子元器件、半导体照明器件、电阻电容电感元件、汽车电子等细分领域取得突破，形成差

异化优势。融入武汉“芯屏端网”产业集群发展。做大做强荆州光电子信息产业技术创新战略联盟，引导盟内企业开展协同创新，对关键性、共性技术展开联合攻关，增强产业链创新能力，强化入盟高校、科研院所科技成果在盟内转化力度。

构建新材料与新能源产业创新链。推进新材料产品结构调整和制造工艺升级，在石英玻璃纤维系列、复合材料制品、半导体芯片蚀刻材料、光纤预制棒、印刷线路板光掩膜材料、航空航天功能材料、特种玻璃新材料、节能新材、塑料型材、光纤光缆、硅烷偶联剂、硅烷交联剂、铁基和铜基增材材料、磁性材料、锂电池正极材料等领域，推动一批关键技术攻关和应用。以亿钧耀能新材料产业园、江汉精细、凯乐科技光电产业园等为载体，形成以光通信材料、半导体芯片蚀刻材料、工业特种添加剂材料、新能源锂电池材料、磁性材料等高品质、高性能产业集群。成立荆州市新材料与新能源产业技术创新战略联盟，聚集资源，发挥产学研用交叉融合优势，聚焦细分领域，做强做大产业集群。

构建现代农业产业创新链。以生态农业、绿色农业、高效农业发展为导向，提高农机研发与应用、智能化监控与检测、规模化种养殖技术、农产品精深加工技术比重。以湖北省水产产业技术研究院为载体，集中攻关淡水水产品养殖基础性、关键性技术，形成综合立体研究、应用体系，提高水产品品质、创建淡水水产品优质品牌。以荆州高新区为载体，以“绿谷特色小镇”建设为依托，加快 5G 技术和数字技术、区块链技术应用，建设华中地区

农产品交易中心。成立湖北省水稻产业技术研究院，优化虾稻、再生稻种植技术，繁育优良品种，探索优质高效水稻种植模式。

第四节 推进“数字荆州”建设

深入实施数字化战略，以数字化推动经济、社会、政府全方位转型，培育数字产业集群，推进产业数字化改造，建立数字政务和生活服务共享体系，打造“数字荆州”，建成智慧城市。

推进产业转型数字化。支持开发服务于荆州市“4+2+X”产业体系需求的新型工业 APP，开展供需对接、整合上下游需求与供应，降低供应链成本，创造价值增量，实现产业链的现代化。加快攻克关键核心技术，大力开展 5G、人工智能、云计算、增强现实等新兴前沿技术在工业互联网中的应用研究与探索。加快推进传统工业智能化改造，构建“互联网+”先进制造业生产体系，促进企业在研发、设计、生产、销售、流通等各个环节开展数字网络化改造，鼓励各地编制数字经济发展规划，支持数字产业发展，力争建成全国产业数字化转型升级示范区。

推进政务服务数字化。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合，建设面向居民、法人的城市政务数据中心，形成全市政务资源统一汇聚共享的数据云平台。实施城市基础数据与“城市大脑”建设工程。加快推动跨部门数据共享互认，推行“一次采集、多方共享、同数同源、多方校核”的数据质量长效机制。加强应用场景建设，重点实施政务服务“一网通办”、城市运行“一网通管”、民生服务“一码互联”、

企业服务“一站直通”、社会治理“一网共治”等基础应用项目。“十四五”期间，推进“互联网+政务服务”的深度融合，促进政务服务业务重组与流程再造，着力打造省域数字政府样板。

推进社会治理数字化。推动数字社会治理体系建设，开展技术研究，优化机制，树立科学决策思维，探索建立统一规范的数据管理制度。将社会信用体系建设作为全面推进数字化转型重点，完善信用采集、运行机制和监管体制。建设智慧城市运行管理中心，全面支撑城市精细化管理与高效协同运行。推动社会治理数字化平台建设与共享，实现社会治理信息资源整合和信息共享。强化数据信息和个人隐私安全保障。加强对社会治理效能评估、群众服务需求动态研判，关注网络社会诉求表达，发挥智治支撑作用。

第三章 发展壮大实体经济 构建现代产业体系

坚持把着力点放在发展实体经济上,加快形成战略性新兴产业引领、先进制造业主导、现代服务业驱动的现代产业体系。增强产业链供应链自主可控能力,打造战略性新兴产业集群。

第一节 发展壮大战略性新兴产业

发挥荆州科教优势,聚焦新一代信息技术、生物医药、高端装备、新材料、绿色低碳、数字创意等重点领域,实施“技改提能、制造换芯”,加快培育战略性新兴产业,构筑产业体系新支柱。“十四五”期间,全市规上工业战略性新兴产业产值年均增长20%,高新技术产业增加值占GDP比重达到20%。

生物医药。引进战略投资者,整合提升医药行业。以长江源中药大健康产业园为载体,提升企业研发能力,加快突破企业研制新药重大关键技术和工艺,实施医药中间体产品向基础原料药的产业升级。支持“一半天”等企业开展儿童用药自主研发。支持开发一批具有自主知识产权中成药、新型制剂、新型药物、原料药和生物肽制品。加大公共卫生产品研发与制造,提升公共卫生事件应急产品生产能力。推进绿色循环产业园、医药化工产业园、生物医药产业园建设,引进承接全国知名的重大创新品种,打造中部地区领先的医药健康产业集群。

新一代信息技术。抢抓5G应用窗口期,布局第三代半导体

产业，助推信息电子元器件及设备制造、电子专用设备仪器制造等电子核心产业加快发展。对接融入武汉“芯屏端网”万亿产业集群发展，加大芯片制造等高新技术上下游项目招引力度，努力为“芯”产业集群造血、供血。开展芯片产业配套，在光纤光缆、光电子器件、电力电子元器件、半导体照明器件、电阻电容电感元件、汽车电子等细分领域取得突破。做实做强光电子信息产业技术创新战略联盟，开展联合技术攻关，增强产业链创新能力，推动电子信息高端化发展。支持荆州开发区、监利开发区和洪湖新滩经合区培育光通信、量子通信、电子信息等产业。

新材料。打造沿江新材料产业带，发展高端化工材料、先进纺织材料、电子信息材料、前沿新材料等。承接长三角等地新材料产业转移，承接光纤材料、特种合金、新型墙体材料、塑料型材、复合金属材料、高端玻璃等产业。支持亿钧耀能特种玻璃新材料产业园、凯乐科技光电产业园等重大项目建设，形成以光通信材料、半导体芯片蚀刻材料、工业特种添加剂材料、新能源锂电池材料、磁性材料等具有竞争优势的新材料产业集群发展。成立荆州市新材料产业技术创新战略联盟，发挥产学研用交叉融合优势，做强做大产业集群。

“四新”经济。加快“四新”经济载体建设，推进“新技术、新产业、新模式、新业态”发展。以荆州智慧城市建设、“互联网+”行动计划为引领，实施“数字赋能”工程，推进物联网、5G应用、大数据、云计算、区块链、移动互联网等新一代信息技术在经济社会领域的融合应用。坚持平战结合，强化军民融合项目落地实

施，促进军民融合产业发展。推动卫星导航、物联网、智慧医疗等新经济领域发展。发挥绿地双创中心、湖北福楚光华创业园和长江大学创业园等孵化器作用，促进分享经济、网络经济等健康成长。实施“气化长江”工程，加快加注站及加注码头建设步伐，逐步推广物流车辆、城际客车使用 LNG 清洁能源。完善公共平台建设，促进开放共享，搭建开放的互联网信息查询应用平台和专业数据分析系统。加强创新创业培训、技术服务、信息和中介服务、知识产权交易、标准化专业服务、检验检测认证、国际合作等公共服务平台建设，强化数字技术、信息技术、智能技术向全行业各领域覆盖融合。

第二节 建设制造业强市

实施工业兴市战略，坚持工业主体地位不动摇，坚持“大抓工业、抓大工业”和“大招商、招大商”总体要求。立足现有产业基础和比较优势，抓住产业转移产业链重塑机遇，引导企业加大科研和技改投入，推进工业化和信息化融合，提高企业核心竞争力，推进产业转型升级，不断壮大产业规模和实力，推动全市工业经济高质量发展。到 2025 年，力争规模工业总产值超过 5000 亿元，规模以上工业企业数量超过 1800 家，努力打造智能家电及装备制造、能源及医药化工、造纸包装及新型建材、食品加工 4 个千亿级产业，纺织服装、电子信息 2 个 500 亿元以上产业，其它产业全面发展，努力打造华中智能家电、湖北汽车零部件、

华中高档包装纸、国家现代煤化工、食品加工 5 个生产基地，全市制造业综合水平进入全省前列。

（一）建立产业链培育体系

推进补链强链控链，提升产业链现代化水平。瞄准新能源汽车和汽车零部件、电子信息、生物医药、智能制造、石油科技、食品加工、纺织服装、循环经济、新型建材、绿色化工及人工智能、5G 通信、大数据、物联网等产业链中高附加值环节，既发挥中小企业块头小、转型快的优势，又依靠带动力大和辐射力强的大企业和大项目，填补加长产业链，形成传统优势产业、先进制造业产业链闭环。

智能家电及装备制造。把发展现代装备制造业作为培育战略性新兴产业首要任务，坚持创新驱动、市场引领、集聚发展、转型升级，以智能化、自动化、成台（套）化为主攻方向，着力提高智能家电及装备制造业自主创新能力，加强现代装备制造重点产业基地建设，大力推广协同创新、协同制造的现代生产组织模式，鼓励民资、国资、外资和知识资本投资现代装备制造业，加快传统装备制造向现代装备制造转变。努力打造智能家电、汽车零部件、石化装备、特殊管道等国际国内具有较高知名度和影响力的生产基地。

推进恒隆汽车零部件智能产业园、磊蒙矿机智能装备产业园、先行多功能应急装备产业园、泰歌汽车零部件产业集群、长江石化和昌发容器石化装备制造产业转型升级、荆州区石油机械

特种车辆改装、车桥汽车零部件智能制造产业链、兆盈嘉泰精密仪器产业园、万向钱潮智能制造工业园、凌扬年产 3000 辆负压救护车移动 CT 体检医疗车应急救援车辆及装备、楚韵智能装备产业园等项目建设。到 2025 年，智能家电及装备制造业产销规模达到 1000 亿元。

专栏 3-1 智能家电及装备制造发展重点

智能家电：重点发展智能节能环保变频家电、健康厨卫电器、空气源热泵空调、大容量冰箱和洗衣机、空气净化器和净水器等高品质家电产品，打造全球第一冰箱生产基地和全国最大废旧家电再利用回收生产中心。力争 2025 年产销规模达到 300 亿元。

汽车及零部件：依托恒隆、法雷奥、神电、均胜、美标等企业，打造汽车零部件产业基地。以中联重科、先行汽车为基础，加速发展军工装备、建筑、急救、市政作业、电力维护、物流装卸等专用领域专用车辆。

石化装备：依托四机、四机赛瓦、中油科昊、江汉佳业、湖北四钻等企业，打造国内领先的石油装备制造业基地和国家级重点产业集群；依托长江石化、昌发容器、远春石化，打造国内重要石化装备制造基地；依托沙市钢管厂等企业，培育一批小微型专业设计、专项制造“专、精、特、新”配套性专业企业，以国家能源安全通道建设、城市廊道工程为依托，打造特殊行业管道制造基地。

其他装备制造：依托金茂环保科技有限公司建设华中表面处理循环经济产业园，吸引上下游产业集群，支持在华中表面处理循环经济产业园内组建产业技术创新联盟，建设全国表面处理标杆产业园；依托洪城等企业，发展水工及环保装备制造产品；依托松滋三盟机械、磊蒙矿机、湖北松威、石首金象等企业，打造具有区域特色品牌的矿山机械产业集群；依托江汉建机在全国建筑工程机械领域的行业地位和技术积累，发展荆州高端建筑起重机械产业；依托江汉众力等企业，积极发展临空制造产业。

能源及医药化工。充分利用浩吉铁路、荆州煤炭储配基地等

有利条件，以重大项目落地为突破口，把荆州江陵绿色能源化工产业园建成全国第五个国家级现代煤化工产业基地、湖北省能源保障基地、湖北省多式联运示范基地、荆州首个绿色能源化工“双千亿”产业园。抓好化工企业关改搬转和转型升级结合文章，以提升经济效益为目标，以技术和设备改造更新为抓手，严格推进环保、安全提档升级，做大做强做优传统化工产业。促进“活力28”品牌复兴。打造生物医药与健康养生全产业链，推动医药大健康产业发展，支持监利生物医药化工产业园项目建设。到2025年，能源及医药化工工业产销规模突破1000亿元。

专栏 3-2 能源及医药化工发展重点

能源：抓好国电长源二期、江陵煤制气、煤炭储配基地二期、华电洪湖新能源、湖北龙源新能源荆州区项目等项目建设，培育壮大能源产业。

化工：依托能特、安道麦、利洁时、三才堂、丽源等企业，抓好安道麦杀虫剂系列产品整体搬迁升级改造，三才堂精细化工产品搬迁改造升级，江汉精细化工硅烷偶联剂三、四期等重大项目，做大做强化工产业；以华鲁恒升荆州现代煤化工基地等重大项目落地为突破口，力争建设全国第五个国家级现代煤化工产业基地。

造纸包装及新型建材。积极服务新落户造纸行业龙头企业，构建智能化、绿色化造纸包装及新型轻工建材业制造体系。注重全产业链发展，做好扩链延链文章，配套引进造纸包装下游高端产业链落地发展。努力打造“华中纸都”和全国区域性新型建材基地，推进万华禾香智能家居产业园、司空新家装智能创造中心、中国建材超低能耗建筑产业园生产基地、亿钧收购明达玻璃并置换新建节能镀膜玻璃基片及下游LOW-E节能镀膜玻璃、磊蒙年

产 450 万吨建筑石料、巨松年产 180 万吨活性钙、旭鸿年产 300 万吨高性能活性钙粉、松宁新材料碳酸钙系列产品、高端钙系列循环经济产业园、湖北润全 100 万吨/年天然沥青深加工装置及原料产品储罐等项目建设；支持建设荆州开发区节能新材产业园、松滋北新建材梦牌新材料生产基地、荆州（石首）超低能耗建筑产业园、石首市华中体育产业园和防水产业园、华中生态铝示范产业园，努力打造区域新型建材基地。到 2025 年，造纸包装及新型建材业产销规模突破 1000 亿元。

专栏 3-3 造纸包装及新型建材发展重点

造纸包装：依托山鹰、玖龙、荣成、真诚、骏马、宇兴等企业，加快项目建设，形成年产 1200 万吨包装纸及生活用纸产能，建设现代循环造纸产业园。抓好山鹰（华中）工业包装纸、玖龙纸业林纸一体化高性能纸基新材料生产基地、泰盛集团新建年产 200 万吨林浆纸一体化、真诚纸业建设年产 50 万吨生活用纸及 100 万吨纸浆生产线、荣成二期年产 35 万吨高档箱纸板及热电联产、骏马纸业提档升级、龙马全息数字印刷、绿新包装等项目建设。到 2025 年，造纸业产销规模达到 500 亿元。

新型材料：依托亿钧、长利玻璃、瀚煜等企业开发新型多功能玻璃；依托万华、吉象等企业发展生态板和智能家居；依托葛洲坝松滋水泥、华新水泥等企业发展新型水泥建材；依托南铝等企业发展生态铝产业；依托卓宝科技、永佳、远景等企业发展建筑防水材料；依托光之科技发展革新发热新材料；依托松滋梦牌新材、中材建筑、楚峰建科、鑫洲新材料等企业发展新型建材。

食品加工。发挥荆州粮油畜禽水产资源优势，做精做深农副食品加工业、培育做大食品制造业、做优做强白酒饮料制造业，努力把全市食品加工业打造成全国具有地域品牌优势的特色产

业。抓好新宏业年加工 30 万吨水产品综合利用大产业、宗圣农产品冷链仓储物流暨速冻水产品精深加工、纽莱福现代高效融合农业科技产业园、益海嘉里粮油精深加工、瑞邦动植物蛋白肽生产基地、宇祥蛋鸡产业园、华贵水生蔬菜精深加工与产业化等重点基地建设。培育松滋白云边酒业产业集群、监利食品加工产业集群、洪湖水产加工产业集群、荆州高新区食品制造业集群。到 2025 年，食品加工业产销规模突破 1000 亿元。

专栏 3-4 食品加工发展重点

白酒及果蔬饮品加工:推动白云边酒业向集团化、规模化方向发展，支持黄山头酒业做大做强，扶持监利粮酒、劲牌酒业（石首）、虎桥、桔颂酒业等企业发展，建设白酒原料及生产基地。

粮油加工:依托益海嘉里、中粮粮油（荆州）、龙和农业（荆州）、中纺荆州粮油、中兴能源（湖北）、宏凯工贸（江陵）等龙头企业发展粮油加工,延长产业链,提高产品质量和市场占有率。

水产加工:依托新宏业、华贵、德炎等企业发展淡水鱼、虾及水生作物加工，加大鱼鳞、鱼骨、内脏、甲壳等副产物综合利用，做响做大水产加工业。

畜禽加工:依托小胡鸭、东进农牧、翼滋农牧、湘康食品、监利温氏、荆州博远、湖北双港、湖北宇祥、公安东南醇、荆州乙诚等企业发展畜禽屠宰及冷鲜肉、分割肉、熟食肉制品深加工，扩大保洁蛋、皮蛋、盐蛋加工，新增蛋粉、液蛋、罐头肉、火腿肠、午餐肉、肉丸、肉馅、速冻水饺等产品加工，开发利用动物血液、骨头、脏器、蛋壳等副产品发展生物医药产品深加工。依托畜禽产品加工企业，建设一批现代化、标准化、规模化养殖备案基地。

饲料加工:依托荆州湘大骆驼、正大饲料、禾丰集团、海大饲料等企业积极开发生态环保饲料。

电子信息。抢抓 5G 等新基建机遇，实施“数字赋能”工程，

以技术创新为动力，以产业基地和园区建设为载体，以推动骨干企业和重大产业项目建设为重点，大力发展电子信息产品制造业、软件业和信息服务业，促进产业向集群化、规模化、外向型发展，努力打造全省产业化数字聚集区和通信产业基地。推进荆州开发区电子信息产业园、北京网库产业互联网华中区总部、荆州区智慧智造产业园公共服务平台、监利华中光电产业园、洪湖市光电产业园以及五方光电 3D 玻璃、滤光片、摄像头镜头三期、吉昌电子年产 8000 万台电源、智城“荆楚云”二期等项目建设。到 2025 年，全市电子信息产业规模突破 700 亿元。

专栏 3-5 电子信息产业发展重点

新一代通信：依托凯乐科技、广兴通信等企业，发展光纤光缆、量子通信数据链、高频调谐器、通信系统等产品，开展量子通信应用试点，推动通信设备高端化和智能化。

航天航空：依托菲利华等企业发展高性能纤维复合材料及石英制品，力争进入世界半导体石英材料供应商前列。依托航天南湖“一园两中心”布局，提升研发能力，推动航天高端产品发展。

新型显示：依托五方光电、山鹰光电、扬子江光电、富世华、蓝晶元等企业，大力发展生物识别滤光片、光学镜头、触屏显示器等产品。

新能源锂电池：依托高博科技等企业，布局全固态电池、车用动力电池管理系统、充配电系统等领域，推动固态锂电池核心材料、高能量密度固态锂电池电芯及模组全套工艺开发。

新型电子元器件：依托悠进电装、亮锐科技、蓝光电子、中泰电子、中磁尚善、威士通等企业，大力发展电线电缆、汽车灯泡、电流保险丝、高低频变压器、高清数据线、软磁新材料、磁环等产品，提升在国内外市场占有率。

软件信息服务业：依托荆鹏、华孚、明德等企业发展应用软件信息服务业，努力打造全省产业数字化聚集区。

纺织服装。利用纺织传统基础优势，改造提升棉纺织造行业，扩展印染整理行业，加快发展服装服饰、针织编织和家用纺织品类，努力打造华中地区纺织服装产业基地和全国知名婴童装特色产业基地。抓好荆州开发区纺织印染、沙市纺织品及婴童装、松滋服装等产业集群建设，加快推进沙市金色童年小镇、松滋中南国际服装产业城、监利及江陵巾被家纺产业园建设，形成完整产业链，提高纺织服装产品科技含量和附加值。到 2025 年，纺织服装业产销规模力争达到 500 亿元。

专栏 3-6 纺织服装产业发展重点

棉纺织造：依托金安、德永胜、津津纺织、金利丰等企业，引导中小棉纺企业向龙头企业靠拢，推进资产重组、兼并、合作，向纺织园区集中，改造和提升棉纺织造产业技术装备水平，促进产品升级换代。

印染整理：依托新沙印、天友达、奥达、丽源科技等企业开展合资合作，积极使用新染料、新助剂，采用新技术、新设备，加快技术改造力度，提高荆州染理业水平。

服装巾被：依托红叶、荣和等为龙头的沙市岑河针织服装产业园和以金犀牛、依尚等为龙头的松滋服装工业园建设，重点发展系列牛仔服装、高档针织内衣、休闲装、婴孕童装、衬衣和羽绒服产品。依托玉沙集团等企业，发展毛巾、枕巾、浴巾、睡衣和毛巾被等系列产品，开发体育、文化、医用、军用、旅游系列中、高档家用纺织品。

（二）发展特色产业

树立全市工业一盘棋思想，立足各地特色、资源要素和产业基础，加强产业谋划定位，相互支持配合，实现协同发展。支持中心城区发挥高校资源、骨干企业聚集、多种创新优势叠加优势，建设一批产业技术创新战略联盟和共性技术研发基地、检查中

心，努力打造荆州“工业大脑”，着力发展“总部经济”和数字产业。支持荆州开发区智能家电及汽车零部件、电子信息、生物医药和荆州高新区数字经济产业等产业集群化发展，推进荆州区石油科技智能制造及服务、高端造纸和数字印刷包装、数字经济和智能家装、沙市区婴童服装、江陵现代煤化工、松滋市矿山机械及酒业、公安县生物医药及纸业、石首市体育用品及医药化工、监利市铝业和生物医药、洪湖市水产品加工及汽车零部件等项目建设，壮大县域经济。

（三）促进转型升级

开展新一轮技改转型，出台全市加快新一轮企业技术改造实施意见，设立技术改造专项资金，引导工业企业开展技术改造升级，实现“规模工业企业技改三年全覆盖”，进一步提高企业核心竞争力。大力培育隐形冠军企业和小进规企业。推进沿江化工企业“关改搬转”，全力支持关改搬转企业做大、做精、做强。积极推动产能落后企业资产债务重组，引入战略投资者盘活存量资产，推动传统产业转型升级。

（四）实施成长工程

建立中小企业服务中心，实施中小企业成长工程，力争每年新增规模以上工业企业 150 家。着力壮大一批大型龙头企业，通过政策扶持、资产重组、上市融资、技改扩能等多种方式，不断壮大龙头企业，发挥骨干支撑作用，力争到 2025 年，全市培育产销规模百亿元级企业 10 家、50 - 100 亿元级企业 10 家，培育

500 家高新技术企业、200 家工业细分领域领军企业和 10 家上市公司。

（五）推进建筑业高质量发展

实施工业化、数字化、智能化升级，加大智能建造在工程建设各环节应用，加快建造方式转变，将现有各类产业政策进一步向智能建造领域倾斜，加大对智能建造关键技术研究、基础软硬件开发、智能系统和设备研制、项目应用示范等支持力度。加快培育具有智能建造系统解决方案能力的本土工程总承包企业，形成以工程总承包企业为核心、相关领先企业深度参与的开放型产业体系。“十四五”期间，力争实现建筑业总产值年均增长 7%。**加快建筑工业化升级。**大力发展装配式建筑，推动建立以标准部品为基础的专业化、规模化、信息化生产体系。推进建造全过程建筑信息模型（BIM）、互联网、物联网、大数据、云计算、移动通信、人工智能、区块链等新技术集成与创新应用。提升各类施工机具的性能和效率，提高机械化施工程度。加快打造建筑产业互联网平台，推广应用钢结构构件智能制造生产线和预制混凝土构件智能生产线。**提升建筑信息化水平。**加快部品部件生产数字化、智能化升级，推广应用数字化技术、系统集成技术、智能化装备和建筑机器人，实现少人甚至无人工厂。以钢筋制作安装、模具安拆、混凝土浇筑、钢构件下料焊接、隔墙板和集成厨卫加工等工厂生产关键环节为重点，推进工艺流程数字化和建筑机器人应用。推动材料配送、钢筋加工、高空焊接等现场

施工环节，加强建筑机器人和智能控制造楼机等一体化施工设备的应用。在装配式建筑工厂打造“机器人”应用场景，推动建立智能建造基地。**深化建筑业“放管服”改革。**完善建筑业发展体制机制和建筑市场制度管理体系，形成更加科学合理、统一开放、公平有序的建筑市场规则和格局。加强承包履约管理、规范工程价款结算，加快培养建筑人才、改革建筑用工制度、保护工人合法权益、提高从业人员素质。健全质量安全管理体系，促进建筑业持续健康发展。

第三节 促进现代服务业发展

优化现代服务业发展环境，加快建设文旅、物流、商贸、电商、科技服务五大“区域性中心”，培育竞争新优势。到 2025 年，全市现代服务业增加值力争突破 2000 亿元，服务业从业人数占全社会比重达到 55%。

（一）打造现代服务业新高地

建设两湖平原消费中心。依托湖北自贸区荆州协同区，建设智慧商圈、贸易平台等，促进商贸业提档升级。建设全国农产品商贸流通示范园，加快两湖绿谷农产品批发市场整体搬迁和中农联“智慧云仓”等项目建设，发展多种复合功能，提升荆州在两湖平原农副产品贸易枢纽中的地位。推进商业街提档升级，推动北京路核心商圈功能提升，重点打造荆街、新天地商业步行街、楚肆水街等街区，优化城市社区商业网点布局，形成核心商圈引领、

重点街区带动、社区商业配套的良好局面。大力发展夜经济，培育夜食、夜娱、夜展、夜游等夜间消费业态。到 2025 年，全市社会消费品零售总额达到 2200 亿元，年均增长 10%。

专栏 3-7 重点商贸发展平台

特色街区：荆街、新天地商业步行街、楚肆水街、中建·荆州之星新型商业综合体、荆州区站北广场商圈、纪南文旅区保利商贸综合体、洪湖市宏伟南路商圈等。

专业市场：两湖绿谷农产品批发市场整体搬迁、荆州淡水产品批发市场、荆州复兴商贸城、荆州国际贸易港、洪湖市中农批发冷链洪湖润洪水产城。

电商平台：湖北荆州电商产业园、中农绿网农产品供应链电子商务平台、沙市电商产业园、松滋电商产业园等。

建设两湖平原电商中心。构建“互联网+商业服务业”生态体系。培养高端电子商务创造性人才，引进和培育一批知名度高、带动力强的电商企业。以数字商务为背景，进一步完善电子商务基础设施和服务业，建设一批电商产业园，积极发展社区电商，规范发展垂直电商。依托口岸开放建设跨境电商产业园和跨境电子商务综合试验区，提升跨境电商区域影响力。充分利用荆州工业品、农产品、旅游等资源禀赋，打造彰显地方特色的“一县多品”、“一镇一品”电子商务品牌，建设荆州市电商快递物流产业园、沙市电商产业园等示范基地。发展“数字乡村”，建设国家和省级电子商务进农村综合示范县市。健全县乡村快递物流体系，促进电子商务与快递物流协同发展，争创中国快递示范城市。“十四五”期间，新兴零售总额年均增长 20%。

建设两湖平原物流中心。紧抓国家级流通节点城市建设契机，引进大型物流企业，发展第三方综合物流。以江陵煤炭物流产业集聚区为核心，以盐卡港综合物流园区和荆州、江陵、公安、松滋等港区为支撑，以荆岳、荆襄等沿线物流中心为补充，建设一批融合铁路、航空、港口、公路干线等多式联运功能为一体的综合物流园区、物流港、物流中心项目；完善冷链物流、专业市场物流、产业集群物流、乡村物流、物流信息化等基础设施；加快建设荆州综合保税区，发展外向型口岸功能，形成布局合理、运转高效、服务优质的现代物流网络，面向长江中游，辐射洞庭湖经济区，打造多式联运节点和区域性物流中心。

专栏 3-8 现代物流发展重点

重大平台：荆州综合保税区、荆州煤炭储配基地二期。

重点物流园：华中（荆州）物流园、江陵现代物流产业园、江汉平原特色农产品物流产业园、公安县江南综合物流园、松滋城区西流现代物流产业园、长江港口物流园（中部地区进口硫磺集散地、进口木材集散地）、洪湖市新滩物流园、监利容城港综合物流园。

建设两湖平原文旅中心。实施精品名牌战略，以楚文化、三国文化、长江文化为内核，谋划一批重点文旅项目，扩大“楚国古都、三国荆州”品牌市场影响力，提高荆州旅游核心竞争力。建设纪南生态文化旅游区，引进大型文旅企业，创新文旅产品，发展休闲度假旅游、研学旅游等个性化旅游。延伸旅游产业链条，推进旅游与文化、体育、康养、农业、工业等深度融合。发展休闲观光农业和乡村旅游，建设一批示范景点、专业名村、特色名镇、示范强县，打造一批有影响力的休闲农业品牌。

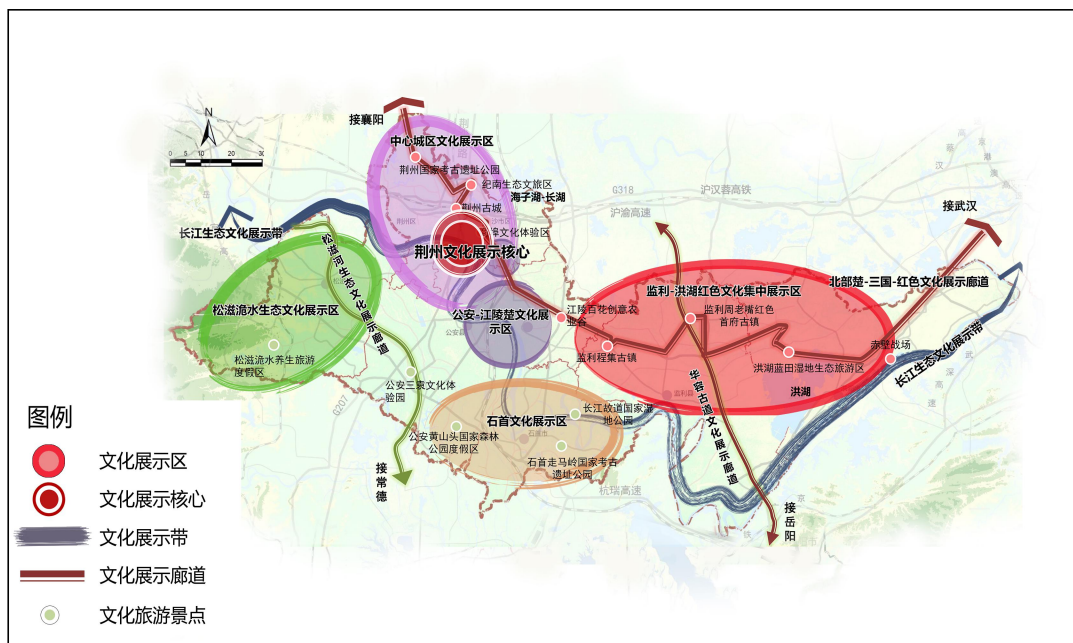


图 3-1 文旅产业布局图

建设两湖平原科技服务中心。发挥科教资源优势和企业主体创新作用，构建覆盖科技创新全链条、产品生产全周期的科技服务体系。聚合各种科技资源，集成在荆高等院校、科研院所等相关力量，组建国家、省级实验室和工程研究中心、企业技术中心和研发中心，形成一批集研究开发、设计、制造于一体，具有较强竞争力的骨干企业。组建一批产业联盟，协同开展行业创新，整体提升产业科技含量。支持发展软件和信息服务业，在高新区建设数字经济产业园。支持监利华中光电产业园建设，打造光电子产业联盟。建立健全软件工程、软件测评、软件质量保障等第三方服务体系，持续加大知识产权保护力度，推动软件产业健康发展。

（二）加快发展配套服务业

金融服务业。引进各类金融机构，形成传统金融、创新金融

错位互补、协调发展的良性格局。培育普惠金融、供应链金融等新业态，提高金融服务实体经济效能。规范保险业发展，增强经济社会抗风险能力。着力优化政策、信用、法治等环境，营造良好金融生态环境。围绕第二批国家产融合作试点城市建设，进一步优化金融环境，创新金融产品，支持普惠金融发展，推动制造业和金融业合作，增强金融服务实体经济能力，努力打造产融合作示范高地。力争全市制造业贷款增速不低于全部贷款增速，制造业贷款占全部贷款比重不低于 20%。

商务服务业。重点发展工程设计、咨询评估、法律服务、会计服务、检验检测认证、会展等，推动有实力、有品牌的商务服务机构向综合化、规模化和外向型方向发展。着力引进金融中心、研发中心、采购中心、物流中心和营销中心等职能性总部，发展高端商务服务业。

节能环保服务业。围绕城镇污水、垃圾处理、工业污染治理、土壤污染治理等重点领域，完善第三方治理模式，推进污染集中治理的专业化、市场化。发展资源循环利用服务产业，推动构建废弃物逆向物流交易平台。建立健全市场化节能服务机制，支持用能单位采购用能服务。

健康养老服务业。引导社会资本投资参与养老服务项目建设，推进养老机构投资主体多元化，提高民办养老机构竞争力。加快完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系，推动医养结合养老产业健康发展。支持养老机构发展智慧健康养老产业，提高养老服务水平。规划建设白水滩康养小

镇，打造都市休闲康养目的地。

家庭服务业。发展家政服务、社区照料、病患陪护、家庭教育、家政用品配送等家庭服务业，创新发展模式。规范行业培训，建设家庭服务业实训基地和示范基地。建设家庭服务业公益性服务平台，形成全市统一的家庭服务业公益性服务网站、呼叫中心平台，促进家庭服务人力资源、信息资源、公共服务资源的优化配置。

房地产业。坚持“房住不炒”理念，建立符合市情的住房保障和供应体系，稳定房地产市场。培育租赁住房市场，加大对自住性和改善性住房消费支持力度，多渠道满足群众住房需求。规范发展房产中介服务，不断提升物业服务和管理水平。完善城镇个人住房信息系统建设，增强房地产公共管理和服务能力。

第四章 强化基础设施建设 筑牢经济发展根基

统筹推进基础设施建设，加快建设交通强市，不断提升水安全和能源保障能力，为经济社会高质量发展拓展新空间、赢得新机遇。

第一节 打造综合交通枢纽

完善综合交通运输体系，建立互联互通大网络，形成交通物流大通道，推动多式联运发展，全方位提高交通运输通达性和便利度，打造长江中游铁水公空联运功能完备的综合交通枢纽和国家区域级流通节点城市。

推进铁路网络建设。积极争取铁路线位布局，推进“四纵二横一支”^[1]干线铁路网布局。建成荆门至荆州高铁，推进荆州至常德高铁建设，推动浩吉铁路荆州至岳阳段开通客运线路。推进仙桃-洪湖-监利铁路、武贵高铁建设。

完善公路交通网络。加快形成路网结构优化、安全保障有力、运输服务优质的公路运输服务体系。优化高速互通布局，推进高速公路建设，构建“八纵三横一环”高速公路网。完成洪湖赤壁长江大桥建设，加快推进二广高速荆州改线段、武松高速江陵至松滋段、武松高速北延线（洪湖、仙桃、武汉）、当（阳）枝（江）

^[1] **四纵：**焦柳铁路、荆荆城际及荆常铁路、浩吉铁路、武贵高铁；**二横：**沪汉蓉高铁、沿江客货铁路；**一支：**荆沙铁路。

松（滋）高速、监利至华容高速、沙公高速南延安乡、沙公高速北延段项目建设。开展天仙洪高速、沪渝高速荆州段改扩建规划研究，力争尽早开工建设，实现县县通“一纵一横”两条高速公路的目标；实施国省道提升工程，力争国道及重要省道绕城通行并达到一级公路标准；加快县乡道二级路升级改造，打通重点口子镇交通瓶颈，全面开展“四好农村路”创建活动。到 2025 年，率先在全省实现“市域双快覆盖、县市双轴支撑、乡镇双通道连通、村村双车道保畅”^[2]的规划目标。

专栏 4-1 公路提档升级建设重点

畅通出口路：推进 318 国道、428 省道、荆江大道等升级改造，实施 223 省道锣场至黄场段改造工程、428 省道与荆州中心城区连接线工程等项目，形成中心城区一级公路环线。

提升骨干路：加快推进 351 国道全段建成通车，启动 221 省道公安段、103 省道洪湖段等项目建设，形成江北、江南沿江一级公路快速通道。

改造瓶颈路：对城镇过境路段实施绕城改造。建设 351 国道江陵城区改线等项目。解决省域市域交界公路不通不畅问题，建设 G234 石首华容县界段、G234 潜江界至江陵普济段等项目。

完善民生路：推进农村公路与特色产业融合，将通村公路向通组公路延伸，实现“微循环”，每年新改建农村公路 1000 公里。

建设旅游路：建设环涪水、环长湖、环洪湖、环天鹅洲、环崇湖国家湿地公园等旅游公路、环上津湖马拉松赛道（自行车赛道），为“全域旅游”提供支持。

推进港航提档升级。形成“一港九区”港口布局（荆州港及松

^[2] “双”目标：市域通一纵一横两条高速铁路以及航空覆盖；县市通一纵一横两条高速公路以及普通干线高等级公路支撑；乡镇公路双通道连通；行政村双车道公路保畅。

滋、公安、荆州、盐卡、沙市、江陵、监利、洪湖、洪湖湿地等九个港区），构建由长江、江汉运河和内荆河、松虎航线等航道组成的“两江两河”干线航道网络。提升长江黄金航道通航能力，实施荆州段 4.5 米深水航道整治工程，打通长江中游航运“肠梗阻”，实现 5000 吨级内河船直达荆州。提升内河航道通行能力，对松西河、虎渡河、内荆河、藕池河等干线航道进行疏浚治理，启动洪排河、汉沙河、子坝渊河、蓝田-八卦洲等支线航道疏浚工程；加快航道沿线船闸升级改造，将螺山、宦子口、福田寺等 3 座船闸提升为 500 吨级船闸。“十四五”期间，完成内河航道整治 346 公里。

推进过江通道建设。加密长江荆州段过江通道，推进“一隧十桥”^[3]过江通道布局，缓解两岸过江压力。完善重要干线公路过江通道建设，重点建设纪南长江公铁大桥、江陵长江大桥，建成高速公路环线，打通武汉至松滋高速通道；合理布局高速公路与其他重要交通干线共建、共用过江通道，重点推进建设监利-华容长江公铁大桥、盐卡过江通道等项目。

推进机场建设。构建“一民九通”^[4]机场布局。高标准投用荆

^[3] 十桥：已建荆州长江大桥、荆岳长江大桥、荆州长江公铁大桥、石首长江大桥、洪湖嘉鱼长江大桥；续建洪湖赤壁长江大桥；新建纪南长江公铁大桥、江陵长江大桥；争取开工建设监利-华容公铁长江大桥；规划建设盐卡长江大桥。一隧：规划建设沙市—埠河长江隧道。

^[4] 一民九通：荆州沙市民用机场及文旅区、松滋、公安、石首、江陵、监利、洪湖通用机场、洪湖水上市机场及依附荆州沙市机场的通用机场。

州沙市机场，分批开通国内重要城市航班航线。加快推进文旅区、石首、洪湖通用机场建设，争取早日通航。适时开展公安、松滋、监利等地通用机场的前期工作，争取尽早开工。做好临空经济区规划，布局高附加值、高科技含量、高效流通的临空紧密型产业；大力发展通用航空产业，推动通航制造产业项目落地，实现集聚发展，建设全省重要的通用航空产业基地。

打造多式联运枢纽。大力发展水铁联运、江海联运、水水直达、沿江捎带的现代物流业，打造现代综合交通枢纽城市、多式联运节点城市、长江经济带重要航运基地和区域物流中心。加强铁路、公路、机场与港口、货运枢纽、物流园区的无缝衔接，推进大宗货物运输向铁路和水运有序转移。加快完善盐卡港区、松滋港区、江陵港区、公安港区、监利港区等重要港区铁路、公路，畅通进港“最后一公里”。实施荆沙铁路沙市南站至木沉渊港区铁路专用线、江陵储煤基地铁路专用线、华电江陵电厂专用线、江陵港区危化品疏港铁路、松滋车阳河作业区至焦柳铁路连接线、公安经济开发区铁路专用线、石首港多式联运铁路专用线等集疏运铁路专线建设工程。开展多式联运试点示范工程建设，依托江陵港区煤炭多式联运省级试点，建设郝穴作业区多用途码头等20个港口码头项目，创建江陵港区国家多式联运示范工程和松滋港、公安港、盐卡港等一批省内多式联运试点示范。推进集装箱多式联运，培育和扶持一批甩挂运输联盟，扩大甩挂运输网络，共享甩挂运输设施。运用信息化技术，支持公共挂车租赁平台建设，推广“无车承运人”等新型货运组织方式。发挥物流公共信息

平台作用，鼓励制造、流通、物流企业联合开展共同配送，降低物流成本。

完善综合运输通道。畅通与长江经济带、长江中游城市群、两湖平原的联系，加快完善由荆门-荆州-常德、随州-荆州-岳阳、武汉-荆州-宜昌、宜昌-荆州-岳阳综合运输通道，沿长江运输带组成的综合运输通道体系。形成联通长江黄金水道、洞庭湖水系的航运交通圈，荆州至京津冀、粤港澳大湾区、长三角等重要城市的6小时高铁、2小时民航交通圈，与武汉、宜昌、襄阳、岳阳、常德等城市1-2小时高铁、高速公路交通圈。

第二节 提高水安全保障水平

积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”十六字治水思路，按照“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调，加快完善水利基础设施网络建设，强化涉水事务监管和服务能力，全面提升水安全保障水平，建设幸福江河湖库，实现人水和谐共生。

加强水风险管控，健全防洪排涝抗旱减灾体系。加快推进松滋江堤建设、后三峡长江崩岸整治、洞庭湖区四河堤防加固二期工程实施，完善长江、荆南四河防洪工程体系；推进荆江分洪区安全区扩容工程建设；实施长湖、洪湖防洪达标工程，积极推进重点湖泊堤防加固工程；加快实施洪湖东分块蓄滞洪区安全建设工程、荆江分洪区安置房综合改造工程及石首人民大垸蓄洪区工程建设；加快实施四湖流域骨干河渠、滢水河、螺山干渠等中小

河流治理；消除病险水库水闸隐患，重点实施太湖港水库除险加固、长江涵闸除险加固；加强重点易涝区治涝工程建设，重点推进半路堤、冯家潭等泵站改扩建工程和洪湖老闸、白柳、金台、窑沟子等新建泵站工程实施，提高排涝标准，增强外排能力；推进城市防洪排涝能力提升。

专栏 4-2 水利功能设施建设重点

大江大河大湖堤防建设与河道整治、蓄滞洪区建设与空间整治、中小河流治理、病险水库除险加固、大中型病险水闸除险加固、重点涝区排涝能力建设、农村饮水安全巩固提升工程、大中型灌区续建配套与现代化改造工程、江河湖水系联通、城市防洪等。

加强水资源配置，完善供水保障体系。强化水资源刚性约束，实施国家节水行动，严格执行水资源消耗总量和强度双控；推进重点水源工程建设，同时加快应急和备用水源建设；加快推进城区重点区域引调水工程实施，加强城区水系连通；坚持城乡供水一体化和区域供水规模化，实施农村供水保障提标升级；推动实施下内荆河、颜家台、太湖港等大中型灌区续建配套与现代化改造，提高农业灌溉用水效率；加强移民安置区农田水利基础设施建设，改善移民生产生活条件，促进移民就业增收及创业致富。

加强水利信息化建设，提高水利智能应用水平。完善天空地一体化涉水信息全要素动态感知体系，围绕水旱灾害、水工程安全运行、水工程建设、水资源开发利用、农村供水、节水、江河湖泊、水土流失九大业务和水利监督工作，重点开展大中型灌区、农村供水、河湖管理、水利工程安全运行等方面的信息感知平台

建设；完善水利信息共享平台建设，构建水利数据资源池和水利一张图；围绕“一云两端”开展水利智能中心建设，为水情旱情监测预报预警、水工程联合调度、河湖监控、水旱灾害防御风险评估及决策支持业务提供应用支持；开展创新协同的水利智能应用建设，突出智慧灌区、智慧河湖、智慧供水、智慧工程等智能应用整合与建设。

加强行业监管，提高水利法治水平。切实推进依法行政、依法依规治水管水；加强江河湖库监管，以河湖长制为抓手，严格水域岸线保护与利用，深入推进河湖“清四乱”常态化、规范化管理，切实加强湖泊水域岸线监测和河道采砂监管；加强水资源监管，坚决执行最严格水资源管理制度，加强建设项目水资源论证和节水评价工作；抓好水利工程尤其是小型水库、农村饮水、小型闸站等民生工程各环节监管，实现水利工程全生命周期监管；加强水土保持监管，坚持以防为主，严格执行水土保持“三同时”制度，明确水土流失防治责任；强化风险意识，建立严格的风险管理制度和水安全风险防范应急预案，推进建立水利工程险情监测预警、风险评估和应急抢护的长效机制。

第三节 提升能源保障能力

实施能源提升工程，优化能源结构，有序发展清洁高效煤电，大力发展新能源和可再生能源，增强能源可持续发展能力。加强油气管道建设，完善油气储备供应和安全体系，提高天然气利用水平。

统筹电力供需保障。优化电力主干网架结构，加快配电网升级改造，促进各电压等级电网协调发展。推进农村电网升级改造。推进中心城区热电项目和江陵煤港电源点项目建设，满足荆州开发区热负荷及煤制气项目热电负荷需求。加快推进纪南文旅区电力迁改项目建设，保障区内电力供应。建设 500 千伏江陵 II 变电站，建设 220 千伏学堂洲、关沮、窑湾、公安闸口、洪湖沙口、松滋沙道观等输变电工程，实施 220 千伏荆州居正、松滋飞凤山、石首笔架山、监利沧浪、洪湖江泗口、洪湖盛家岭变电站扩容扩建工程。

推进煤炭清洁高效利用。围绕“北煤南运”大通道，优化煤电布局，推进江陵煤炭储配基地二期及华中煤炭交易中心建设，有序推进煤制气项目及配套项目，统筹推进江陵与公安清洁能源产业联动发展。建设中心城区供热管网，推进工业园区热电联产项目。按照安全、绿色、集约、高效原则，加快发展煤炭清洁开发利用技术，积极推进煤炭分级梯级利用，不断提升煤炭利用水平，加大煤炭洗选比重，加强节能、节水、脱硫、脱硝等技术推广应用。

提高石油天然气安全保障能力。完善市域油气管网布局，推动市域加气站点建设。加快天然气主干管网建设，提升管道运输水平。依托主干管网，推进覆盖城区、主要园区、重点乡镇和用气大户等支线管道建设。加强天然气储备能力建设，优化储气调峰设施布局。增强天然气、成品油储运保供能力，加强油气管道安全保护及隐患整治。配合推进川气东送二线工程、襄阳-荆州

输油管道、监利-潜江输油管道，完成西气东输、川气东送及荆石线输气管道迁改。加大油气资源勘探开发力度，扩大油气储备规模，构建油气储备供应体系。多渠道增加供气量，加快 LNG、LPG 系统建设，推进“煤改气”，发展天然气分布式能源。推进石首石化能源产业链项目建设。

发展新能源和可再生能源。推动新能源和可再生能源对化石能源的规模化替代。加快太阳能开发利用，开拓多元化太阳能光伏、光热发电市场，审慎发展风电。科学布局，统筹发展生物质发电。利用全市农林废弃物资源丰富优势，提高农林废弃物资源化、能源化利用率，因地制宜发展生物质成型燃料。稳步推进江陵垃圾发电、洪湖生物质能源、监利光伏能源等项目，探索生物天然气工程建设。科学有序发展氢能源。继续做好松滋核电厂址保护和前期推动工作。

专栏 4-3 能源发展重点

煤电化工：重点推进 21 亿方煤制天然气联产、石化能源保障、国电长源荆州热电二期、华鲁恒升荆州现代煤化工基地等项目建设。

清洁能源：重点推进煤炭清洁能源-智能绿色新材料产业链项目；清洁能源与绿色新材料产业技术研究孵化基地项目、新型产业技术研究和产业化培育基地项目；清洁能源与绿色新材料智能装备制造研究院及生产基地项目、煤电信息链、物流链、服务链等配套产业基地等项目建设。

暖居工程：支持规模化集中供暖工程建设。

第四节 建设新型基础设施

抢抓国家推进新型基础设施建设战略机遇，加快建设“新网络”“新设施”“新平台”和“新终端”，推动经济社会高质量发展。

加快建设信息基础设施。全面开展 5G 网络建设，到 2025 年，全市五家通信企业累计投资超过 100 亿元，建设 5G 基站 10000 个，实现 5G 网络全域覆盖。开展百兆光纤网络升级改造，推动光纤宽带网络向乡镇和农村地区延伸覆盖，对现有百兆以下固定宽带用户升级提速至百兆，加快建设千兆宽带。统筹推进全市基础网络、终端、应用平台 IPv6 改造升级，聚焦新型智慧城市、人工智能等领域，强化基于 IPv6 网络终端协同创新发展。加快推进公共服务、城市治理等物联网基础设施建设，积极布设低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能传感器。合理布局社会停车场所、单位、居民区及公交、出租、环卫、物流等公共服务领域配建充电桩等基础设施。统筹规划建设一批通用数据中心和行业性数据中心，建设一批行业云平台和大数据平台，打造面向长江经济带的区域数据集聚地。

全面升级融合基础设施。建设低时延、高可靠、广覆盖的工业互联网基础设施，引导企业“上云、上平台”，促进制造业数字化、网络化、智能化升级。推进工业互联网与制造业深度融合创新，培育人、机、物全面互联的新兴业态。推进智慧能源基础设施建设，发展智能电网、智能微网，推进“源网荷”协同调度，精准匹配电力供需，提升全市绿色能源发电占比。推进快递物流智脑中心、智能物流认证与检测中心等平台合理布局，推动冷链仓储中心、分拨中心、转运中心等基础设施建设，开展仓储、分

检、配送、装卸等一体化集配设施智能化升级。推进智慧旅游服务平台建设，为游客提供全程个性化、便利化旅游服务。

统筹布局创新基础设施。在农副产品物流等特色优势领域布局国家级创新平台，发展大数据产业。加强区块链、人工智能技术应用，推进供应链金融、贸易流通、医疗健康、公共服务、城市治理等领域区块链基础设施建设和应用推广。把握绿色经济、数字经济、生物经济等科技发展方向和产业变革趋势，加强重大创新平台、重点功能平台建设，提升对未来产业支撑能力。以提升重点领域攻关能力建设为主线，布局建设一批科教基础设施。

第五章 统筹区域协调发展 构建城乡一体新格局

优化城乡空间布局，构建向外和向内两个辐射扇面，突出发展中心城区，提升城市能级，大力发展县域经济。加快推进新型城镇化建设，促进城乡融合发展，建设长江中游两湖平原中心城市。

第一节 构建区域发展新格局

加强与相关规划的衔接，实施“东接、西合、南融、北联”战略，构建“一带两区、一主一副、多轴多点”空间格局，形成定位科学、分工合理、层次清晰的区域发展格局。

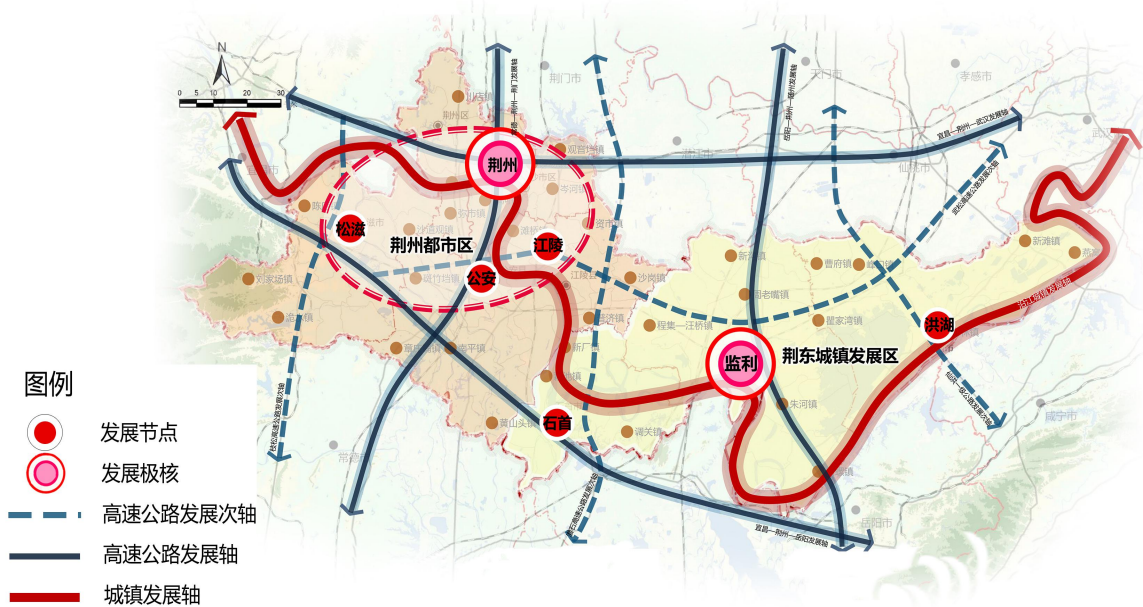


图 5-1 区域发展格局图

（一）构建全面开放的区域联动格局

构建“十字形”全方位对外开放通道。加强南北向运输通道建设，实现县县（市）通铁路，增加区域南北向联络线密度，争取荆常高铁、武贵高铁（荆州段）等进入国家规划并有序建设。促进浩吉铁路荆州至岳阳段开通客运。推进高速公路交通延伸，加强同武汉、重庆、郑州、西安、长沙等中心城市全方位对接。升级县乡公路，破除重点口子镇交通瓶颈。规划建设仙桃-洪湖-监利城际铁路。打造东西向沿江综合运输通道，持续强化东西向沪渝综合运输通道建设，加强对接武汉、重庆等国际性综合交通枢纽，强化荆州在东西向的枢纽地位。

积极融入长江中游城市群发展。发挥荆州地处长江中游，毗邻湘北，承东启西、连南接北的区位优势，加强与武汉、长沙、南昌等中心城市联系，促进承接功能外溢；加强与宜昌、荆门、岳阳、常德、九江等次中心城市合作，实现抱团发展、差异化发展；围绕城乡统筹、基础设施建设、产业协调、生态文明共建、公共服务共用、对外开放等重点领域，深化区域合作，实现资源要素集聚，服务功能集中，全方位融入长江中游城市群发展。

积极融入洞庭湖生态经济区发展。面向洞庭湖流域，深化省际合作，全方位参与洞庭湖生态经济区建设。加强流域协同整治，开展生态修复，推动生态绿色发展，共同打造洞庭湖流域生态安全格局。加强产业分工协作，发挥农业基础优势，加强港口设施建设，打造农产品集散中心。深化旅游合作，发挥洞庭湖生态经济区文化与生态优势，促进商旅文融合发展，建设荆常张旅游带，

构建区域旅游合作平台。支持石首打造成为联结长江经济带和洞庭湖生态经济区的区域中等城市。

积极融入宜荆荆恩城市群发展。加强与宜昌、荆门的空间联系，深化区域合作，共同促进宜荆荆恩城市群发展。建成荆州-荆门高铁，加强与宜昌、荆门产业协作，形成1小时产业合作廊道。积极参与鄂西生态旅游圈建设，打造“两线一平台”，建设荆州到襄阳、洛阳传统文化旅游体验线路、荆州到武当山、恩施大峡谷自然景观休闲线路，建设联系襄阳、荆门、宜昌、十堰、南阳、西安等城市旅游合作平台，融入区域旅游大开发格局。

积极融入武汉都市圈发展。面向武汉都市圈，借力国家中心城市建设实现全方位接轨。加强与武汉创新要素关联，激发自身创新活力。强化产业对接，配套发展航空配件制造、汽车零部件、轨道交通设备配套、电子信息等产业，承接现代服务以及化工、纺织等优势产业转移。加强荆州港同阳逻港的联系，共同打造长江中游枢纽航运体系。依托武汉都市圈促进客源市场国际化，提升荆楚文化国际影响力。

（二）构建协调统一的市域空间布局

建设“一带两区”。依据市域沿江布局特征，统筹一江两岸发展，重点建设绿色发展示范带，打造荆州都市区和荆东城镇发展区。推动荆州市中心城区、江陵县和公安县深度融合，强化产业、交通、城市建设、公共服务等全方位一体化发展；依托荆州高新区，加强同松滋市的产业联系，将松滋打造成荆州南向产业高地，实现与荆州主城区全方位衔接；联合江陵、公安、松滋，集聚高

端要素，提升高端功能，共同打造荆州都市区，扩大荆州对外辐射力。依托随岳高速、仙洪监城际铁路建设，加强监利、石首、洪湖同武汉都市圈的联系与合作；发挥洪湖桥头堡优势，建设对接“大武汉”先行示范区；推进环洪湖生态旅游观光带建设，推动监利、洪湖联动发展，建设一批重点乡镇、口子镇和特色小镇，发挥人口集聚、农业资源突出优势，联合打造荆东城镇发展区。

打造“一主一副”。重点打造荆州城区“市域中心”和监利“市域副中心”，形成梯次有序的发展格局。全面推进交通跨江联通、产业跨区合作、生态跨界融合，构建以中心城区为核心的大都市区，擦亮江汉明珠。支持荆州区建设江汉平原乡村振兴发展示范区，打造荆楚文化传承创新示范基地。支持沙市建设先进制造业高地，打造市域消费、科创、物流、服务中心。支持荆州开发区打造市域高质量发展重要增长极，全市工业发展排头兵，科技创新引领区，高新产业集聚区，改革开放先行区，转型升级示范区，宜居宜业优势区。支持纪南文旅区建设市域文化旅游发展龙头，打造荆州城市会客厅、国际会议会展中心、荆楚文创艺术新城。支持荆州高新区建设现代农业、数字经济、智能制造、高铁新城，打造市域创新创业中心和城市西客厅。

支持监利对接武汉、岳阳发展，强化与中心城区互联互通、共建共享，构筑市域东部增长极；以国省县道交通为纽带，增强监利城区与重点乡镇及周边区域的联系，打造以监利城区为中心的东部交通环线；加强与武汉、岳阳等充分对接，促进区域经济合作。打造荆州市域副中心城市和长江中游新型中等城市。

培育“多轴多点”。重点培育松滋、洪湖、公安、石首、江陵等5个市域经济增长极和以长江、高速铁路、高速公路、快速路等为主体的发展轴线，带动市域一体化发展。支持江陵融城发展，建设全国煤炭清洁高效利用、全国多式联运、江汉平原乡村振兴示范区，打造精致开放滨江新城。支持松滋加快建设江汉平原振兴发展示范区、全省工业高质量发展先进市、湘鄂边重要门户节点市，打造山水绿城、礼信商城、平安港城。支持公安融城发展，建设鄂南湘北综合交通物流节点和辐射洞庭湖经济区的桥头堡，打造县域经济高质量发展示范区。支持石首建设鄂南湘北明星城市，打造荆州高质量发展先行区、荆江生态保护示范区、湘鄂融合发展样板区。支持洪湖对接武汉发展，建设工业强市、水产大市、旅游名市，打造红色洪湖、绿色洪湖、金色洪湖。建设常德-荆州-荆门，宜昌-荆州-岳阳，宜昌-荆州-武汉，岳阳-荆州-随州“四大”发展轴，形成“环线+放射”内外联通格局。

第二节 提升城市辐射能力

强化中心城区集聚辐射作用，实施城市精细化管理，推动老城区、新城区和产业园区联动发展，外修生态，内修人文，提高城市首位度，打造生态宜居城市。

突出城市新区拓展。推进关沮新城建设，强化新城与老城区、文旅区及开发区的交通联系，修复白水滩片区生态功能，优化片区生态环境，导入生产性、生活性服务功能，建设充满活力的创新新城。推进城北片区建设，重点建设连通楚纪南故城和荆州古

城的城市廊道，对接古城疏散，高品质建设生态宜居新区。推进纪南文旅区长湖南片区开发建设，与关沮新城形成联动互补。全面建成沙北新区，着力打造现代服务业集聚区。支持江南新区建设，与荆州高新区形成差异化发展，高标准建设城市后花园和农业高科技基地。

突出重大平台建设。强化历史文化建筑、历史古迹、文物保护，突出荆楚文化特色，建成展示城市历史文脉的功能平台。推进荆州开发区建设，重点发展先进制造业，完善现代经济体系，深化产城融合，建成展示高端制造功能，宜业宜居的绿色产业新城。推进纪南文旅区开发建设，按照新城框架格局，全面推进大遗址保护，构建文旅引领的绿色产业体系，优化城市生态环境，创新城市发展模式，建成展示现代文旅产业和宜居人文生活的功能平台。推进荆州高新区建设，优化创新创业生态，深入开展大众创业、万众创新，大力培育新产业、新业态、新模式，促进传统产业提质增效，建成促进技术进步和增强自主创新能力的示范平台。高水准谋划一批现代服务业集聚区，形成城市服务功能示范样板。

突出服务功能提升。推进城市生活服务功能提档升级，全面优化科技、教育、医养、行政、会展、旅游等领域服务能力，面向两湖平原，提供高品质公共服务。大力推进荆北片区改造，加快沙市经济开发区、江陵“绿色产业新城”与荆州开发区融合发展，实施城市功能提升的千亿级投资计划。统筹推进旧城改造、棚户区和老旧小区改造，实现城市功能再造和品质提升。推进地

下空间开发，优化地上地下空间管理。建设智慧荆州，加快“荆楚云”应用，完善城市管理综合性数据库。加强城市精细化、规范化管理，打造整洁有序、舒适宜居的城市环境。深化扩权强区，科学划分市区行政和公共服务权责，厘清市区两级财政事权。在新基建布局、“四新经济”发展、重大项目建设等方面加大倾斜力度，为城市发展赋能，全面做大做强主城区，不断提升城市能级。

突出城市魅力展示。实施中心城区水系连通工程，实现“一城活水、灵动荆州”。加快环长湖湿地修复工程建设，系统谋划长湖水域观光码头布局，全新塑造荆州大湖旅游品牌。推进荆州古城疏散改造和整体运营、环古城综合城市设计，推进城门城楼节点和三义街—得胜街、南纪门历史文化街区项目建设，以点带面，以线串联，夯实古城文化内涵。加强胜利街西段、中山路—崇文街和洋码头历史文化街区活化利用，建设文化风情街，加快荆江沙市段生态修复和历史遗迹保护，建设洋码头文创园，展示“百年古商埠、活力新客厅”城市形象，再现滨江十里画廊。完善画扇峰、廖子河、凤台坊片区城市规划，推进荆沙河、荆襄河、太湖港沿线城市基础设施更新。

突出交通网络联通。着力畅通城市交通，加快中心城区出口路建设，推进环线改造提速，改造主次干道、打通断头路、完善微路网，优化城市路网结构。“十四五”期间，加快建设荆江大道，做好沿线的搬迁改造和环境整治，打造成荆州东西向快速通道和展示滨江文化的景观廊道；完成绕城高速建设，以武松高速、沙公高速、沙公高速绕城段、二广高速共构绕城高速。完善快速路

体系，以二广高速城区段、沪渝高速城区段、复兴大道、荆江大道等为骨架，打造城市快速路体系。加强片区联系，构建“十一横十二纵”^[5]骨架型路网。超前谋划城市轨道交通建设，形成“X”型线网络架构；谋划发展快速公交，推进中心城区空铁轨道交通项目建设，全面优化城市公共交通。

突出城市规划引领。推动国土空间规划城市设计编制，以城市空间规划为引领，保护城市自然山水格局，强化蓝绿空间生态格局，明确城市形态格局，塑造城市风貌特色，优化城市滨江、滨湖天际线控制，改善滨水区空间形态和城市门户区形象，精心打造一批城市景观主轴线。

第三节 做大做强县域经济

支持发展县域经济，推动县城城镇化补短板，建设特色小镇，实现更高效资源配置、更高水平产业协同。

推动县域经济协调发展。激励县市区争先进位、奋发自强，力争新增1个省内县域经济20强县市。支持荆州区石油装备智能制造和数字经济、沙市区婴童装产业和轻工纺织发展壮大，打造更有竞争力的城市核心区。支持江陵县建设绿色能源化工产业

^[5] **十一横：**雨台路、高阳大道、凤鸣大道+清河路、关沮路、曹家湖路+豉湖渠南路、农高大道+凤凰路、学苑路、荆沙大道改建、江津路现状、北京路、宝莲路；**十二纵：**太湖大道、河滨大道、九阳大道、西环路、屈原路、荆州大道、武王大道新建、武德路、红门路、豉湖路、东方大道、岑外环路。

基地，融入主城区，建设精致开放滨江新城。支持松滋市食品加工、矿山机械及高端钙业精深加工产业集群发展，建设长江经济带重要门户节点市。支持公安县循环造纸、医药健康、绿色家居产业集群发展，打造鄂南湘北县域中心城市。支持石首市医药化工、新型建材、体育用品产业集群发展，建设长江经济带明星城市。支持监利市铝材料、生物医药、光电科技产业集群发展，打造市域副中心。支持洪湖环保装备、汽车零部件、新材料产业集群发展，建设对接大武汉先行示范区。

推进县城城镇化补短板。实施城市更新、生态修复、海绵城市建设以及韧性城市建设。在公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提档升级、产业培育设施提质增效等领域，完善配套设施建设，推进县城城镇化补短板强弱项，促进公共服务功能和资源要素向县城集聚，提升县域经济的竞争力。争取中央预算内投资，安排地方政府专项债券，支持县城补短板公益性项目建设。规范有序推广 PPP 模式，带动民间投资参与县城建设。实施倾向性用地指标分配政策，优先保障县城城镇化补短板项目用地需求。支持监利建成国家新型城镇化补短板强弱项示范县（市），支持松滋巩固全国新型城镇化综合改革试点县（市）成果。

推动小城镇特色发展。坚持就近就业原则，支持发展一批特色小城镇。加快培育引进优质市场主体和主导产业，引进龙头企业，推动产业提档升级，增强辐射带动作用。建设文旅型小城镇，做好区域旅游资源统一开发，加强旅游配套设施建设，发展配套

服务业。建设农旅型小城镇，选准主导农业产业，重点打造果蔬、水产等特色板块，加快建设景观农业、休闲观光农业、农家乐、乡村旅游等产业集聚区，形成农旅融合的发展格局。建设工业型小城镇，加强产城融合，建立高效的工业产业集群，发挥规模效益与集聚效应。建设商贸型小城镇，推动发展专业批发市场和综合批发市场。

第四节 推动城乡融合发展

坚持新型城镇化和乡村振兴同步推进，努力缩小城乡发展差距和居民生活水平差距，促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，构建城乡融合发展新格局。

促进城乡要素资源合理配置。持续深化户籍制度改革，打破阻碍劳动力在城乡、区域间流动壁垒，促进人力资源优化配置。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，支持依法自愿有偿转让。建立城乡人才合作交流机制，探索通过岗编适度分离等方式，推进城市教科文卫体等工作人员定期服务乡村。健全选派第一书记工作长效机制。引导工商资本为城乡融合发展提供资金、产业、技术等支持。健全涉农技术创新市场导向机制和产学研用合作机制，鼓励创建技术转移机构和技术服务网络，建立科研人员到乡村兼职和离岗创业制度，探索在涉农企业技术入股、兼职兼薪机制。

推动城乡公共服务普惠共享。优先发展农村教育事业，改善义务教育基础设施条件，实施普及高中阶段教育和学前教育，建

立以城带乡、整体推进、城乡一体、均衡发展的义务教育发展机制。完善相关政策制度，改善乡镇卫生院和村卫生室条件，加强医疗卫生人才队伍建设，强化农村公共卫生服务。统筹城乡公共文化设施布局，推动文化资源向乡村倾斜。将进城落户农业转移人口纳入城镇住房保障体系，享受城镇公共服务。实施“社保共享行动”，完善统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险、重特大疾病救助制度。完善城乡居民医保异地就医联网直接结算。统筹城乡社会救助体系，做好最低生活保障、特困人员供养、残疾人服务、各类救助等农村社会政策兜底工作。

加强城乡基础设施互联互通。统筹规划城乡基础设施，统筹布局道路、供水、供电、信息、广播电视、防洪和垃圾污水处理等设施，推动向城市近郊村和规模较大中心镇延伸。加快城乡交通产业融合发展，巩固“村村通客车”成果，以城镇近郊区域为重点，实施城乡客运班线公交化改造。加快物流服务网点建设，创办一批立足两湖平原、辐射全国的特色农产品集散中心和配送中心，配套一批贮藏保鲜、分级包装设施，建立从产地到餐桌的冷链物流体系。支持有条件的地方将城乡基础设施项目整体打包，实行一体化开发建设。合理确定城乡基础设施统一管护运行模式，健全有利于基础设施长期发挥效益的体制机制。

第六章 全面推进乡村振兴 加快农业农村现代化

大力实施乡村振兴战略，深入推进农业供给侧结构性改革，着力调优品种、做强产业、打造名牌，扭转农业大而不强、产品多而不优、品牌杂而不精的局面。解决城乡发展不平衡、农村发展不充分问题，促进农业农村现代化。

第一节 优化农村发展空间

落实主体功能区规划要求，着力建构“一核三片多点”^[6]的农业空间格局，促进生产要素有序集聚。

科学编制村庄规划。坚持规划先行，有序推进，统筹编制县（市、区）域村庄布局规划，分类指导村庄规划编制，推动各类规划在村域层面“多规合一”。突出地方特点、文化特色和时代特征，保留村庄特有的民居风貌、农业景观、乡土文化，防止“千村一面”；坚持保护建设并重，防止调减耕地和永久基本农田面积、破坏乡村生态环境、毁坏历史文化景观，打造各具特色、不同风格的美丽村庄。

^[6] **一核：**以荆州高新区为核心，重点开展农业新品种、新技术、生物科技研发、农产品精深加工、农业科技和产业服务、农业科技成果展示、农业双创孵化等；**三片：**东部粮油水产片、中部综合产业片、西部休闲农业片；**多点：**各类农产品加工基地、特色乡村旅游景点及优质农产品生产基地。

合理布局乡村空间。优先保障生产空间。依托江汉平原自然资源优势，建设国家级、省级重要农产品主产区。优化布局生活空间。遵循乡村发展规律和自然格局，划定空间管控边界，明确用地规模和管控要求，确定农村基础设施用地位置、规模和建设标准，合理配置农村公共服务设施，提升乡村生活服务水平。严格保护生态空间。构建以长江流域水土保持带和江汉平原湖泊湿地生态区为主体的“一带一区”生态空间格局，改善乡村生态环境。

分类推进村庄建设。加快发展集聚提升类村庄，从产业、环境、人气等方面综合发力，最大程度保留乡村风貌，建设一批生态宜居美丽乡村。支持发展城郊融合类村庄，加快城乡产业融合、基础设施联通、公共服务共享，保留乡村原有风貌，强化服务城市经济发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求等能力。支持发展特色保护类村庄，实现资源保护与开发的有机统一，将自然环境保护、传统（古）村落保护、民俗文化遗产与旅游景区建设有机结合。严格管控搬迁撤并类村庄，限制基础设施建设和民房新改扩建，通过多种方式，逐步实施村落搬迁撤并。

第二节 促进现代农业发展

深入推进农业产业结构调整，全面提升农业现代化水平，建设国家重要农副产品生产基地。到 2025 年，全市农业总产值达到 1020 亿元，农业增加值达到 650 亿元。

（一）构筑农业发展新优势

加快推进高标准农田建设。提升农业综合生产能力，建设高标准农田，抓好农田基础设施提升、耕地质量保护、生态涵养修

复、农业污染防治等重点项目建设和实施“藏粮于地、藏粮于技”荆州战略。开展绿色农田创建示范，支持鸭蛙香稻生产基地、稻鱼生态综合种养基地建设，打造“宜业宜居宜游”绿色生态田园。支持水稻、棉花、油料生产基地建设。根据市场形势，调整棉花种植面积；协调落实中央优质粮食工程、产粮大县奖励、产油大县奖励政策、国家油料基地建设等工程，稳定粮食生产，扩大油菜种植面积。到 2025 年，建成高标准农田 800 万亩，主要粮食作物种植面积稳定在 1000 万亩，油料种植稳定在 300 万亩，棉花种植稳定在 50 万亩水平。



图 6-1 现代农业布局图

加强规模化畜禽养殖基地建设。依托温氏股份、牧原股份、东进农牧等龙头企业，建设 400 万头生猪规模化养殖基地。依托峪口禽业、湖北双港、湖北宇祥、鑫盛农牧等龙头企业，发展规模化、标准化、智能化蛋鸡养殖模式，全市智能化蛋鸡养殖规模达到 300 万只。以小胡鸭、湖北宇祥、湖北双港、荆江蛋品等基地建设为重点，建设 500 万只蛋鸭养殖基地。以公安东南醇、中南畜牧等龙头企业为依托，建设公安、荆州、松滋、监利等 5 万

头肉牛养殖基地。以兰羊合作社、松滋喜洋洋等龙头企业为依托，建设荆州、松滋等 10 万只肉羊养殖基地。

加强绿色水产养殖基地建设。坚持水产品养殖规模化、品牌化方向，选育小龙虾、河蟹、黄鳝、龟鳖、黄颡鱼、家鲢鱼等水产品品牌。依托华中农业大学、中国水产科学院长江水产研究所、长江大学、湖北省水产产业研究所等科研院所，选育适合在江汉平原生长的水产新品种。建设湖北闽洪水产品批发市场，打造“荆州小龙虾”“洪湖清水大闸蟹”“荆江黄鳝”“陆逊湖甲鱼”“崇湖黄颡鱼”等公共品牌。

加强农产品加工园建设。优化农产品加工园布局，引导农副产品加工向园区集中，形成集群优势。抓好荆州高新区、荆州开发区及 8 个县市区 10 大农产品加工园区建设，支持洪湖市创建国家级现代农业产业园。重点培育松滋市白云边酒业产业集群、监利食品加工产业集群，加快培育洪湖水产加工产业集群、荆州高新区生物质利用产业集群。支持公安县建成江汉平原农业“双创”示范县。到 2025 年，全市十大农产品加工园区产值达到 1500 亿元，占全市农产品加工业产值的 75%。

推动“一二三”产业融合发展。构建工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，促进农民持续稳定增收。提升农业产业化水平，推进整体谋划，延伸农业产业链条，发展农产品加工和流通业，强化农业社会化服务业，实现“一产强、二产优、三产活”，让农民分享农业产业链条各环节的利益，将休闲农业与乡村旅游、文化创建和康养相融合，加快发展乡村旅游等现代特色产业，全面提高农业的整体竞争力。

（二）提高农业现代化水平

发展数字农业。推进移动互联网、物联网、云计算、大数据、5G 等现代信息技术、智能化装备在农业生产、经营、管理中的应用，建立农业基础数据资源体系，优化涉农信息服务平台，提升农业生产智能化、经营网络化、管理高效化、服务在线化水平，用数字化引领农业现代化，为实现乡村振兴提供有力支撑。

完善农业科技创新体系。深化农业科研体制改革，构建以产业链为纽带，农科教、产学研相结合的农业技术创新体系。整合涉农人才资源，畅通农业人才引进“绿色通道”。发挥院士专家工作站作用，加强关键技术研发和攻关，基本建成适应荆州农业发展需要、符合农业科技发展要求的创新体系。发挥长江大学、荆州农业科学院等科研单位优势，发展现代农业技术，加快成果转化应用，解决农业生产中关键性技术难题。实施科技强农战略，持续推进农业科技“五个一”行动。构建以公益性农技推广机构为主，农民合作社、龙头企业等社会力量为辅的“一主多元”农技推广体系。

提高农业生产机械化水平。深入实施全程全面机械化示范县市创建活动，支持有条件地区和大型农机产销企业实施全面全程机械化推进行动，支持符合条件的新型农业经营主体提供深耕深松、机播机收、秸秆还田等生产服务，推进产前产中产后全程机械化。从品种选育、种植模式、田间管理和产后加工等环节入手，有针对性地开展研究农机作业规范、农艺技术标准和机艺融合模式，形成全程机械化解决方案和技术体系。到“十四五”期末，主要农作物综合机械化水平达到 85%，粮食作物、油菜机械化水平领先全省。

推进现代种业发展。坚持高质量发展理念，以农业供给侧结构性改革为主线，以发展壮大种业为目标，深化种业体制改革和机制创新，补齐种质资源保护等短板。做大做强育繁推一体化种子、畜禽和名优鱼类种苗企业，强化重大动植物疫情风险防控体系建设；推进现代种业产业园建设，培育高产、优质、多抗、专用性强的新品种，开展良种展示示范；打响荆州种业品牌，构建现代种业产业体系，全面提升荆州种业发展水平。

专栏 6-1 现代农业建设重点

高标准农田建设：新建高标准农田 400 万亩，实施土地整理、土壤改良、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电、农田监测等工程，突出抓好耕地保护、地力提升和高效节水灌溉。

重要农产品供给保障：重点实施优质稻产业提升工程、油菜产业发展工程、园艺作物转型提质工程、农产品仓储保鲜冷链设施建设工程、畜禽产品产能提升工程。到 2025 年，全市粮食播种面积稳定在 1000 万亩，粮食产能达到 95 亿斤；“双低、双高、多抗”油菜良种覆盖率超 90%，功能性新品种覆盖率达到 20%；建成仓储保鲜冷链设施 1000 个，总库容量 30 万吨。打造 3 个油菜科技智慧特色小镇。

农业科技和支撑装备：重点实施农业机械化提升工程、现代种业提升工程、动植物保护工程。推广松滋全国主要农作物生产全程机械化示范县创建经验，到 2025 年每个乡镇都建成 1 个“全程机械化+综合农事”服务组织。

数字农业农村建设：重点实施智慧农业引领工程、农业大数据平台建设、农村电子商务提升工程、快递下乡进村工程，推进中农联荆州智慧云仓农商城、华中农业大数据中心、荆州市农业科创中心、国家淡水养殖技术(荆州)创新中心等项目建设，提升全市农业生产精准化、智能化水平。

第三节 推进美丽乡村建设

统筹规划，分步实施，打造一批产业特色鲜明、文化资源独特、自然风光优美、生态本底良好的美丽乡村，发挥示范引领作用，着力推进江汉平原乡村振兴发展示范区建设。

推进产业富村。统筹各方资源，在产业融合模式、主体培育、支持政策和投融资机制等方面推进创新。加快建设新宏业、华贵食品、金秋农业、天露湖、一米生态园、同辉生态园和中航农业等三产融合示范项目。发展特色种植产业，支持松滋柑橘、蜜柚、油茶等经济果林产业发展。推进农村产业融合试点示范建设，培育一批国家级产业融合发展示范区。实施“双水双绿”模式推广工程，到 2025 年，全市“双水双绿”产业发展面积稳定在 400 万亩，每个县市区重点建设 1-2 个小龙虾优质种苗繁育基地，全市重点培育 3-5 个小龙虾加工企业，5-8 个稻虾共育龙头企业。实施农产品加工业提升工程，推进荆州高新区、荆州开发区和 8 个县（市、区）十大农产品加工园区建设。实施特色农产品优势区建设工程，打造洪湖水生蔬菜、江陵三湖黄桃、松滋桔柚、公安葡萄、监利黄鳝等特色鲜明、优势聚集、产业融合、市场竞争力强的特优区。实施农业产业强镇建设工程，积极争取政策支持，建设 10 个农业产业强镇，辐射带动乡村产业发展。到“十四五”期末，争取创建一批集种养殖基地、加工物流、科技研发、文化创意、休闲旅游等于一体的现代农业综合体。

推进生态绿村。以“绿色农业、生态乡村”为主题，抓好农村

人居环境整治，推进生态美、村庄美、生活美、乡风美“四美乡村”建设，打造宜居宜业宜游的美丽乡村。健全“户分类、村收集、镇转运、县处理”的农村生活垃圾收集处理运行机制。深入推进“厕所革命”，加强农村公共厕所和农户无害化厕所建设。推动镇区周边村庄污水接入乡镇生活污水处理管网；在人口比较集中、生活污水便于收集的村庄新建污水处理站。推进种植业与畜禽业、渔业深度融合，提高农业生产废弃物资源化高效利用水平，实施化肥农药减量增效计划，探索推进地膜和农药包装物回收处理机制，减少农业面源污染。以建设生态宜居美丽乡村为目标，到2025年，新增市级休闲农业示范点50家，省级示范点20家，“一村一品”村镇5个，中国美丽休闲乡村5个。全市村庄绿化、亮化、美化水平进一步提升，建成一批美丽乡村示范区。

推进设施强村。实施农村公路绿化行动，促进农村公路实现“路田分家、路宅分家”，栽植两行行道树，建设“美丽农村路”，打造“畅安舒美”公路通行环境。开展示范乡道、示范村道、平安乡村道创建活动，大幅提高“四好农村路”覆盖面。结合水利补短板工程，实行水利与生态、血吸虫病防治、城乡环境整治结合，强化农田水利基础设施建设的精细化。全面提升气象保障建设，重点面向新型农业经营主体、高端农业产业项目、农业产业扶贫、农业面源污染防治、乡村生态旅游等领域气象服务。

推进文化活村。启动全域乡村分类设计、突出水乡田园楚风文化标识规划，突出高台基、深出檐、美山墙、巧构造、精装饰、红黄黑的“荆楚派”建筑风格。在公路、铁路、城区、村口设立标

志牌，展现以荆楚文化为核心设计的“地方名片”。编制古村落保护名录，启动楚风古村、水乡古村、田园古村活化保护。最大限度保护原有村貌、自然状态，针对不同乡村个性特色，因势利导、因地制宜打造一村一貌的美丽乡村。支持以洪湖为中心的湘鄂渝黔革命老区振兴发展。

推进乡风兴村。立足优秀传统文化，开展乡村夜校和传统道德讲堂等教育活动，鼓励村民参与文明乡风建设。修缮乡村传统文化，丰富乡村文化业态，支持乡村优秀戏曲曲艺、民间文化等传承发展，构建良性健康的乡风氛围。深入挖掘农耕文化蕴含的优秀思想、人文精神、道德规范，发挥其在凝聚人心、教化群众、淳化民风中的重要作用。开展乡村精神文明建设，形成传统孝亲互助的良好社会风尚，促进民风回归淳朴。广泛开展好媳妇、好儿女、好公婆等评选表彰活动，开展寻找最美乡村教师、医生、村官、家庭等活动，实现家庭和睦、邻里和谐、干群融洽。深入宣传道德模范、身边好人典型事迹，促进良好家风建设。

专栏 6-2 美丽乡村建设重点

生活垃圾治理：建立健全农村生活垃圾和资源回收利用体系，积极推进再生资源回收利用网络与环卫清运网络“两网融合”。到 2025 年全市所有行政村生活垃圾无害化处理率达到 90%。

生活污水治理：到 2025 年农村生活污水乱排乱放得到全面有效管控，分类治理基本实现全覆盖。

厕所革命：到 2025 年农村公厕、户厕改造建设任务基本完成，行政村卫生厕所普及率达到 98%，厕所粪污资源化利用和无害化处理水平进一步提升。

第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴战略有效衔接，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，继续精准施策，确保脱贫高质量、不返贫、可持续。

巩固拓展脱贫攻坚成果。持续压实责任，严格落实“四个不摘”要求，完善防止返贫监测和帮扶长效机制，重点关注因病、因残、因灾等影响的低收入家庭，对存在返贫致贫风险的困难群众落实帮扶政策和措施。完善兜底保障制度，加强对重病慢性病患者、残疾人等特殊贫困群体兜底保障，统筹政府应急、社会救助和爱心人士力量，及时对特殊原因导致基本生活陷入困境的家庭或个人给予救助。建立防贫保险制度，支持相对贫困人口、“两类对象”和低收入人群等购买防贫责任险。

完善衔接协调机制。推动减贫战略和工作体系平稳转型，统筹纳入乡村振兴战略，建立长短结合、标本兼治的体制机制。加强并出台扶贫产业稳步发展、技能培训和转移就业等更有力扶持政策，实行从超常态举措向常态帮扶转变，从集中攻坚向长效机制转变。注重将脱贫攻坚形成的领导体制、工作机制、监督体系、考核评估体系等做法在乡村振兴工作中延续。重视人才资源，建好乡村人才储备库，持续培育脱贫攻坚创业致富带头人，通过实施雁归工程、筑巢引凤等措施汇聚乡村振兴力量。

促进农民持续增收。加强农业基础设施建设，全面改善农田水利、农村道路等条件，为产业发展和农民增收奠定基础。支持

发展粮棉油等传统种植业，鼓励发展畜禽、水产及稻鱼、稻虾、稻蛙等特色养殖业，以“特”强农兴农。加大农业结构调整力度，将资源优势转化为经济优势，通过产业发展增加农民收入。推进一二三产融合发展，支持培育农产品产地初加工、购销大户和农民经纪人等新型农业经营主体，发展电商、微商等农产品营销新业态新模式。扶持有条件的村发展体验农业、休闲农业、创意农业、康养农业等新业态，确保“十四五”期间农村居民人均可支配收入持续增长。

第七章 建设区域强大市场 服务构建新发展格局

培育强大区域市场，实现扩大内需和深化供给侧结构性改革有机结合，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求。加快融入国内大循环，促进国内国际双循环，促进消费升级，拓展投资空间。

第一节 促进消费提档升级

优化商贸网点布局。构建符合荆州实际的商贸布局，推动商贸与人口、交通、市政和生态环境的协调。科学规划大型商业网点总量，提升商业供给质量，构建适应互联网时代、以消费者需求为中心的“多层次实体店、跨区域网络店和高效率物流配送网络”的新型商业体系，突破消费空间和时间限制，形成多中心、网络状、广覆盖的商业新布局。“十四五”期间，发展农产品、建材家居、汽车汽配交易及工程装配交易市场；支持小规模低层次市场开展“撤、转、并”升级发展，建成40个专业市场，专业市场规模达到400万平方米。

提档升级消费平台。根据商贸发展趋势，推动商圈进行功能定位、业态和品牌战略调整。完善中心城区和新建大型居住区的社区商业配套，确保新建居住区商业服务基础设施建筑面积占比不低于10%，明确业态设置规范，支持配置具有一定公益性质的

商贸业态。推动社区商业连锁化、品牌化，鼓励社区实体店和网络电商之间优势互补，加快提升社区商业服务质量水平。根据目标客群、消费层次、购买能力和需求等特征，因地制宜发展夜市经济。“十四五”期末，全市社会消费品零售总额达到 2200 亿元，年均增长 10%；新增 4 家大型商业综合体，建成一批商业特色类、历史文化类、风景旅游类等特色商业街。

优化创新消费模式。适应城市空间、人口结构、消费需求多元化的趋势，鼓励发展多样化、个性化、体验式的各类新型业态。补齐奥特莱斯、仓储式商场、无店铺商店等新型零售业态空白，引导购物中心差异化定位，增加体验型、互动型业态模式，提供餐饮、娱乐、购物一站式服务。鼓励实体商业发展线上业务，网络电商拓展线下功能，拓展移动互联网、家庭物联网领域，推广“网订店取”、“网订店送”等新型模式，实现全渠道融合发展。鼓励传统零售企业转变经营方式，提高自主经营能力。培育商业集成能力，支持龙头商业企业由单一功能向采供、配送、金融和信息等服务功能拓展，形成产销对接，打通生产基地、制造加工、物流配送、终端销售等各环节的商业集成服务商。

营造放心消费环境。深化商业管理体制改革。加强政府部门之间的协调合作，整合资源、信息共享，减少审批、降低税费，形成各方齐抓共管的商业管理格局。加强商业诚信体系建设，利用荆州市公共信用信息服务平台，加强商业领域诚信体系建设，维护公平竞争秩序，规范商品定价机制，建立商品流通安全保障

体系。促进制造业产品和服务质量提升，打击制假售假、欺诈诱导消费行为，提升消费安全感，保护消费者权益。强化商业统计监测，加强商业运行分析和统计监测工作，定期编发权威性商业景气指数，引导各类市场主体合理把握商业开发节奏，科学配置商业资源，推动商业市场健康有序发展。

第二节 发挥投资关键作用

深化投融资领域改革。全面贯彻落实简政放权、放管结合、优化服务改革要求，推进工业园区区域统一评价和工程项目“先建后验”管理制度，全面推进投资项目并联审批，继续压缩审批时间。高度重视项目谋划储备工作，根据长江经济带、洞庭湖生态经济区、一主两翼等中省重大战略部署，加强各级各类项目谋划，建立完善项目储备库。加快推进入库项目前期工作，逐步实现从谋划、建设到竣工、达效的良性循环。“十四五”期间，全市“三库”总储备动态项目保持在1万亿以上，转化率保持在30%以上。

发挥政府投资导向作用。创新政府投资方式，引导和优化投资方向与结构。继续发挥好专项建设基金的放大撬动作用，统筹安排、规范使用各类政府投资资金，推动商业银行信贷资金和社会资本跟进，发挥投贷结合效应。逐步引导产业类投资推行股权投资、基金注资等市场化运作模式。规范推广政府和社会资本合作（PPP）模式，推动项目经营权、收益权资产证券化，采取资

本金注入、直接投资、贷款贴息等多种方式支持项目实施。整合城市资源，支持政府投资平台建设，加快市场化转型发展，进一步提升投融资水平。

有效激发民间投资活力。健全公平、开放、透明的市场规则，营造权利平等、机会平等、规则平等的投资环境。完善市场投资信用体系，建立准入负面清单制度。引导民间投资优化结构，支持民间资本投向军民融合、电子信息、生物医药、智能制造、节能环保、文化旅游和现代物流等领域。加大支持培育力度，推动民营经济在分享经济、创意经济、智造经济等新业态形成先发优势。

全面拓宽投资融资渠道。推进符合条件的企业上市、挂牌，推动全市上市公司再融资及并购重组，积极向上争资争项，支持重点领域建设项目采用企业债券、项目收益债券、公司债券、中期票据以及中小企业集合债券等方式筹措建设资金。健全银行、政府、企业对接机制，搭建信息共享、资金对接平台，协调金融机构加大对重大工程支持力度。健全政策性融资担保体系，缓解中小企业融资难、融资贵问题。

第三节 构建现代流通体系

畅通融入国内大循环通道。完善铁路交通网络，中心城区建成“双十字”铁路路网，辐射两湖平原及周边地区；全面建成“八纵三横一环”高速公路网络，基本建成全省重要的公路零担、快

件集散（分拨）中心。延伸并完善港口综合疏运网络系统，提升县（市、区）港区服务功能，促进“一港九区”协调发展；荆州沙市机场建成投运，规划建设纪南、石首、洪湖、监利、公安和松滋等通用机场，着力发展临空产业，构筑多式联运大通道。

创新融入国内大循环方式。推动多式联运跨越式发展，以集装箱、厢式半挂车等标准化应用为基础，大力发展江海直达、铁水、陆水、陆空、水水等多式联运方式，推进大宗散货、集装箱、汽车滚装多式联运模式，创新发展铁路驮背运输、半挂车滚装运输等多式联运组织形式；探索发展高铁快件运输业务新方式。深化与海关、边防等口岸管理部门的信息协同联动，培育多式联运经营人，促进联运线路间信息互联互通建设，推广“一单制”服务流程，实现一次托站、一次收费、一单到底。推动集装箱铁水联运、水水联运、铁公联运在“一单制”运输上率先突破，促进铁路“五定班列”与“一单制”便捷运输制度有效对接。

打造融入国内大循环节点。完善公路、铁路、水运以及国内外航空货运网络，打造水陆空立体化物流体系。建设以荆州为龙头，以铁路集装箱联运和江海联运体系、国内外全货机运输和电子商务物流为核心的网络系统，服务长江经济带建设、联通“一带一路”市场，将荆州建成中部地区重要的物资转运基地和集散中心、辐射江汉平原、连接湘渝川的全国性农产品交易中心、区域性日用消费品批发零售中心、长江中游重要的工业品进出口基地和转运中心，成为湖北乃至全国具有较高影响力的区域物流中

心。

第四节 提升开放合作水平

打造高水平开放平台。对接湖北自贸区，建设湖北自贸区荆州协同区。高水平推进荆州综合保税区建设，支持监利白螺镇建设保税仓库。大力发展口岸经济，延伸口岸功能，加快打造粮食、肉类等特色口岸。开拓外贸市场，扩大化工、汽车零部件、石油机械、光电等重点产品出口。培育外贸品牌，建好汽车零部件、化工、纺织品等外贸出口转型升级基地。以“面向全国、连接周边”为目标，加快建设航空、铁路、公路、水运联运大通道，构建服务长江中游地区国际货运枢纽，提升城市辐射带动能力。

推进高水平对外开放。发挥荆州沙市机场、综合保税区、浩吉铁路和长江黄金水道作用，连接欧盟、东盟、非洲等“一带一路”沿线国家和地区。深入推进荆州开发区国家汽车零部件外贸转型升级基地、监利市国家家用纺织品外贸转型升级基地建设，提高外向型经济水平。支持国际贸易“单一窗口”向重点开放开发县市区延伸、建设一批开放型园区。深化合作开放机制，支持各地在技术攻关、招商引资、公共服务、生态保护等方面建立合作平台。探索联合监管机制，实现“信息互通、准入一体、信用共管、执法协作、成果互认、经验共享”的大监管格局。探索建设跨境电子商务园、江陵煤炭储配交易期货市场和交易中心，推动资本“双向”流动。

推动外向型经济发展。推动建立交流互通机制，发展长江经济带区域性航运中心，推动港口体制机制改革，加强协作，共同研讨解决航运、物流和贸易企业利用长江水道面临的瓶颈。加强与交通枢纽城市以及沿海沿边沿江港口区域协作，健全高效衔接的多式联运体系，强化联运服务模式创新，探索开行荆汉欧（荆州—武汉—中东欧）、荆西欧（荆州—西安—中东欧）班列，打通西向通道，积极融入“一带一路”发展。

第八章 坚持生态优先原则 绘就“美在荆江”新画卷

贯彻落实《长江保护法》，持续做好生态修复、环境保护和绿色发展三篇文章，构建节约资源和保护环境的空间格局，推广绿色低碳的生产生活方式，打造长江经济带绿色发展示范区。

第一节 严格保护生态环境

发挥主体功能区规划在国土空间开发保护中的基础性作用，加快推进“多规合一”，推动生产、生活、生态空间合理分布，构建生态安全格局，提升政府生态文明治理能力，打造“天蓝气清、水碧地净”的生态环境。

构筑生态安全屏障。严守依法划定的生态保护红线，实施生态空间用途管制，提高生态产品供给能力和生态系统服务功能。依托平原水乡自然生态条件，完善森林、自然保护区、湿地保护区、防护林等自然生态系统，构筑“一带五廊五源”^[7]生态保护格局，形成多层次、多功能、立体化、网络式生态安全体系。严格保护河湖湿地、山体、风景名胜区、生态绿地等重要生态空间。大力建设生态公益林，推进林相改造和退耕还林，完善森林公园

^[7] **一带**：长江生态保护带；**五廊**：松滋河生态廊道、漳河-虎渡河生态廊道、四湖总干渠生态廊道、长湖、洪湖生态廊道、东荆河生态廊道；**五源**：澧水湿地生态源、大遗址-长湖生态源、长江江豚保护区生态源、老江河故道生态源、洪湖湿地生态源。

和自然保护区建设。建设公园城市，实施森林城镇建设工程，把森林引入城市，建设城市特色森林公园、城市绿肺、公园休闲绿地体系。保护湿地生态屏障，建设长江荆江段湿地洪水调蓄重要功能区。

构筑生态水网体系。推进四湖流域河网水系连通及水生态治理修复工程，加强流域内骨干河渠的治理，有机串联长湖、洪湖等湖泊和内垸骨干灌排水网，同时推进生态示范区建设，以点带面，逐步在全流域进行水生态治理修复；实施洞庭湖流域四口连通及生态修复，通过水系连通、退垸还湖、湖泊形态修复等措施，保障河湖生态用水，逐步修复河湖水生态功能；实施农村水系综合整治，依托乡村天然水网格局及演变，立足于保护发展需要，以问题为先导，以县域为单元、河流为脉络、村庄为节点，运用清淤疏浚、岸坡整治、水系连通等措施，恢复江河湖库之间自然水力联系，聚焦小微水体综合整治，实现水系流动、水质良好、风景优美等综合目标。开展清江、清岸、清船、清网、清鱼“五清”行动，落实“十年禁渔”和中华鲟保护。

构筑生态绿色家园。构筑以“一江两岸”为依托，以道路绿化带为骨架，以公园绿地、街头游园、庭院绿化为点缀的田园城市格局。加大绿化建设力度，提高绿化水平，实行绿化投入主体多元化策略，推进公共投入和市场化运作相结合，连片绿化和点状绿化相结合。优化绿化种群结构，提高乔木种植占比，构建多层次、多维度绿化空间，提升城市品位。沿湖、滨江地带，结合绿化景观工程，优化其生态防护功能，完善城市生态空间布局。

第二节 做好生态修复治理

坚持生态修复与环境治理相结合，围绕“一江四湖四河”，创造“天蓝气清、水碧地净”的生态环境。

推进长江岸线生态修复。加强沿江各类开发建设规划及规划环评，完善空间准入、产业准入和环境准入负面清单管理模式。科学划定岸线功能分区边界，严格分区管理和用途管制。统筹规划长江岸线资源，合理安排沿江工业与港口岸线、过江通道岸线与取水口岸线，有效保护岸线原始风貌，利用沿江人文景观资源，为居民提供便捷舒适亲水空间。持续打击长江流域非法采砂行动，确保行洪安全。加大沿江天然林保护和长江防护林体系建设力度，推行林长制。严打非法捕捞水产品违法犯罪活动，加强长江物种及其栖息繁衍场所保护，强化自然保护区和水产种质资源保护区建设和管护。“十四五”期间，完成长江沿线新造防护林 63 万亩。

推进自然湿地生态修复。完善以国际重要湿地、国家重要湿地、湿地公园和湿地保护区为主体的湿地保护体系。推进沿江湖泊湿地生态保护与修复工程，重点保护洪湖湿地保护区、天鹅洲江豚及麋鹿自然保护区、淤泥湖湿地保护区等重要湿地。实施退田还湖还湿工程。采取水量调度、生态补水、河湖水系连通等措施，确保重要湿地和河湖生态用水。通过加强围垦湿地退还、湿地植被修复、有害生物防控、人工湿地减污等措施，实施湿地综合治理，逐渐恢复湿地生态功能。以洪湖、长湖等重要沼泽湿地

为重点，加强湿地自然保护区、湿地公园等建设。

推进森林系统生态修复。实施重大生态修复工程，积极推进石漠化、沙化和水土流失等综合治理。推进重要水源保护区、山洪地质灾害易发区陡坡耕地退耕还林，强化生物多样性保护。逐步建立八岭山、楚都生态园、城郊森林公园、城郊生态林地生物多样性系统，丰富城市绿地生态类型和植物种类，以保护候鸟迁飞为重点，增加动植物迁地保护数量和种群。大力建设绿色生态屏障和城乡绿色生态网络，构建生态安全格局。

推进绿色矿山生态修复。严格实施矿产资源开发环境影响评价，生态保护红线内禁止新增矿产资源开发活动。发挥地质工作先行作用，统筹推进地质灾害防治、地热资源开发、生态修复和城市地质调查。加大矿山植被恢复和地质环境综合治理，加强历史遗留矿山生态修复。推进松滋市、石首市、公安县等地相关地质灾害治理。划定可能或严重危害人居环境、生态系统、工农业生产 and 经济发展的矿山地质环境问题重点区域，推动环境治理。加强矿山生态复绿建设，重点推进荆州区八岭山镇、太湖农场，石首市桃花山镇、松滋市刘家场镇等废弃矿山环境恢复治理。

推动水土流失综合治理。着力推进水土流失综合治理，坚持预防为主，防治结合。以自然保护区、湿地、重要饮用水水源保护区等生态功能区为保护重点，以小流域为单元，采取工程、植物、农业耕作等措施实施水土流失综合治理和生态清洁小流域治理等工程，改善生态环境和人居环境，带动乡村经济发展。加强综合治理示范区建设。

专栏 8-1 生态环境保护与修复重大工程

大力实施长江经济带生态保护与修复、洞庭湖生态经济区综合治理、四湖流域综合治理、长江经济带绿色发展及全市湿地生态保护工程；四湖流域河网水系连通及水生态水环境治理修复、洞庭湖四口水系综合整治、水系连通及生态修复工程；纪南文旅区长湖流域水综合治理、石首中心城区水环境综合治理、松滋小南海湖水环境综合治理等项目。

第三节 推进绿色低碳发展

坚定不移地探索生态优先、绿色发展的荆州路径，建设国家生态文明示范区，平原水乡生态文明建设走在全国前列。

强化节能减排降碳。加大节能宣传力度，深化全民节能行动。实施排污、能源总量和强度控制，强化能效管理，推进节能监察。开展能耗对标达标，推动建材、电力等高耗能企业优化生产流程，实施节能技术改造。推进既有建筑节能改造；强化在建建筑工程节能标准监督检查，从严管控建筑保温等节能工程质量。强化主要污染物减排，建立以排污许可制为核心的固定源环境管理体系，继续推行重点行业主要污染物总量减排制度，逐步扩大总量减排行业范围。加强清洁生产宣传培训，鼓励企业开展清洁生产审核，促进产品生态设计，实现减量化、资源化和无害化发展。

推进资源集约利用。建立落后产能退出长效机制，加快淘汰一批污染重、能耗高、安全性差的工艺技术等落后产能，对“两高一低”企业实施限产、停产等强制性措施。落实国家长江经济带发展负面清单指南和湖北实施细则，完成 76 家沿江化工企业

关改搬转任务。推进化工企业进入合规化工园区，实现“应入尽入”。改造老城区，推进企业退城进园，严禁私房建设。落实国家节水行动，积极开展国家节水型社会建设试点。全面推行垃圾分类和减量化、资源化，到 2025 年，全市基本建成城乡生活垃圾分类处理系统，在示范村开展农村垃圾分类试点。构建废旧物资循环利用体系。

发展绿色低碳经济。强化科技创新，推进装备制造、能源化工、纺织服装、农副产品深加工等传统产业绿色化、智能化改造。大力推进绿色低碳循环新兴产业，引导和扶持电子信息、新型光电、节能环保、新能源、新材料、先进装备制造、废旧物资资源化利用等产业发展。加快发展绿色服务业，重点推动休闲旅游、文化体育、仓储物流等产业实现绿色融合发展。积极发展现代服务业，出台鼓励数字经济、总部经济等新经济发展支持政策，推动金融、电子商务、服务外包、节能环保等生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。大力发展高效农业，完善农业循环产业链，加快有机农业示范基地建设。

第四节 完善生态文明制度

规范各类开发、利用和保护行为，形成源头预防、过程控制、损害赔偿、责任追究的生态文明制度体系，创建国家环保模范城市、生态文明建设示范市和“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

完善环境保护政策体系。强化国土空间规划和用途管控制度，落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。强力

执行国家绿色发展法律法规，完善绿色生产、生活和消费政策导向，发展绿色金融，推进市场导向的绿色技术创新，推动绿色循环低碳发展。全面建立资源高效利用制度，落实资源有偿使用制度，实行资源总量管理和全面节约制度，健全资源节约集约循环利用政策体系。坚持土地集约高效利用，鼓励企业集约利用现有土地、厂房资源，淘汰落后产能和设备，腾出空间新上技改项目。完善洞庭湖生态经济区污染防治区域联动机制和地上地下、陆水统筹生态环境治理体系。全面落实长江十年禁捕工作，保护长江生态资源。加强农业农村环境污染防治。

完善生态环境监测网络。理顺生态环境监测体制机制，建立健全联防联控机制，实施清单式管理和分区目标管理。深入推进细颗粒物、臭氧协同控制和流域综合治理，统筹推进土壤、大气、水体污染防治，深入开展农村人居环境综合治理，加强白色污染治理。锚定2060年前实现碳中和目标，采取更加有力的政策和措施。科学推进污染排放标准调整，全面实行排污许可，推广环境污染第三方治理，推进排污权、用能权、用水权、碳排放权市场化交易。建立环保基础设施长效运营保障机制，夯实生态环境监管基础，完善监测网络，建立生态环境监管大数据平台。

创新环境管理考核机制。强化环境保护、自然资源管控、节能减排等约束性指标管理，严格落实企业主体责任和政府监管责任。建立健全生态文明建设长效机制，加强自然资源调查评价监测和确权登记，探索生态产品价值实现的荆州路径。围绕落实严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线要求，强化责任

追究体制，落实领导干部自然资源资产离任审计制度。推进生态环境保护综合行政执法，落实中央生态环境保护督察制度。健全生态环境监测和评价制度，落实市场化、多元化生态补偿和生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制。

第九章 深化重点领域改革 激发跨越赶超新活力

妥善处理改革发展稳定关系，发挥市场在资源配置中的决定性作用。大力优化营商环境，激发各类市场主体活力，深化重点领域改革，强化品牌质量建设，增强荆州高质量发展内生动力。

第一节 深化要素市场改革

以要素市场化配置改革为重点，加快建设统一开放、竞争有序的市场体系，推进要素市场制度建设，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。

建立健全统一开放的要素市场。完善城乡建设用地增减挂钩政策，建立健全城镇低效用地再开发激励约束机制和存量建设用地退出机制。引导和规范农村集体经营性建设用地入市，加快建立农村集体经营性建设用地产权流转和增值收益分配制度。完善农村集体产权制度改革，深入推进农村宅基地制度改革，慎重稳妥推进农民住房财产权抵押、担保、转让。提高企业直接融资比例，支持符合条件的企业在境内外进行上市融资、再融资，发行公司信用类债券、资产证券化产品等。加快培育发展数据要素市场，建立数据资源清单管理机制，完善数据权属界定、开放共享、交易流通等标准和措施，发挥社会数据资源价值。

推进要素价格市场化改革。完善主要由市场决定价格的机制，建立健全定价成本信息公开制度。完善城镇建设用地价格形

成机制和存量土地盘活利用政策，推动实施城镇低效用地再开发，在符合国土空间规划前提下，推动土地复合开发利用、用途合理转换。深化输配电价改革，推进电力市场化交易，切实降低用电成本。建立健全天然气弹性价格机制和上下游价格传导机制。加快技术交易平台建设，积极发展科技成果、专利等资产评估服务，促进技术要素有序流动和价格合理形成。构建全市统一的自然资源资产交易平台，健全自然资源资产收益分配制度。规范建筑市场秩序，挖掘市场潜力，实现建筑业高质量发展。

创新要素市场化配置方式。缩小土地征收范围，严格界定公共利益用地范围，建立土地征收目录和公共利益用地认定机制。推进国有企事业单位改革改制土地资产处置，促进存量划拨土地盘活利用。健全工业用地多主体多方式供地制度，在符合国土空间规划前提下，探索增加混合产业用地供给。促进劳动力、人才社会性流动，完善企事业单位人才流动机制，畅通人才跨所有制流动渠道。

推进服务市场提质增效。加强招标投标市场主体信用数据库建设，强化公共资源交易综合监管。推进商品市场创新发展，完善市场运行和监管规则，全面推进重要产品信息化追溯体系建设，建立打击假冒伪劣商品长效机制。整合排污权、用能指标、土地、产权、人才、技术等各类要素，提升要素交易平台功能，完善运行规则和交易流程，推动土地、排污权、用能、碳排放权等资源要素自由交易和市场化配置。深化流通体制改革，加强全链条标准体系建设，发展“互联网+流通”，降低全社会物流成本。强化消费者权益保护，探索建立集体诉讼制度。

第二节 激发市场主体活力

正确处理政府和市场的关系，打好国资国企改革攻坚战，旗帜鲜明支持民营经济发展壮大。

增强国有经济活力。对国有企业实施分类改革和监管，推进国有企业公司制、股份制改革，加快企业兼并重组。稳妥规范地发展混合所有制经济。推动国有企业完善现代企业制度，构建更有活力的经营机制和管理体制。健全国有资本合理流动机制，加大引进战略投资者，提高国有资本证券化水平和市场流动性。探索实行员工持股试点。完善各类国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管，防止国有资产流失。健全国有企业监管和考核机制、国有资本经营预算制度，建立长效激励约束机制，强化国有企业经营投资责任追究。健全国有企业领导人员分类分层管理制度，完善企业薪酬分配制度。建立市场化导向的选人用人机制。

推动非公经济发展。落实中省惠企政策，减税降费，让民营企业轻装上阵。推行差异化信贷政策，落实金融机构主体责任，引导资金更多投向中小微实体企业。鼓励企业开展技术创新、模式创新、业态创新和品牌创新。发挥民间投资的关键作用，激发社会投资活力。支持民营企业参与发展混合所有制经济，促进各类所有制经济融合发展。健全现代产权制度，保护民营经济产权和合法利益。推进多层次资本市场建设，实施“金种子”“银种子”计划，建好上市后备资源库，推动更多企业上市。健全企业家参与涉企政策制定机制，建立服务民营企业工作机制。

第三节 强化品牌质量建设

落实质量强国新要求，顺应质量发展新趋势，推进荆州质量兴市向质量强市的新跨越，擦亮荆州品牌，促进经济社会发展。

实施农业品牌提升工程。按照“政府引导、市场运作”模式，打造“荆州味道”农产品区域公用品牌，推动荆州味道子品牌-荆州大米、荆州小龙虾、荆州鱼糕、洪湖莲藕、公安葡萄、公安牛肉、笔架鱼肚、三湖黄桃、监利粮酒等建设，促进母子品牌共同发展。树立“荆州味道”品牌形象，提升品牌知晓度和美誉度，培育带动 10 个在全国全省有较大影响力的农产品特色品牌和地理标志品牌，实现全市农业现代化跨步发展。到 2025 年，力争全市 50 个农业生产经营主体使用“荆州味道”品牌，品牌产品年产值达 10 亿元，全市“三品一标”标志农产品 220 个，产量占食用农产品总量 20%，国家级农产品质量安全县（市）1 个，省级农产品质量安全县（市）2 个。

实施服务业品牌提升工程。引导商贸、餐饮、住宿等传统服务业引进现代经营方式和先进质量管理理念，打造商贸服务品牌。以标准化推进物流、电子商务、房地产、物业管理、旅游、社区服务、健康服务、中介服务、教育培训等服务新业态规范化，加快品牌连锁店引进。坚持“企业负责、政府监管、社会监督”的工程质量管理体系，提高房屋市政工程质量。借鉴国内外先进理念和技术标准，推进现代物流、金融保险、信息消费、科技创新、电子商务、工程设计咨询、检验检测认证、文化创意、软件外包、

健康养老等现代服务业的信息化、国际化、规模化和品牌化建设。

实施制造业品牌提升工程。鼓励企业争创中国质量奖、长江质量奖、荆江质量奖等精品名牌，促进重点产业、重点产品的质量对标提升，叫响荆州工业“质造”。加大对规模工业企业品牌培育力度，开展“百企品牌培育试点”活动，树立 3-5 家全国工业质量标杆企业，推进工业百项精品工程建设。大力支持发展前景良好、具有明显区域产业聚集特征的重点成长型产业集群，创建“国家级产业集群区域品牌建设试点区”。

实施全域品牌创建工程。大力开展驰名商标、著名商标、地理标志、国家级出口工业产品质量安全示范区、湖北名牌产品创建活动，完善和落实创建名牌产品的鼓励政策，重点打造国内有影响力、国际上有竞争力的品牌，努力打造品牌大市、品牌强市。完善和落实政府质量奖励机制，逐步向现代服务业、战略性新兴产业、高新技术产业和中小企业延伸。推动企业建立健全质量管理体系，制定实施先进技术标准，建立企业产品和服务标准自我声明公开和监督制度。“十四五”期末，国家重点产品可比性跟踪质量监督抽查合格率达到 100%。

深入推进质量体系建设。推进标准化体系建设，推广国际先进质量管理标准和方法，发挥认证认可检验检测“传递信任、服务发展”的作用，发挥主管部门、行业协会、专业机构的职能作用，促进全面质量管理，推动企业质量管理能力水平明显增强，实现质量强市。推动质量认证体系向工业、农业、服务业和社会治理等领域全面延伸，“十四五”期间，质量认证服务体系更加完

善，质量认证行业管理日益规范，质量基础更加牢固。力争全市获认证企业（组织）达到 1500 家，各类有效认证证书达到 4000 张，进入全省第一方阵。质量管理体系认证、环境管理体系认证、职业健康安全管理体系认证等自愿性体系认证、产品认证、服务认证企业（组织）新增 500 家，证书新增 1500 张。

第四节 打造一流营商环境

围绕“安商、富商、亲商”，以“最多跑一次”改革为引领，聚力打造最优投资环境市、最低营商成本市和最佳政务服务市。到 2025 年，全市市场主体达到 50 万户，年均增长 8%。

打造依法办事的法治环境。推动“找关系”向“讲法治”转变。以确保各行业税负“只减不增”为导向，切实落实中央减税政策。出台地方非税收入清单，对自立名目的规费一律取消，探索降低合法规费收费标准。建设金融服务信用信息共享平台，推广银税合作模式，使金融机构能够获得更多可靠信息，提升金融服务便捷高效水平。发挥金融科技优势，清理政策障碍，实现传统信贷与金融科技的标准连接、场景连接和业务连接。实施小微企业信贷“增氧”计划，推广“无还本续贷”“搭桥资金”等地方融资创新。针对大企业大项目，允许企业分期缴纳土地出让金，允许弹性设定出让年限或租让结合方式供地。鼓励企业通过加快智能化改造、对外布局产业链低端环节等方式，多措并举降低用工成本。

打造公平竞争的市场环境。以政府有为，推动市场有效、企业有利、社会有序。实施统一的市场准入负面清单，对清单以外

的行业、领域、业务等，各类市场主体均可依法平等进入，不得以任何形式设置附加条件、歧视性条款和准入门槛。积极争取服务业扩大开放综合试点，加快高水平开放促进服务业体制机制改革，吸引国际高端资源聚集。开展国家知识产权示范城市建设试点，健全知识产权保护体系。依法严厉惩治侵犯知识产权违法犯罪行为，建立健全知识产权纠纷多元化解机制和知识产权维权援助机制。探索把知识产权保护工作嵌入地方经济发展，在创新服务综合体、产业园区等重要平台，强化知识产权保护能力建设。

打造高效便捷的政务环境。弘扬“店小二”精神，强化服务意识，以企业评价为第一评价，以市场主体感受为第一感受，宁可自己麻烦，也要让市场主体和群众方便，让服务对象从政务服务中感受到营商环境的变化；以高效办成一件事为目标，推进跨部门、跨层级、跨地区业务流程再造与系统重构，加快“一网通办、一窗通办、一事联办、跨省通办”；深化工程项目审批改革，压缩财产登记办理时间，优化用水用电用气服务，促进行业协会、商会等社会组织健康发展；大力减轻企业负担，加快要素价格市场化改革。探索制定政商交往“正面清单”和“负面清单”，划清“安全区”，消除党政干部与企业家正常交往的后顾之忧。企业对政府部门服务评价，将政务履约、守诺服务等纳入评价内容。政府部门对企业进行评价，促进遵纪守法。

第十章 传承荆楚历史文脉 提升荆州文化软实力

以社会主义核心价值观引领文化建设，完善现代公共文化服务体系，完善设施布局，不断丰富和满足人民群众对美好生活需要，打造文化魅力荆州。

第一节 保护传承荆楚文化

遵循文化遗产保护规律，在整理、研究的基础上，坚持科学保护、合理利用、大力传播，构建富有荆州特色的文化遗产保护传承体系，推动荆州优秀文化传承和发展。

加强文物保护利用。建立文物登记制度和文物资源数据库，全面掌握全市文物保护现状，推进文物信息共享。完善历史文化名城、村镇、街区和传统村落的整体保护。实施城墙保护修缮、城墙顶部环通等文物保护利用工程。推动大遗址保护荆州片区建设，创新打造国家遗产廊道，彰显楚都文化印记。推进世行贷款项目，完成珍品馆改造与文物展陈升级、西城墙保护维修工程、开元观环境整治工程、土城垣保护工程以及开元观展陈项目。打击盗掘古文化遗址、古墓等文物犯罪，净化文物流通市场。加强革命文物保护，实施湘鄂西片区整体规划、连片保护和统筹展示。认真贯彻落实《荆州市湘鄂西苏区革命遗存保护条例》。

加强非物质文化遗产保护利用。发挥长江艺术工程职业学院作用，以传统工艺（荆州）工作站和全国漆艺联盟为引领，完成

荆楚非遗传承院迁建扩能，实施荆楚非遗博物馆、大漆文献图书馆、漆艺十八坊、荆楚非遗传承院的线上平台、大漆手艺研习院、漆艺国际化研学旅行平台、楚艺工匠街、文化创意产业孵化器 etc 八大基础工程建设。提升荆楚非遗工匠小镇线上线下服务能力，积极申报全球创意城市网络“世界手工艺和民间艺术之都”。依托传统工艺荆州工作站、全国漆艺传承联盟，推进荆州实施“一村一匠”传统工艺振兴工程，将“荆楚非遗传承院”建成江汉平原乡村振兴示范基地。

拓展文化遗产展示利用空间。推动文化遗产保护与生态旅游、城镇建设的融合，打造一批特色小镇、美丽乡村和文化旅游精品线路。加强文教结合，推动非遗展示项目和非遗文创产品进景区、进校园、进社区。弘扬抗疫文化，实施疫情防控代表性见证物征集、保管和展陈。启动博物馆、纪念馆馆藏文物修复项目。推进荆州博物馆整体改造，支持县市加大博物馆建设力度。加大对爱国者屈原、改革者张居正等宣传，大力传播“公安三袁”严明家规和敦厚家风，弘扬优秀文化。

专栏 10-1 历史文化遗产保护与利用重点

纪南生态文化旅游区：实施楚国八百年城市公园、荆州·复兴之路爱国主义教育基地、荆楚文化大观园、楚都纪南城考古遗址公园、楚都生态园、郢城遗址保护和利用修复工程、鸡公山考古遗址公园等项目建设，将文化与旅游、科技融合，充分展示楚文化魅力。

荆州文博园：建设以荆州博物馆、荆州文保中心、三国公园为主体，以荆州城墙为背景，以楚文化特色文物展陈、文物科技保护展示、开元观道教文化传承为内容的文博园。

张居正文化园：以荆州地域文化为特色，打造具有明代气息、

突出张居正文化的旅游景区。

大遗址保护和考古遗址公园：加强国家级大遗址保护和考古遗址公园建设，完成熊家冢二期工程，加快推进八岭山国家考古遗址公园和纪南城国家考古遗址公园建设。

沙市洋码头工商业遗产博物馆：对大慈街历史文化街区、打包厂民族工业遗产、沙市活力 28 工业厂区等洋码头片区进行整体规划改造，建设工商业遗产博物馆。

石首走马岭遗址公园：完成石首走马岭遗址陈列馆建设，加快推进石首走马岭遗址修复，以适当方式融入至石首市“两河一湖”绿色发展示范区，以保护促进发展、在发展中更好保护；

名城保护：荆州三义街、得胜街、张居正街、南门大街等历史街区修旧如旧。

第二节 加快古城疏散保护

以对历史、现实、未来高度负责的态度，统筹推进古城疏散和保护工作，切实做好历史文化建筑、历史古迹、文物保护，体现荆楚文化特色，努力提升城市形象。

做好古城功能疏解。按照“严格控制增量，有序疏散存量，以古城功能疏散带动人口疏散”的原则，疏解非古城主导功能，以疏解环城牆区域、城西区域和大型单位先行，坚持功能疏散与古城布局相结合，带动人口疏散，降低古城密度。推进行政办公功能疏散，完成市委大院、市政协大院、市卫健委、市交通局，以及下属事业单位等 48 家市直、57 家区直机关事业单位外迁。推进医疗功能疏散，实施医疗机构搬迁，完成市中心医院、五医院、市妇幼保健院新建外迁。推进教育功能疏散，谋划实施古城内 11 所大中专院校搬迁，加快推进长江大学文理学院、荆州职

业技术学院中专部、湖北中医药高等专科学校临床医学院外迁，完成江陵中学外迁。着力解决古城内 12 栋超高建筑及国有直管公房危房问题，推动特殊用地单位外迁。加大巡查力度，开展古城拆违，禁止新建、改建、扩建和改变土地房屋用途的建设行为。

保护古城历史风貌。加强古城文化遗产保护，继承和弘扬优秀历史文化，遵循科学规划、整体保护、合理利用、统一管理的原则，保持历史真实性、风貌完整性和文化延续性。制定古城历史文化遗迹保护清单，重点保护环古城墙和古道、古街、古庙、城门、城濠等“关厢型”历史街区。合理保护市委大院、文理学院等原有公共建筑，保持用地单元的完整性和建筑风貌的延续性，保留历史文化记忆。鼓励公民、法人和其他组织通过捐赠、投资、设立公益性基金提供资金支持，通过提供技术、宣传咨询等活动开展志愿服务，参与古城保护工作。

推进古城开发利用。坚持古城保护与创新双轮驱动，建设沉浸式文化旅游城、低碳型舒适公园城和智能化共享创业城，将荆州古城打造成充满历史文化和未来体验感的世界文化遗产和 5A 旅游景区。坚持历史铭城，梳理古城历史文脉，以关厢型历史片区为基础，古城墙为载体，构建城外关厢历史线路和城内四大历史街区，讲好荆州故事。坚持旅游活城，以腾退单位为基础，保留改造部分建筑，引入文旅项目，打造古城文化主题片区和文旅功能片区，发展新功能业态。坚持生活营城，以 5-15 分钟生活圈为基础推进社区重组与空间重构，营造古城慢生活圈。坚持生态固城，保护绿野乡村环境，构建绿楔水系，强化古城边

界与空间格局的完整性，以主题小镇形式着力打造“太晖生态休闲区”。坚持文创兴城，整合城南土地资源，依托学苑路高校资源，在郢都路与屈原南路之间，建设城墙下的“文化众创产业园”，间隔绿廊形成若干创业组团，共享社会服务设施。

第三节 优化公共文化服务

深化文化事业改革，实施重大文化项目，培育文化市场主体，促进文化产业融合发展。加强语言文字工作，弘扬以语言文字为载体的中华优秀传统文化，更好地服务人民生活和社会经济发展需要。

完善公共文化服务体系。加快公共文化资源整合，推动按标准统筹公共文化设施建设和资源配置，全面建成市县镇村四级公共文化设施网络。加大图书馆、博物馆、文化馆、纪念馆、城乡阅报栏等公共文化设施投入，建成荆州美术馆、群艺馆，推进公共图书馆、文化馆总分馆建设，促进文化资源数字化建设。开展“结对子、种文化”帮扶互动，促进城乡公共文化服务一体化发展。县级以上公共图书馆全部达到国家二级以上标准，乡镇综合文化站达到国家三级以上标准。支持石首市创建第三批省级公共文化服务体系示范区。落实“县聘乡用”机制，配齐乡镇文化站工作人员。组织群众文化活动，定期开展“楚都讲坛”等形式多样的文化惠民活动。

丰富文化产品供给。开发文化产品，打造特色节会活动。持续开展荆楚文化节、三国文化旅游节、长江文化节、民俗文化节

等特色文化活动，推出高品质旅游演艺产品，将荆楚文化转化为群众喜闻乐见的实景演艺。支持大众文化产品创作生产，常年举办品牌活动 10 场。推进文化产业园建设，构建纪南生态文旅区、关公义园、张居正文化园、荆州文博园、沙市洋码头文创园、华中数字出版基地荆州园区、新媒体文化创意园等示范平台。做大做强省级文化产业示范基地，培育一批文化产业样板基地。

推广普及国家通用语言文字。充分发挥语言文字作为文化载体的作用，准确把握新时代语言文字工作总体要求，坚定不移依法推广普及国家通用语言文字，发挥学校教育的基础阵地作用、党政机关的带头作用、新闻媒体的示范作用、公共服务行业的窗口作用，全面提升普及水平和质量。加强语言文字基础能力建设，推进语言文字规范化、标准化、信息化建设，加强信息时代语言规范和技术支持，增强语言文字服务能力，积极推进中华优秀传统文化传承交流，推进语言文字工作治理体系和治理能力现代化。

培育壮大新兴文化业态。支持发展影视演艺产业、文创新媒体产业、遗产数字化产业、文博会展产业、研学教育产业等，形成新的文化产业生态，打造荆州现代影视基地。促进传统文艺和网络文艺创新性融合，鼓励发展培育网络文学、网络剧、网络音乐、网络动漫、网络艺术品、网络演出等新兴文艺类型。培育新兴数字娱乐产业，促进数字出版、数字摄影、数字音乐、数字电影、数字电视、卡通漫画、网络游戏、3D 动画、基础动图等产业发展。促进虚拟现实产业健康发展，开拓混合现实娱乐、智能

家庭娱乐等消费新领域。

第四节 繁荣发展文旅产业

立足楚文化、三国文化、长江文化、红色文化和农耕文化，坚持科学保护、合理利用，构建富有荆州特色的文化遗产保护传承体系。深入实施“旅游+”行动，推进文化和旅游深度融合，构建“一核引领、一线串珠”文化旅游空间格局，打造全国新兴旅游目的地、长江黄金旅游带重要节点，推动文旅产业跨越发展。到2025年，全市实现旅游总收入450亿元，年均增长12%；接待游客6500万人次，年均增长10%。

专栏 10-2 “一核引领、一线串珠”文旅产业布局

一核引领：以中心城区文化展示为核心，包括荆州古城、车马阵、纪南文旅区、沙市休闲旅游示范区等，打造一个5A、四个4A及若干个3A景点，培育储备一个5A景区。

一线串珠：以长江荆江段为轴线，联结洪湖、松滋、石首、江陵、公安、江陵、监利等文化展示区，串珠成带，打造全域旅游发展新格局。

发展楚文化旅游。以纪南文旅区为主体，以“一城”（楚纪南城遗址）、“一园”（熊家冢国家考古遗址公园）、“一陵”（八岭山高等级贵族墓群）、“一馆”（中国楚文化博物馆）为支撑，整合楚文化资源，打造国家大遗址文物保护与利用示范区。抢救性发掘高等级贵族墓葬，适时启动建设中国楚文化博物馆。在“一城”、“一园”中增加楚文化表演、巡演项目，丰富游客文化体验。持续举办中国楚文化高峰论坛，打造中国楚文化旅游目的地。

发展三国文化旅游。以荆州古城为主体，三国文化为主线，串联荆州历史文脉，历史遗迹、名人文化、民风民俗，打造5A级景区，建设国家级旅游休闲城市。整合周边资源，建设荆州博物馆、历史文化博览园、关帝庙等三国文化景点。实施荆州古城人口疏散工程，重点打造古城北关关厢片区、荆州博物馆片区、西关繁荣水街三国历史文化街区，丰富古城休闲业态，做大夜游市场，建设三国文化旅游核心区。

发展红色文化旅游。立足湘鄂渝黔红色革命文化和“洪湖”旅游品牌，挖掘红色文化内涵，强化红色资源保护，统筹红色资源与历史文化、绿色生态深度融合。以国家级红色旅游经典景区和“五个教育基地”为基础，以湘鄂西革命根据地首府洪湖瞿家湾为核心，整合监利周老嘴、监利汪桥红六军、江陵红军街、石首红军树、公安县南平红二军团会师纪念馆等红色资源，重点推进洪湖红色生态度假区、长征国家文化公园（洪湖段）、监利周老嘴红色古镇建设。开发红色文化展示、红色教育研学、红色体验拓展、红色文化创意、红色歌曲创作、红色影视拍摄、红色剧场演绎等红色文化旅游产品，策划红色主题旅游路线。加大红色文化营销宣传力度，打造省内外知名的红色教育基地和红色旅游目的地。

发展乡村休闲旅游。开展湖北文化旅游强县、名镇、名街、名村的创建行动，推进乡村旅游建设。重点支持荆州区楚香花驿、江陵云层梦幻度假区、公安黄山头森林风景区石首桃花山、上津湖区等特色旅游小镇建设。按照“一城一街一景”的原则，将文化

遗产保护、游憩商业、旅游休闲等功能融为一体，打造特色旅游街区。推进“荆楚乡村绿道”、优质民宿、高等级农家乐、旅游厕所等旅游基础设施建设，持续推进“乡村旅游后备箱工程”，加大旅游宣传力度，展示乡村旅游魅力。到“十四五”期末，创建省级文旅名镇 5 个，文旅名街 10 条，文旅名村 15 个。

推进文化产业融合。推进文化与工业融合发展，抓好工业设计和产品创意创新，提高品牌价值和附加值，打造一批富有荆州特色的文创产品。推进文化与旅游融合发展，以文化提升旅游品味，以旅游传播文化精髓，加快业态融合、品牌融合，促进文化旅游资源资本化与产业化。推进文化产业与现代工业融合发展，推动新兴文旅装备制造业发展壮大。推进文化与科技融合发展，用科技手段改造提升文化产业，增强文化的表现力、吸引力和附加值。推进文化与金融融合发展，创新文化金融服务，支持文化企业直接融资，开发文化产业市场支付结算系统，促进文化旅游的信息消费。推进文化与城市建设融合，在城市规划建设中着力体现荆楚文化元素，打造文化特色鲜明的魅力之城。

塑造文化旅游品牌。实施国家等级景区创建行动，立足于高起点规划、高标准建设、高品质运营，打造一批高质量旅游景区。规划荆州古城历史文化旅游区、纪南生态文化旅游区、沙市城市商务休闲旅游区、松滋澧水康养休闲旅游区、洪湖市滨湖度假旅游区和石首市湿地生态旅游区等六大旅游核心区，作为全市旅游形象展示窗口。支持荆州区、纪南文旅区、松滋市建成省级全域旅游示范区，争创国家级全域旅游示范区。加快建成荆州古城历

史文化旅游区等 5A 级旅游景区，荆州海洋世界、荆州园博园、松滋卸甲坪旅游区、石首桃花山旅游区、洪湖红色生态旅游区、公安“三国谣”旅游区等一批 4A 级旅游景区。到 2025 年，培育 1-2 家省内外知名的大型旅游企业（集团）。

专栏 10-3 旅游景区创建重点

在建重点景区：包括荆州博物馆扩建、荆街、楚王车马阵景区（二期）、金苑森林氧吧、荆州复兴之路爱国主义教育基地、荆楚文化大观园、郢城遗址保护利用和修复工程、环长湖湿地修复工程、洋码头文创园、荆州海洋世界（三期）、涇水运动休闲小镇、瞿家湾水乡园林小镇、桃花山桃源小镇等。

提档升级景区：包括荆州古城历史文化博览园、关帝庙景区提升工程、荆州文庙扩建工程、章华寺文化旅游综合体、荆楚工匠教育小镇、荆州园博园提升工程、洪湖瞿家湾红色旅游、洪湖金湾水乡风情小镇、卸甲坪土家风情小镇、白云边工业旅游示范基地、黄山头森林小镇、天鹅洲麋鹿生态旅游区、黄山头森林小镇等。

谋划新建景区：荆州方特熊出没、荆州宰相文化产业城、荆州华夏百家姓文化园、荆州航天科技文化城、楚纪南城国家考古遗址公园、监利洪湖西岸生态旅游区、八岭山文化郊野公园、洪湖“红色记忆”影视基地、纪南文旅区岁时湾非遗文化小镇、纪南文旅区中信围棋小镇、沙市记忆文博园、郢城文化园、洪湖市红色青春文化园、监利毛市书画文化产业园等。

第五节 发展新闻出版事业

深化改革，推进新闻出版业全方位转型，承担弘扬主旋律、传播正能量的使命。

加快新闻出版业转型。实施数字化战略，推动报纸、期刊、出版与移动网络、移动端等新兴媒体在内容、渠道、平台及业务

开发、经营管理等方面深度融合、优势互补。实现出版印刷数字化、传播发行网络化、消费体验虚拟化、消费终端集成化。运用大数据、云计算、人工智能等技术，完成媒体信息采集、内容制作、存储分发的流程再造。推进内容资源的数字化转换和开放，综合运用微博、微信、抖音、移动客户端等多媒体表现形式，生产满足用户多样化、个性化需求和多终端传播的出版产品。

促进广电事业发展。完善视音频数字化网络结构体系，实现广播电视节目网络化、数字化、高清晰度。推动广电网“双向”“智能”“综合”发展，加快“三网”融合。健全应急广播体系和广播“村村响”。实施光缆“村村通”工程，提高有线电视入户率，全面提高边缘村庄广播电视覆盖水平。实施广播电视“户户通”和地方节目“全覆盖”。“十四五”期间，实现全市有线网络互联互通，地面数字电视全覆盖，县乡村光纤联网。

创新拓展传播渠道。全面应对互联网产品多样化、信息传播渠道多元化挑战，实施“台网并重、先网后台、移动优先”战略，利用移动直播、短视频、H5产品等多种形式，加大融媒体创作力度、拓展传播阵地。通过分发式报道，形成多维度传播矩阵和多次叠加的传播效果，提升信息触达率，实现影响力“破圈传播”。通过互动式报道，设置相关话题和栏目，加强互动传播，扩大话题传播声量。

第十一章 树立以人为本理念 建设幸福宜居城市

坚持共享发展，补短板、抬底部、促公平、提质量，着力解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题，推动民生事业优质均衡发展。

第一节 促进人口协调发展

健全关爱特殊群体的社会保障体系，推进青少年、老年人、妇女、儿童、关心下一代、残疾人等事业健康发展。

优化生育政策。实施人口长期发展战略，增强生育政策包容性，提高优生优育服务水平，发展0-3岁婴幼儿普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，促进人口长期均衡发展，提高人口素质。

关爱青少年健康成长。引导广大青年争当“向上向善好青年”，培育一批具有影响力的荆州青年典型。实施青年马克思主义者培养工程，选拔培养一批对党忠诚、信仰坚定、素质优良、作风过硬的中国特色社会主义事业合格建设者和接班人。开展青年网络文明行动。优化职业院校建设，培养适应荆州产业结构的新型技能人才。健全青少年心理服务机制。完善支持青少年事业发展的政策体系，推进青少年事务社会工作专业队伍建设。

积极应对人口老龄化。发展高水平养老事业，构建智能化、优质化养老服务体系。完善居家为基础、社区为依托，中高端医

养结合的多层次养老服务架构。引进和培育运作规范的养老服务企业、品牌养老服务机构，增强养老服务能力。出台支持民间资本投资养老服务的优惠政策。推进社区“互联网+居家养老”服务，推进农村福利院提档升级，创新农村养老服务供给方式。探索建立特殊和困难老年人基本服务制度，重点关爱失能、孤寡、空巢老人，加大政府购买养老服务力度。建立健全终身教育制度，加大对老年教育事业的投入。

保障妇女儿童权益。保障妇女平等参与社会事务等权利，反对性别歧视，加强妇女卫生保健、劳动保护、法律援助等工作。严厉打击拐卖妇女儿童、侵害妇女、弃婴等违法犯罪行为。强化对儿童生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障。完善农村留守儿童关爱保护工作，做好“双结双促”工作，健全农村留守儿童动态管理机制。

加强残疾人社会保障。依法维护好残疾人合法权益，不断满足残疾人基本需求，提供多样化、多层次服务供给。保障残疾人平等享有各项普惠政策，完善相应的特惠政策。改善特困残疾人生活状况，提高残疾人的保障水平，加大残疾儿童救助力度。坚持增进残疾人福祉与残疾人自强自立相结合，提高残疾人的自我发展能力。

第二节 扩大就业促进增收

千方百计稳就业，多种渠道创增收，全面优化收入分配体制。“十四五”期间，全市城镇调查失业率控制在5%以内。

实施就业优先战略。落实就业优先战略，实施积极就业政策。开展职业技能培训，切实解决结构性就业矛盾，鼓励创业带动就业。加强产业工人队伍建设，发展面向市场、服务发展、促进就业的现代职业教育，培养更多具有专业技能与工匠精神的人才。鼓励农村劳动力就地就近转移就业，提升农村劳动力创业能力和就业质量，实现体面就业。做好高校毕业生、返乡农民工、城镇困难职工、就业困难人员等群体就业工作。健全公平就业的法律体系和监督机制，创新劳动关系协调机制。

提高居民收入水平。坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高劳动报酬在初次分配中的比重。落实企业职工工资正常增长机制和最低工资标准调整机制，着力提高低收入群体收入，扩大中等收入群体。落实和完善按要素分配政策制度，探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入，多渠道增加城乡居民财产性收入。完善再分配机制，加大税收、社保、转移支付等调节力度，提高精准性。发挥第三次分配作用，发展慈善事业，改善收入和财富分配格局。

第三节 办好人民满意教育

深化教育领域综合改革，推进教育治理体系现代化，构建面向未来的教育治理新格局。

推进基础教育优质均衡。大力发展公办幼儿园，加快发展普惠性民办幼儿园，建立更为完善的学前教育管理体制、办园体制和投入体制。加快实施中心城区学校布局规划，编制完善县域义

务教育布局规划，推进城镇中小学扩容，补齐农村“两类学校”建设短板，健全控辍保学工作责任体系，提升义务教育巩固水平，加快创建国家“义务教育优质均衡发展县”。办好特殊教育，鼓励特殊教育学校开展残疾人就业培训。普及高中阶段教育，引导高中学校分类发展、特色办学。健全家庭经济困难学生资助体系，保障困难家庭子女、农村留守儿童等特定群体公平享受优质教育的权利。

大力发展高等教育和职业教育。整合高等教育资源，优化高等教育布局，大力支持长江大学“双一流”建设。加快推进职业院校的内涵建设，奋力打造高等教育强市。紧紧围绕经济社会发展需要，深化办学体制改革，推进产教融合、校企合作，深入探索荆州特色学徒制，增强职业教育适应性。努力构建专业特色鲜明、学生规模适当、学校活力增强、服务功能高效的高等职业教育体系。积极创造条件，联合国内特别是武汉知名高校在荆州创办新的特色专业高校，巩固和扩大现有高校教育资源优势地位。支持荆州职业技术学院、湖北中医药高等专科学校和长江艺术工程职业学院开设本科专业，晋升应用性本科学院。完成荆州理工学院和荆州教育学院合并重组，深度融入荆州开发区一体化发展。大力发展中等职业教育，每个县市区重点办好一所中等职业学校，推进中等职业教育和普通高中教育协调发展。鼓励高等职业院校与中等职业学校开展形式多样的深度合作，提高中等职业教育水平，实现中职学生就业有本领、上升有通道。

深化教育教学改革。创新教育办学体制，推广集团化办学、

教育共同体、学校联盟等模式，整合优化教育资源，提高办学水平，努力构建德智体美劳全面培养教育体系，增强学生文明素养和社会责任感。以政府办学为主，鼓励支持规范民办教育，形成公办教育和民办教育共同发展格局，完善民办学校年检评估制度。以扩大学校办学自主权和深化学校内部管理体制改革的为重点，加快建立现代学校制度，提高荆州教育对外交流和国际化程度。全面实施教师“县管校聘”改革，优化教师资源配置。深化课程和教学改革，有序推进新高考改革。深化全国青少年校园足球改革试验区建设。

加快教育信息化建设。积极推进数字校园全覆盖，实现网络基础设施、终端与环境迭代升级，引入人工智能、互联网、物联网等技术，构建以学习者为中心的智慧学习支持环境。组建基于“数据采集共享、数据存储计算、数据管理监控、数据分析、数据查询和数据可视化展示”为一体的数据管理及数据决策的教育大数据平台，搭建互联互通、开放灵活、多级分布、覆盖全市、共治共享的区域数字教育资源公共服务体系。探索信息化条件下教育治理新模式，加快形成覆盖各级各类学校、所有学习者的教育管理与监测体系。发挥在线教育优势，构建并完善终身学习体系，建设学习型社会。

第四节 提升全民健康水平

发展“健康+医疗”，完善公共卫生保障体系，为居民提供全方位、高品质健康服务，建设“健康荆州”。

实施全民健康行动计划。坚持全民参与，推进健康事业共建共享，推动从以治病为中心转变为以人民健康为中心。开展影响群众健康突出问题“323”攻坚行动^[8]。深入推进医疗卫生体制机制改革，建立起维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制。创新大众健康教育方式，科学普及健康知识。引导群众建立正确健康观和健康生活方式，加强早期干预。广泛开展爱国卫生运动，积极开展卫生城市创建活动。加强食品药品安全风险能力建设，加强对医疗废物、农村饮水和空气污染等对人民健康影响的监管。

提升重大公共卫生突发事件应对能力。聚焦新冠疫情暴露出的公共卫生防控救治短板，加快“补短板、堵漏洞、强弱项”。加强发热门诊标准化建设，市直医疗机构、二级及以上医院、乡镇卫生院、社区卫生服务中心等按照标准建设规范的发热门诊。大力推进院前医疗急救网络建设，逐步加强院前医疗急救人才队伍建设，加强院前医疗急救基础设施、车辆装配、配套设施等硬件建设，提升信息化水平，有效提升院前医疗急救服务能力。加强传染病医院和传染病区建设，完成市传染病医院传染病专科大楼、荆州市公共卫生中心建设，落实配套基础设施建设和设备升级。加强市中心医院、市一医院、市妇幼保健院以及县级医院（含中医院）传染病区、重症监护病区建设。加强传染病检测能力建

^[8]“323”即：心脑血管病、癌症、慢性呼吸系统病3类重大疾病，高血压、糖尿病2种基础疾病，出生缺陷、儿童青少年近视、精神卫生3类突出公共卫生问题。

设，市疾控中心建设标准生物三级实验室，县（市、区）疾控中心建设相应级别生物实验室；各县市建设2家核酸检测实验室，承担传染病收治任务的医疗机构建设核酸实验室，提高核酸检测能力。做好血吸虫病综合防治，市域范围基本消除血吸虫病。

提高医疗卫生服务水平。合理配置市域、县域中心城区医疗卫生资源，引导优质医疗资源向基层延伸，支持基层医院开展等级创建，提高乡镇、农村卫生机构建设水平，提高急危重症快速救治能力，打造30分钟基层医疗服务圈和15分钟城市医疗服务圈。支持市中心医院打造两湖平原医疗中心，支持市一医院打造荆江流域医疗保障中心和医学教研基地，推进医养一体化发展。加大专科医院建设力度，不断提升医疗卫生服务能力。积极推进医联体建设，全面提升市域医疗服务能力。加强县级医院三级创建，建成国家“三级医院”和“三级中医医院”。实施“名院、名科”建设工程，打造一批高水平临床专科，建成5个国家级重点专科、50个省级重点专科。鼓励和引导常见病、多发病患者基层首诊，全面落实分级诊疗和双向转诊制度。以慢性疾病防治为抓手，提升基层医疗机构慢性病防治能力，支持医养、康养机构建设。加强医院信息平台建设，到“十四五”期末，力争实现全市二级医疗机构全面建成数字化医院。加强医疗卫生质量管理，健全医疗机构内部医疗质量管理和控制体系。

推进中医药传承与创新。完善市县两级公立中医院、综合医院中医科室的医疗卫生设施。发挥中医药优势和作用，抓好“两堂一室”建设，推广中医药服务。建立完善以荆州市中医医院为

龙头，洪湖市中医医院、公安县中医医院为骨干，县（市、区）中医医院为基础，乡镇卫生院和社区卫生服务中心为网底的中医药“1+2+N”服务网络。开展国家区域中医诊疗中心创建，探索建立荆州市中医药医疗集团。完善治未病服务体系，在县级以上中医医疗机构和有条件的综合医院、妇幼保健机构设立、完善治未病科，提升基层医疗卫生机构中医药治未病服务能力。

推进体育强市建设。深入贯彻《全民健身条例》，完善市、县、镇（乡）、村（社区）四级体育服务网络，新建社区体育设施全覆盖。开展全民健身，经常性参加体育健身活动人数达50%，人均拥有体育场地1.8平方米。加大足球、篮球、排球场地建设，抓好公共体育场馆经营管理体制改革，提高公共体育服务质量和效率。办好荆州六运会。发挥石首华中体育产业园示范基地作用，广泛开展青少年体育运动和群体运动，提高人民群众身体素质。做好全民健身与全域旅游结合文章，开展荆州国际马拉松赛、“健康湖北·你我同行”全民健身赛事、荆州市“五项五进”网络视频大赛、荆州市球类锦标赛等系列赛事。积极创建中国羽毛球之乡、全国社会足球场地设施建设示范城市。加强体育人才队伍建设，建立健全覆盖市、县（市、区）、乡镇（办事处）的全民健身组织网络，逐步建成城乡一体化的全民健身服务体系。

专栏 11-1 卫生健康医药建设重点

医疗设施：市中心医院荆北新院二期建设、市公共卫生中心（市一医院关沮新院）、市中医院中医特色大楼、市传染病（胸科）医院传染病专科大楼、市妇幼保健院整体搬迁、市中心血站业务大楼项目等。

中医药：江汉平原中医药研发推广项目。

健康养老：荆州高新区医养结合项目、荆州开发区康养小镇等。

第五节 提高社会保障能力

坚持“城乡统筹、共建共享”，实施全民参保计划，不断提高社会保障水平。

完善社会保险体系。扩大各项社会保险覆盖范围，实施全民参保登记计划，稳步提高保障标准。完善基本医疗保险制度。坚持和完善覆盖全民、依法参加的基本医疗保险制度和政策体系，职工和城乡居民分类保障，待遇与缴费挂钩，基金分别建账、分账核算。统一基本医疗保险统筹层次、医保目录，规范医保支付政策确定办法。逐步将门诊医疗费用纳入基本医疗保险统筹基金支付范围，改革职工基本医疗保险个人账户，建立健全门诊共济保障机制。完善工伤、失业、生育保险制度。完善城镇职工基本养老保险制度和城乡居民基本养老保险制度，强化长缴多得、多缴多得的激励机制。落实被征地农民养老保险先保后征政策。发展企业年金和职业年金，发挥商业保险补充性作用。

完善社会救助体系。健全与经济社会发展相适应的社会救助标准自然增长机制，提升社会救助整体保障水平。完善居民家庭经济状况核对机制，提升社会救助对象认定精准度。加强低收入家庭救助力度。加大临时救助力度。关爱帮扶残疾人、高龄老人，完善困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴、高龄老人津贴发放机制。加强未成年人社会保护，有效保障各类儿童基本福利。

加强生活无着流浪乞讨人员救助管理。开展惠民殡葬，加强城乡公墓建设，树立文明节俭殡葬新风尚。完善政府购买服务机制，加强基层经办能力建设，激励社会组织、慈善力量和志愿者等参与社会救助工作。

完善养老服务体系。强化政府兜底保障功能，加快特困人员供养服务设施改造升级，确保有意愿入住的特困人员全部实现集中供养。大力推进农村福利院改革，各县（市、区）建设县域中心农村福利院，集中供养失能、失智特困供养对象，数个区域性中心农村福利院，集中供养其他特困供养对象，其它农村福利院通过公建民营方式提供社会代养服务。促进养老机构增量提质。增加护理型床位数量，护理型床位占比达到 50%。新建养老机构全面推行医养融合，促进老旧养老机构与医院、社区卫生室合作，提升服务质量。发展社区居家养老服务，实现城乡居家养老服务全覆盖。发展互联网+养老，促进线上线下融合发展，拓展社会服务功能。支持社会力量参与养老服务业发展。

专栏 11-2 社会化养老发展重点

社会中心救助建设项目、第一社会福利院升级改造、松滋市金投·划子嘴幸福家园项目、松滋市万联康养项目等。

健全退役军人保障服务。完善社会优抚制度，依托公共服务资源，在就业、养老、医疗、住房、交通、教育等方面给予退役军人和优抚对象相应优待。完善退役安置制度，建立就业保障和创业扶持机制，做好军转、军休干部安置和随军家属就业工作，实施退役军人适应性培训、职业培训和终身职业教育，促进退役

军人更高质量就业。完善英烈荣誉保护协调机制，构建“互联网+退役军人服务”平台。加大优抚医院、光荣院、烈士纪念设施和军人公墓管护单位等服务保障机构建设力度，增强服务保障能力。

完善住房保障体系。加强房地产市场调控，保持房地产投资规模合理、房价稳定、结构优化。全力推进老旧小区改造，重点解决影响老旧小区居民基本生活的用水、用电、用气、交通出行及安全隐患等问题，修缮公共区域、绿化美化亮化老旧小区，适度提升小区环境和形象。积极培育和发展住房租赁市场，探索政府投资的公租房运营管理方式，支持鼓励房地产开发企业长期持有部分房源、个人依法规范出租自有住房，形成保基本、促公平、可持续的租赁住房保障体系。

第十二章 完善社会治理体系 推进市域治理现代化

第一节 推进民主法治建设

加强民主政治建设。坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度，扩大公民政治参与。坚持党对民族宗教工作的领导，铸牢中华民族共同体，积极引导宗教与社会主义社会相适应。推进协商民主制度化，构建形式多样的协商民主体系。拓宽协商渠道，支持民主党派、工商联、无党派人士发挥参政议政作用。依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，扩大公民政治参与和基层民主，深入推进述职、问责等机制，畅通民主渠道。

加强法治荆州建设。深入学习贯彻习近平法治思想，落实全面依法治国方略，坚持依法治市、依法执政、依法行政共同推进，法治荆州、法治政府、法治社会一体建设。支持人大拓宽公众参与立法渠道，健全完善立法顾问组、基层立法联系点、第三方参与立法等工作机制，加强城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等重要领域立法，提高立法质量。不断深化“地方性法规进入执法、融入司法、列入普法”实践。深化行政执法体制改革、行政复议体制改革，积极推进法治政府示范创建，严格规范重大行政决策程序。支持深化司法体制综合配套改革，完善监察权、

审判权、检察权运行和监督机制。整合法律服务资源，完善公共法律服务体系，健全“律师三进”、“公共法律服务三进”、行政机关负责人出庭应诉等机制。深入开展法治宣传和“八五”普法教育，弘扬宪法精神、法治精神，推动领导干部带头尊法学法守法用法，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。

第二节 强化公共安全保障

坚决捍卫政治安全。坚决维护以政权安全、制度安全为核心的政治安全，建立重点领域国家安全工作协调机制，强化国家安全审查、监管和执法，深入抓好政治安全风险隐患排查化解，严密防范和严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。扎实开展反邪教斗争，规范管理宗教活动。

全面加强经济安全。严格落实国家粮食安全战略，保障重要农产品基本供给。加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，织密织牢风险监测网，坚决守住不发生区域性系统性经济风险的底线。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。完善常态化金融风险防范处置机制，提升金融监管能力和法治化水平。坚持“房住不炒”理念，建立符合市情的住房保障和供应体系，促进房地产市场平稳健康发展，推动金融、房地产同实体经济均衡发展。推进网络安全系统能力建设，保障个人信息安全，提升网络安全综合防护能力，推动国产化替代工程。加强城市安全保障，确保生态安全，维护新型领域安全。

积极服务国防安全。深入开展国家安全宣传教育，增强全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。支持驻荆部队和民兵队伍建设。健全完善国防动员体制机制，推进“智慧动员”、民兵训练保障等领域深度融合发展，加强国防教育基地建设，巩固军政军民团结良好局面。统筹维护国家安全与发展的关系，把重大基础设施建设与国防潜力建设有机结合深入开展双拥创建工作，巩固“全国双拥模范城市”成果。

保障人民生命安全。坚持人民至上、生命至上，加快构建“大安全、大应急、大减灾”体系，全面提高公共安全保障能力。深化安全生产领域改革，扎实开展安全生产专项整治三年行动，坚决遏制各类重特大事故发生。全市亿元国内生产总值生产安全事故死亡率、工矿商贸从业人员10万人生产安全事故死亡率、营运车辆万车死亡率进一步下降，新发尘肺病病例年均增长率控制在5%以内。落实“四个最严”要求，保障食品药品安全。完善应急管理体系和应急物资保障体系。

维护社会稳定和安全。落实党委和维护稳定领导工作责任制，加强情报预警、属地稳控、源头化解、部门协同，建立“系统高效”维稳创安新格局。健全源头防控治理、多元排查化解、社会稳定风险评估等工作机制，打造矛盾风险预测、防范、处置、引导全周期链条。推进“三访”常态化、制度化、规范化，积极创建“无信访积案市”。坚持扫黑除恶常态化，健全“1+10+X”长效常治工作机制，巩固和拓展专项斗争成果，重拳出击命案、枪案、抢劫案等严重暴力犯罪，严厉打击“涉诈涉毒涉赌”“盗

抢骗”“食药环”等民生类犯罪。健全网络负面舆情监测预警和联动处置机制，依法打击网络违法犯罪活动。加强四级综治中心与网格服务管理中心规范化建设，推进网格化服务管理“多网合一”，加强特殊人群服务管理，健全立体化智能化社会治安防控体系，抓好“雪亮工程”和平安城市三期建设。2025年顺利通过“全国市域社会治理现代化试点合格城市”审核验收。

第三节 完善应急保障体系

提高灾害监测水平。优化灾害监测站点布局，加强监测基础设施建设，建立空、天、地一体化全域覆盖的灾害监测网络。加强相关行业风险监测预警系统共建共享，建立统一完善的风险和隐患信息监督管理体系，利用大数据、云计算、物联网等技术，实现重大风险和隐患在线动态监测。加强灾害风险管控和防御工程建设，建立完善灾害事故监测网和自然灾害风险基础数据库，有效防范洪涝干旱、森林火灾和滑坡、泥石流等灾害。开展灾害综合风险调查、重点隐患排查，摸清灾害风险隐患底数，建立分类分区自然灾害风险基础数据库，强化重点风险源动态管理。对全市江河、城市消防、城市建设、重大工程、危化行业、公路交通等重点领域存在的隐患开展专项治理。

建设应急物资储备基地。建设全市应急物资储备救援基地、县级应急物资储备和救援中心，依托消防大型企业、工业园区等应急救援力量，建设一批矿山和危险品等应急救援基地。合理布局和调整储备品类、规模、结构，建立应急部门实物储备、社会

资源计划储备和生产企业能力储备相结合的市级梯级管理制度。因地制宜建设、改造和设置应急避难场所，充分利用公园、广场、学校、人防工程、体育场等公共服务设施，增加避难场所数量。

支持发展应急产业。推动省级应急产业示范基地创建和申报工作，推进应急装备技术革新与技术改造，提升应急装备配备现代化水平，推进应急装备高端化、智能化、标准化、系列化、成套化发展。积极对接交通强国荆州实施方案，发挥综合交通优势，促进物流产业和应急仓储融合发展。鼓励安全生产评价机构做大做强。

提高应急处置能力。建立权责清晰的应急管理责任制，明确市、县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）四级应对事故和灾害的责权划分，完善应急管理责任制。加强应急预案体系建设，提高应对突发事件和风险的能力。加强消防等应急基础设施建设，提高装备水平和救援能力。加强基层应急队伍建设，推动综合性应急救援队伍由应对单一灾种向多灾种、综合性消防救援队伍转型发展，培育和发展社会救援力量，加强应急知识宣传教育，提升公众防灾减灾能力。强化平台整合，建设市应急指挥中心，具备大数据平台、数据中心、数据传导处置，视频会议，作战指挥，通信联络等现代化指挥技术手段和功能。加强科技手段在自然灾害监测预警与防范、安全风险防控等方面运用，提高灾害信息获取、预报预测、风险评估、应急指挥、抢险救援与后勤保障能力建设。

加强预警信息发布。完善“分类管理、分级预警、平台共享、规范发布”的应急预警信息发布体系，建设应急预警信息发布平

台，规范并拓宽预警信息发布渠道，定期发布应急信息。加强应急舆情监测、研判和引导，健全重特大自然灾害信息发布和舆情应对机制，规范灾害信息现场应急处置、新闻发布、网络及社会舆情应对等工作流程。建立应急新闻发言人制度，加强新媒体应用，强化信息发布的专业性和权威性，确保公众知情权。

专栏 12-1 应急保障体系建设重点

指挥管理：市应急指挥中心建设工程、应急管理信息化智能化系列建设工程。

基地保障：应急救援中心（基地）系列工程、应急物资储备中心（仓库）系列工程、自然灾害综合风险和重点隐患治理系列工程、航空应急救援地面服务保障系列工程。

装备：应急装备现代化建设系列项目。

第四节 建设信用示范城市

全面深化社会信用体系建设，营造“守信光荣、失信可耻”的良好社会环境，争创国家社会信用体系建设示范市。

推进信用信息系统建设。健全信用信息征集使用、社会信用评价、联合奖惩配套制度、信用建设绩效考核、信用报告应用等规章制度。建立和完善全市信用信息技术标准，实施信用信息分类管理，推动信用数据库标准化建设。推进全市信用信息交换共享，完善信用服务标准，规范信用服务行为。依法采集、整理、保存、加工企事业单位及其他社会组织、个人的信用信息，强化信用信息安全管理。开展“信用+融资”“信用+监管”“信用+清理拖欠”“信用+电商”等实践，推进“信易+”应用场景建设。

推进政务诚信建设。将依法行政贯穿于决策、执行、监督和服务全过程，全面推进政务公开。推广重大决策事项公示和听证制度，拓宽公众参与政府决策渠道，加强对权力运行的社会监督和约束。发挥政府诚信建设示范作用，推广使用信用信息和信用产品。加快政府守信践诺机制建设，严格履行政府向社会作出政策承诺和签订各类合同，把政务履约和守诺服务纳入政府绩效评价体系。加强公务员诚信管理和教育，将公务员诚信记录作为干部考核、任用和奖惩重要依据。深入开展公务员诚信、守法和道德教育，增强公务员法律和诚信意识。

推进社会诚信建设。加强社会保障领域信用建设，建立健全社会救助、保障性住房等民生政策实施中的申请、审核、退出等各环节诚信制度。深化劳动用工领域信用建设，建立用人单位拖欠工资违法行为公示制度，加强劳动保障监督执法。深化教育、科研领域信用建设，建立教育机构及其从业人员信用评价制度，将信用评价与职务评聘、岗位聘用、评选表彰等挂钩。完善企业主体、从业人员信用信息数据库，推动实施第三方评估制度。加强知识产权领域信用建设，重点打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品行为，将知识产权侵权行为信息纳入失信记录。

推进司法公信建设。支持法院加强公信建设，推进强制执行案件信息公开，完善执行联动机制，发挥审判职能作用，制裁商业欺诈和违约毁约等失信行为。支持检察机关加强公信建设，继续推行“阳光办案”，加大查办和预防职务犯罪力度，建立行贿犯罪档案查询与应用社会联动机制。加强公共安全领域公信建设，

依法公开执法办案制度规范、程序时限等信息。加强司法行政系统公信建设，提高监狱、戒毒场所、社区矫正机构管理规范化、制度化水平。推进司法行政信息公开，规范和创新律师、公证、基层法律服务、法律援助、司法鉴定等信息管理和披露手段。建立各级公安、司法行政等工作人员信用档案，将徇私枉法以及不作为等不良记录纳入档案，作为考核评价和奖惩依据。

推进商务诚信建设。开展企业信用分类管理，完善产品质量投诉举报咨询服务平台，建立质量诚信报告、失信黑名单披露、市场禁入和退出制度。创新金融信用产品，强化金融业对守信者的激励作用和对失信者的约束作用。加强税务领域信用分类管理，发挥信用评定差异对纳税人的奖惩作用。完善经营者价格诚信制度，强化价格执法检查协作，规范市场价格秩序。预防和制止垄断行为，保护市场公平竞争。开展工程质量诚信建设，加大对发生重大工程质量、安全责任事故或有其他重大失信行为的企业及责任人惩戒力度。

第五节 创建全国文明城市

大力推进社会主义精神文明建设，开展精神文明创建活动，不断提高市民素养，持续提升城市文明程度。

实施市民素质提升工程。扎实开展学习教育活动。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想、社会主义核心价值观学习教育，促进全社会思想道德水平提高。通过专题讲座、知识竞赛、文艺演出等多种形式，开展思想道德学习教育，让文明礼仪、文

明新风进社区、进家庭。广泛宣传各类先进典型。坚持把先进典型培养、宣传作为加强思想道德建设有效途径，用身边可敬、可亲、可学的典型，感染人、激励人、教育人、引导人。充分发挥新闻媒体作用，推介先进典型，教育广大市民。深入开展道德实践活动。坚持党建工作进社区、志愿服务进社区，大力开展道德实践活动，让市民在实践中受教育、长知识、得实惠。不断推广荆州区雷锋互助社和沙市区彭国珍服务队等志愿服务组织先进经验，帮助解决居民生产生活中遇到的矛盾和问题。

实施城市环境优化工程。着力美化生态环境。推进城市公园、道路景观、生态园林建设，城市生态环境明显好转。采取规划建绿、建景显绿、见缝插绿、拆违建绿等措施，增面积、上档次、出亮点。按照“清淤截污、连江接湖、修桥铺路、显城露水”的要求，开展黑臭水体治理。城市规划上突出古风古蕴特色，建设上突出古色古香风格，景观上突出古街古巷亮点。着力改善市容环境。坚持城市建设与管理并重，大力推进基础设施建设、环境综合整治，提升城市形象和品位。加快中心城区基础设施建设，改造升级主次干道，新建垃圾发电厂和污水处理厂，改善城市基础设施条件。加强城市管理，集中开展专项整治行动，全面改善城市环境。着力营造良好社会环境。坚持从整治软环境入手，提升城市软实力。积极营造健康文化环境，切实加强文化市场监督管理，深入开展“扫黄打非”行动和网吧专项整治行动。积极营造和谐治安环境，扎实推进“平安荆州”建设。积极营造安全生产环境，认真落实安全生产责任制，重抓生产安全、消防安全、交通安全

等专项整治。

实施文明细胞创建工程。创文明机关，塑公仆形象。围绕转作风、提效率、强素质，深入推进文明机关创建，着力加强机关党的建设、思想政治建设、机关文化建设，提高干部职工整体素质，不断发挥文明机关示范带动作用。创文明窗口，树行业新风。紧盯与群众生活密切相关的窗口行业和执法单位，以“服务人民、奉献社会”为宗旨，深入开展文明窗口创建工作。坚持开展以创文明出租汽车企业、创文明出租汽车为主要内容的“双创”活动，引导从业人员牢固树立“我是城市形象，我是文明使者”的自觉意识，用一言一行传播精神文明，塑造荆州形象。创文明社区，建美好家园。坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益，加强家庭、家教、家风建设。深入开展“联点共建”活动，帮助社区（村）完善创建规划，宣传创文知识，开展创文活动，解决实际困难。通过开展全国文明城市知识竞赛、树大型公益广告牌、利用LED电子显示屏滚动播放、开辟新闻专题专栏、组织深度报道等形式，加强正面舆论宣传引导，在全社会营造人人知晓、个个参与文明城市创建的舆论氛围。

第十三章 坚持党的全面领导 强化规划组织实施

第一节 加强规划组织实施

全面加强党的领导。增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，以党的政治建设为统领，切实增强各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。不断完善纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督协调机制，强化对公权力运行的制约和监督。坚持标本兼治，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，努力建设政治生态好、用人导向正、干部作风实、发展环境优“四个荆州”。加强党对经济工作的领导，充分发挥人大依法监督和政协民主监督对经济工作的促进作用，推动政府及其组成部门全力抓好经济工作。充分发挥工会、共青团、妇联、科协、关工委等人民团体作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚社会共识和力量。坚持党对民族宗教工作的领导，铸牢中华民族共同体意识，积极引导宗教与社会主义相适应。

发挥政府主导作用。制定推进《纲要》实施的工作细则，提供社会治理基础设施和公共产品服务，依法行政和依法监管，确保规划有效执行。正确履行政府职能，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变；改进政府提供公共服务方式，推广政府购买服务，凡属事务性管理服务，

向社会放权。打造效能型政府，增强政府公信力、执行力和服务力，建设人民满意政府。

发挥社会主体作用。整合政府信息资源，着力推进规划实施的信息公开，广泛征求人大、政协和社会各界对规划实施的意见和建议，健全政府与企业、市民的信息沟通和交流机制，充分发挥市场主体在资源配置中的决定性作用，充分发挥新闻媒体和群众社团的作用，激发社会力量参与经济社会发展的积极性，加强社会对规划实施的监督，提高规划实施的民主化和透明度。

第二节 强化重大项目支撑

推进项目建设。根据“十四五”规划项目储备库，积极推动科技创新、新型基础设施、传统基础设施、先进制造业、生态环保、文旅融合、社会民生、国家安全保障等八大领域重大项目建设。发挥好政府引导作用，加快项目落地。重点抓好公共服务、生态环境、基础设施等项目建设，制订年度政府投资计划并分批实施，优化发展环境，改善社会民生。

落实配套政策。围绕规划提出各项目标和任务，深入研究当前面临的瓶颈和问题，加强投资、人口、财政、土地、环保等政策统筹，注重短期政策与长期政策的衔接配合，强化要素保障，确保重大项目落地见效。及时根据宏观环境变化和发展实际不断优化调整，加强政策分析研判，促进规划落地。

统筹资金投入。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化等领域财政支出和项目投

入，保障规划明确的重大项目、重点任务和重大改革措施落地实施。

第三节 完善规划实施机制

强化规划引领作用。加强经济社会发展规划与国土空间规划等规划之间的衔接，促进“多规合一”，实现发展规划在空间落地。强化本规划纲要在本行政区“最上位”的地位，是制定各专项规划、区域规划的“总遵循”，确保各级各类规划与规划纲要在总体要求上方向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，确保规划目标顺利实现。

分解落实规划任务。对规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，作为各县（市、区）、各部门绩效考核重要内容。各地、各部门要细化量化落实任务，明确措施、明确责任、明确期限，加强合作、扎实推进，提高规划执行力，确保规划目标和任务落到实处。

完善监测评估制度。充分利用荆州市经济运行分析监测预警平台，开展规划纲要年度跟踪监测、中期评估和期末全面评估，推广第三方评估，视评估情况报市人大同意后进行动态修订调整。开展市级专项规划中期评估。完善规划主要指标监测、统计、评估、考核制度，强化对约束性指标完成情况评价考核。将本规划确定的约束性指标纳入各部门、各县（市、区）综合评价和考核体系，与政府目标管理挂钩。